

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Самарский государственный аграрный университет»

СОВРЕМЕННЫЕ ВОПРОСЫ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

Сборник научных трудов
II региональной научно-практической конференции

4-5 марта 2020 г.

Кинель 2020

УДК 33.0

ББК 65

С56

С56 Современные вопросы экономики и управления : сборник научных трудов. – Кинель : РИО Самарского ГАУ, 2010. – 163 с.

Сборник научных трудов включает результаты исследований по актуальным проблемам экономики и управления, развития федеральной, региональной и муниципальной политики, обеспечения деятельности предприятий и организаций. В издание включены научные труды преподавателей, магистрантов и студентов Института управленческих технологий и аграрного рынка ФГБОУ ВО Самарский ГАУ и специалистов-практиков Самарской области и г.о. Самара, сотрудничающих с институтом.

Сборник представляет интерес для специалистов и руководителей предприятий и организаций, научных и научно-педагогических работников, аспирантов, магистров, бакалавров.

Статьи приводятся в авторской редакции. Авторы опубликованных статей несут ответственность за патентную чистоту, достоверность и точность приведенных фактов, цитат, собственных имен и прочих сведений, а также за разглашение данных, не подлежащих открытой публикации.

УДК 33.0

ББК 65

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

УДК 332.1

ОБЪЕКТЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (АКТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ)

Асташкин Р.С., канд. ист. наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление», ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, Самарская обл., пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: безопасность, экономическая безопасность, региональная экономическая безопасность, объекты региональной экономической безопасности.

В статье рассмотрены доктринальные подходы к содержанию категории «объекты региональной экономической безопасности», характерные для новейшей научной литературы. Установлено, что современная отечественная наука отличается значительным разнообразием точек зрения по указанной проблеме, что в том числе отражает текущее состояние общей теории национальной безопасности.

Исследования в области экономической безопасности часто вписываются в контекст базовой теории национальной безопасности как таковой. Речь идет в том числе о теоретических вопросах экономической безопасности регионов, то есть экономической безопасности на условном «мезоуровне». Подчеркнем, что в данной публикации под «регионом» понимается исключительно как административно-территориальная единица, входящая в состав государства. Отдельный аспект теории региональной экономической безопасности составляет вопрос о возможных объектах соответствующей сферы отношений. Наряду с возможными нормативными дефинициями, используемыми в практике государства, представляют большой интерес разнообразные доктринальные подходы к содержанию термина «объекты региональной экономической безопасности». Для рассмотрения указанных подходов необходимо

проанализировать новейшую научную литературу по проблематике экономической безопасности (в том числе региональной) и вычленив наиболее характерные точки зрения по интересующему нас аспекту.

Экономическая безопасность как таковая в любом случае сопряжена с общими вопросами обеспечения национальной безопасности [6, с. 184]. Эти сферы общественных отношений соотносятся друг с другом как подсистема и система соответственно. Несомненно, подсистемы, входящие в структуру национальной безопасности в целом, имеют множество точек пересечения, причем в современных условиях степень подобного взаимопроникновения резко возрастает [1, с. 23-24]. Так или иначе, теория национальной безопасности традиционно выделяет в качестве объектов сложные системы и институты общегосударственного (национального уровня), в том числе общество, государство и нацию [5, с. 163]. Общим признаком в таких случаях выступает потребность в постоянной защите от тех или иных угроз (опасностей). Следовательно, объект экономической безопасности в рамках данного подхода – это экономика страны, национальное хозяйство, макроэкономическая сфера и т.п. По аналогии, объектом региональной экономической безопасности следует считать либо сам регион с его экономической спецификой, либо, что более логично, региональное хозяйство, то есть условную мезоэкономику или экономическую систему региона, подверженную различным угрозам и рискам. Такой взгляд на проблему можно обнаружить в статье Т.Ю. Феофиловой [8, с. 40]. Разумеется, подобный общий объект можно членить на сектора или отрасли с учетом реальной структуры экономики отдельного региона.

Как известно, нормативно-правовая практика современной России базируется на своеобразной триаде объектов национальной безопасности: личность, общество, государство. Данный подход прослеживается и во многих теоретических изысканиях [5, с. 163; 8, с. 39]. Очевидно, в круг объектов экономической безопасности в этом смысле должны включаться все без исключения участники той или иной экономической системы [5, с. 163]. В разрезе отдельного региона следует вести речь о всей совокупности экономических акторов, от рядовых потребителей до региональных институтов государственной власти, сопутствующих бюджетов и т.д. При переходе на микроуровень объектом безопасности становится в том числе любое конкретное предприятие, функционирующее в данном регионе. Эффективность хозяйственной

деятельности организации определяется степенью защищенности от тех или иных опасностей, то есть уровнем обеспечения экономической безопасности [2]. Совокупность всех компаний, действующих на территории региона, превращается в один из крупнейших объектов региональной экономической безопасности. Параллельно в роли такого комплексного объекта может выступать и условное региональное сообщество – население соответствующей территории, занятое на предприятиях и потребляющее их товары и услуги. Этот подход в какой-то мере прослеживается в публикации И.Х. Еркеева и Н.А. Фроловой, где в качестве объекта экономической безопасности рассматривается гражданское общество [4]. В любом случае, было бы неверным сужать сферу региональной экономической безопасности до соответствующих органов публичной власти и их потребностей в области безопасности.

Следуя широко распространенной «теории интересов», наложившей свой отпечаток и на российское законодательство, некоторые специалисты причисляют к объектам экономической безопасности экономические интересы тех или иных субъектов [5, с. 163-164]. При этом возникает проблема разграничения самих интересов и их носителей. Следуя логике рассуждений К.П. Темаевой, объектом региональной экономической безопасности может считаться сфера уровня жизни населения соответствующей территории [7]. Высокий уровень жизни, очевидно, можно причислить к важнейшим интересам любого регионального сообщества. Можно рассуждать и о социально-экономических интересах региона как такового [9, с. 114]. С другой стороны, отечественные исследователи часто опираются на аксиологический подход, популярный в базовой науке о национальной безопасности. Если признать, что силы и средства национальной безопасности нацелены на защиту определенных ценностей от возможного ущерба, важнейшими объектами региональной экономической безопасности неминуемо станут экономические ценности, принадлежащие региону или региональному сообществу [3, с. 62].

Таким образом, анализ современной специальной литературы позволяет говорить о широком плюрализме точек зрения по проблеме объектов региональной экономической безопасности. Обращает на себя внимание тесная связь между отдельными актуальными подходами и общей теорией национальной безопасности.

Библиографический список

1. Асташкин, Р. С. Информационные аспекты экономической безопасности государства / Р. С. Асташкин // Национальная безопасность России: актуальные аспекты : Сборник избранных статей. – СПб.: ГНИИ «Нацразвитие», 2020. – С. 22-25.
2. Асташкин, Р. С. Информационная безопасность организации как механизм повышения экономической эффективности / Р. С. Асташкин, П. Е. Мазеев // Развитие агропромышленного комплекса в условиях цифровой экономики : Сборник научных трудов. – Кинель : РИО СамГАУ, 2019. – С. 60-62.
3. Григорьев, А. Ю. Национальная безопасность в системе экономической безопасности / А. Ю. Григорьев // Инновационная наука. – 2018. – № 11. – С. 61-62.
4. Еркеев, И. Х. Гражданское общество как объект экономической безопасности / И. Х. Еркеев, Н. А. Фролова // Правовое государство: теория и практика. – 2016. – № 4. – С. 87-92.
5. Жаглин, А. В. Понятийный аппарат теории национальной безопасности / А. В. Жаглин // Вестник Воронежского института МВД России. – 2014. – № 3. – С. 158-164.
6. Падалка, В. В. Региональная экономическая безопасность – новая дефиниция в экономической теории / В. В. Падалка // Вестник Московского университета МВД России. – 2017. – № 1. – С. 183-186.
7. Темаева, К. П. Сфера уровня жизни населения как объект экономической безопасности / К. П. Темаева // Контентус. – 2019. – № S11. – С. 323-329.
8. Феофилова, Т. Ю. Региональная экономическая безопасность: сущность понятия и границы применения / Т. Ю. Феофилова // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. – 2010. – № 3. – С. 37-43.
9. Черненко, О. Б. Экономическая безопасность региона: определение и методологические подходы к обеспечению / О. Б. Черненко // Вестник Ростовского государственного экономического университета (РИНХ). – 2015. – № 4 (52). – С. 113-118.

**РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ)
ОРГАНОВ ВЛАСТИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Иванова Е.Д., студент группы ГМ 251 Института управленческих технологий и аграрного рынка ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

Научный руководитель – **Мазеев П.Е.**, ст. преп. кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: федерация, парламент, законодательный (представительный) орган власти

Рассматривается роль региональных законодательных (представительных) органов власти в системе государственного управления Российской Федерации

В России особенностью государственного и политического устройства является федеративное устройство государства. Федеративное государство (федерация), представляя собой специфическую и сложную территориальную организацию, предполагает и характерное для такого устройства организацию государственной власти [1].

Федерация представляет собой конституционно закрепленную форму государственно – территориального устройства, при которой структура государства сложна и включает в себя элементы – субъекты федерации, обладающие самостоятельностью вне сферы реализации общих для всей федерации целей и задач, а также возможностью участия в принятии общефедеральных решений. Федеративное устройство Российской Федерации закреплено в п.1 ст. 1. Конституции российской Федерации

Как форма государственно-территориального устройства федерация предполагает определенные особенности построения системы государственной власти, исходя из следующих принципов[1]: единство и целостность системы государственной власти; регионализм; формирование системы государственной власти посредством

институционально-правовых способов участия региональных властных элит в образовании федеральных институтов власти; взаимный контроль и политико-правовое лоббирование в принятии и реализации государственно-властных решений; субсидиарность.

Одной из «нитей», связывающих федеральный и региональный уровни государственной власти является то, что на федеральном уровне устанавливаются общие принципы организации государственной власти в регионах или же регионам дается право учреждать собственную систему государственной власти, но опираясь на общефедеральные начала[1]. При этом установление системы органов государственной власти субъектов включает целый ряд организационно-правовых мероприятий: разработку и принятие соответствующих актов, составляющих правовую основу этой системы; проведение мероприятий по образованию органов государственной власти, входящих в эту систему; политико-правовое, организационное и материальное обеспечение деятельности рассматриваемой системы.

Региональный уровень (уровень субъектов Федерации) государственной власти имеет не менее важное значение, нежели уровень федеральный, поскольку там государственная власть «расщепляется» применительно к каждому субъекту, организуясь при этом в лоне общефедеральной линии своего действия.

Региональный уровень власти строится на основе определенных принципов[1]: целостности государственного суверенитета; единства системы государственной власти; разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Государственная власть субъектов Федерации, действуя в рамках общефедеральных начал организации системы государственной власти, действует непосредственно в интересах регионов [2].

Организация государственной власти в федеративном государстве на два основных уровня есть не просто «разделение властей» по вертикали, а такое устройство государственной власти, при котором государственная власть, концентрируясь во всей полноте полномочий на высшем (федеральном) уровне, передается также и субъектам, образуя на их уровне особое системное целое, действующее в рамках федеральных начал, поддерживая их в своей деятельности, не выходя за их пределы и не нарушая их [1].

Исходя из теории и практики федерализма логичным и необходимым является наличие региональных парламентов (законодательных представительных) органов власти. Во-первых, потому что Россия обладает огромной территорией и сложным национальным составом населения, из чего вытекает множество различных особенностей в развитии отдельных регионов. Во-вторых, федеративное государственное устройство на законодательном уровне предполагает разделение властных полномочий и управленческих функций между федеральными и региональными структурами государства Конституция Российской Федерации предусматривает такое распределение в статьях 71, 72, 73, подчеркивая не только факт самостоятельности региональных властей, но их ответственность региональной за результаты управленческой деятельности в регионе.

Законодательные собрания субъектов Российской Федерации обладают функциями прямого влияния на всю систему региональной власти. Они разрабатывают и принимают законы субъектов Российской Федерации, утверждают бюджет региона и контролируют его исполнение, участвуют в формировании регионального правительства, осуществляют представительство населения во власти, защиту его интересов. Такая функциональность региональных парламентов свидетельствует о большом значении их деятельности для обеспечения общей эффективности государственного управления в российских регионах [3].

Во всех субъектах Российской Федерации были утверждены пять базовых в этом смысле законов: устав области или конституция республики; закон о выборах депутатов представительного органа; закон о статусе депутатов; закон, посвященный региональному парламенту, регламент его работы. Эта система законов и в настоящее время обеспечивает весь процесс формирования и деятельности парламентов субъектов Российской Федерации.

Существенной спецификой формирования депутатского корпуса региональных парламентов является механизм корпоративности, который действует вне законодательных норм, в сфере теневого отношений и контактов. Нередко он приспособливается к правовым установлениям или же приспособливает их к своим интересам [4]. В регионах политическое пространство полностью подчинено воздействию правящей партии и поэтому эксплуатируется ею в своих корпоративных интересах. Корпоративность процветает в процессе выдвижения кандидатов, проведения их предвыборных

кампаний, обеспечения наилучших возможностей при голосовании. В этом случае структуры исполнительной власти и местного самоуправления используют все возможные ресурсы и формируют региональные парламенты, далеко не всегда соответствующие реальным позициям избирателей.

Вместе с тем региональные парламенты обладают большими возможностями в структурировании и активизации политического пространства субъектов Российской Федерации, в организации общественной жизни, в повышении ответственности всей системы государственного управления, в том числе, через систему связей с общественностью

Для реализации этих возможностей необходимо самим парламентам превратить в институты реальных представительств гражданского общества, эффективного выражения интересов населения регионов.

Библиографический список

1. Еремин А. Р. Федеративное государство и устройство государственной власти / А.Р. Еремин, И.А. Ромайкин // Социально-политические науки. – 2016. – № 2. – С. 22-25.

2. Симонян, Г. Механизм обеспечения интересов субъектов российской Федерации в деятельности федеральных органов государственной власти / Г. Симонян // Журнал российского права. – 2006. – № 3. – С. 44-52.

3. Рыбакова, С. С. Особенности формирования региональных парламентов в субъектах РФ / С.С. Рыбакова // Среднерусский вестник общественных наук. – 2016. – Т. 11. – № 3. – С. 69-76.

4. Лавриков, А. С. История становления парламентов Российской Федерации / А.С. Лавриков // Тенденции развития науки и образования. – 2019. – № 57-10. – С. 75-78.

5. Лебедева, Е.В. Особенности освоения профессиональных компетенций в рамках изучения дисциплины «Связи с общественность в органах власти на направлении 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление / Е.В. Лебедева, Е.Г. Лисицкая, Т.В. Каратаскова // Инновации в системе высшего образования : Сборник научных трудов. – Кинель : СГСХА, 2018. – С. 221-224.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ КАК МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ СОЗДАНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Красина Л.В., студент группы ГМ 251 Института управленческих технологий и аграрного рынка ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

Научный руководитель – **Лебедева Е.В.**, канд. ист. наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: национальный проект, целевая программа, механизмы реализации государственной политики

В статье рассмотрены национальные проекты как принципиально новая программная методика реализации стратегической государственной политики с применением прозрачной системы целевых индикаторов

Национальные проекты - принципиально новая программная методика с применением прозрачной системы целевых индикаторов. Она включает в себя комплекс правовых, организационных и финансовых мер, предпринимаемых федеральным центром, субъектами Федерации с целью качественного улучшения жизни населения страны. Национальные проекты - это не безличная сумма денег на неопределенные цели, а финансирование конкретных, очень важных направлений. Концепция национальных проектов заложена в выступлении Президента России на встрече с членами Правительства, руководством Федерального Собрания и членами президиума Государственного Совета 5 сентября 2005 г.

Указом Президента РФ от 21 октября 2005 г. № 1226 было утверждено Положение о Совете при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов [1].

Основные задачи Совета:

- подготовка предложений Президенту Российской Федерации по разработке

приоритетных национальных проектов и мер, направленных на их реализацию;

- рассмотрение концептуальных основ, целей и задач приоритетных национальных проектов, определение способов, форм и этапов их реализации;

- анализ практики реализации приоритетных национальных проектов и подготовка предложений по ее совершенствованию.

- на федеральном уровне было сосредоточено внимание на разработке содержательной структуры приоритетного национального проекта, этапов реализации и ответственных исполнителей. Важно, что реализация приоритетных национальных проектов идет под непосредственным руководством Президента Российской Федерации.

Выполнение задач, поставленных по решению основных проблем здравоохранения, образования, жилищной сфере, заложенных в приоритетных национальных проектах, потребовало создания механизмов реализации проектов (организационный, финансовый, контрольный и т.д.), которые позволили бы осуществлять постоянный мониторинг, координацию и контроль, в случае необходимости, оперативную корректировку мероприятий и основных целевых и финансовых показателей.

Функционирует Совет при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике, президиум Совета, создана рабочая группа при президиуме Совета по контролю за реализацией проектов; организовано необходимое межведомственное взаимодействие посредством межведомственных рабочих групп, внедрена система планирования и отчетности, разработаны и реализуются сетевые графики проектов, содержащие соответствующие перечни мероприятий.

В федеральных округах сформированы координационные советы при полномочных представителях Президента Российской Федерации, созданы рабочие группы и советы при главах субъектов Российской Федерации.

Контроль поручений Президента Российской Федерации, Совета и президиума Совета, содержащих основные стратегические и системные решения, осуществляется Контрольным и Экспертным управлениями Президента Российской Федерации.

Учитывая, что практическая реализация всех решений Президента Российской Федерации, Совета и президиума Совета непосредственно возложена на Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти,

в Правительстве Российской Федерации работает профильный департамент, осуществляющий общую координацию деятельности, а непосредственный контроль за ходом реализации мероприятий проектов - это функция соответствующих министерств и ведомств в пределах своей компетенции.

В субъектах Федерации контроль осуществляют федеральные инспекторы, главы субъектов и муниципалитетов.

Результаты проектов отслеживаются посредством единой системы показателей (типовая инструкция) по каждому конкретному мероприятию с жесткими сроками представления оперативной, срочной и периодической информации, созданной для формирования и направления отчетной информации, начиная с муниципального уровня, на уровень субъектов Федерации и далее соответствующим федеральным органам исполнительной власти и Администрации Президента Российской Федерации для анализа и подготовки отчетов руководству страны.

Сегодня проводится работа по информатизации контрольной деятельности Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, министерств и ведомств.

Особое внимание уделяется контролю за эффективным, рациональным и целевым использованием бюджетных средств, выделяемых на реализацию приоритетных национальных проектов.

На заседаниях президиума Совета регулярно рассматриваются целевые и финансовые показатели реализации проектов, проводится анализ и дается оценка своевременности и полноты финансирования мероприятий проектов; производится увеличение или сокращение отдельных статей расходов по финансированию вновь включаемых в тот или иной проект или досрочно выполненных целевых показателей; принимаются решения о соответствующей корректировке и переносе средств на следующий финансовый период.

В целях выполнения поручения Президента Российской Федерации об обеспечении сквозного контроля за эффективным, рациональным и целевым использованием бюджетных средств, направляемых на цели проектов, и обеспечения соответствующей оперативности принятия решений, в состав президиума Совета включены руководители контрольных и надзорных органов - это помощник Президента Российской Федерации - начальник Контрольного управления Президента Российской Федерации

Федерации, первый заместитель Генерального прокурора. Для осуществления гражданского контроля в состав президиума Совета также включены представители Общественной палаты Российской Федерации.

Начавшаяся реализация национальных проектов означает старт масштабных структурных реформ, направленных на повышение качества образования, улучшение здоровья населения, обеспечение россиян доступным и комфортным жильем. Их общим итогом должно стать устойчивое развитие человеческого капитала и укрепление национальной конкурентоспособности.

Главное в этом процессе - разработка и выстраивание «технологий», которые позволили бы успешно реализовать проекты и достичь реального экономического эффекта.

В период развития Российской Федерации после распада Советского Союза тема национальных проектов принимала различные очертания и организационные формы управления. Государство постоянно пыталось найти оптимальные формы осуществления инвестиций в масштабные проекты и привлечь к этим проектам частных инвесторов:

- с 2002 г. начали готовиться и приниматься Федеральные целевые программы (ФЦП);

- в 2005 г. было объявлено о запуске четырех приоритетных национальных проектов «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Развитие агропромышленного комплекса», «Здоровье» и «Образование»;

- в 2010 г. ФЦП были преобразованы в государственные программы, в том числе по причине невыполнения многих из целевых показателей ФЦП;

- в 2012 г. было подписано 11 «майских» указов Президента России, нацеленных на приоритетные сферы развития государства и определяющие целевые показатели, которые требовалось достигнуть к 2018 г. или 2020 г.;

- в 2016 г. произошла реорганизация в области управления стратегическими проектами в виде создания Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам, Департамента проектной деятельности Аппарата правительства РФ и упразднения двух других консультативных органов. Сформированный перечень из 11 основных направлений стратегического развития РФ на период до 2018 г. и до 2025 г. послужил основой для подготовки 29 приоритетных проектов. Ряд ранее принятых

государственных программ также был переведен на проектное управление.

В Послании Президента Федеральному Собранию минувшего года было заявлено, что «социальная ответственность должна быть основой деятельности и чиновников, и представителей бизнеса, и они обязаны помнить, что источником благополучия и процветания России является народ. Государство же обязано сделать так, чтобы это было не на словах, а на деле». Улучшение качества жизни населения, создание условий для обеспечения позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере, обеспечение макроэкономической стабильности, повышение эффективности и прозрачности управления собственно финансами - нетрудно увидеть, что все это имеет непосредственное отношение к национальным проектам.

Регламент работы Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов определяет ПНП как «систему мер, направленных на достижение конкретной стратегической цели или совокупности нескольких целей, включающую перечень мероприятий с установленными сроками начала и окончания, величину необходимых ресурсов, конкретные ожидаемые результаты, отличающиеся высокой степенью значимости для социально-экономического развития страны и повышения уровня жизни населения в целом»[2].

Национальные проекты есть наиболее эффективные социально-экономические приоритеты развития страны на современном этапе. Национальные проекты потому и названы национальными, что их реализация - это дело всей нации, и в первую очередь - всех регионов. Национальные проекты стали толчком к модернизации развития в регионах [3].

Средства, выделяемые на реализацию приоритетных национальных проектов, отличаются по своим целям, объемам, логике и срокам ожидаемого эффекта. Объединяет их то, что эта государственная поддержка направлена на аспекты российской экономической системы, влияющие прямо или косвенно на все институты российского общества.

При передаче региональным бюджетам значительных обязательств по финансированию национальных проектов существующие региональные целевые программы были скорректированы в новом качестве с сохранением объемов плановых расходов и незначительным их увеличением.

Цели и задачи национальных проектов и их финансирование во многом совпадают с целями и задачами целевых программ различного уровня. Поэтому необходим эффективный механизм их финансовой, экономической и организационной интеграции. Успешная реализация национальных проектов возможна только в том случае, если будет найден механизм, обеспечивающий повышение самостоятельности местных бюджетов, прозрачность и эффективность расходования бюджетных средств.

Любой национальный проект должен иметь признаки масштабной целевой программы и представлять собой ограниченный по срокам и результатам набор конкретных действий, направленных на выполнение конкретных целей. Это в полной мере соответствует концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации, предусматривающей формирование бюджетов всех уровней в рамках и на базе соответствующих бюджетных целевых программ.

Библиографический список

1. О Совете при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов: Указ Президента Российской Федерации от 21.10.2005 г. № 1226 // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/22966>.

2. Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/16360>

3. Лебедева Е.В. Развитие экологической политики на территории Самарско-Тольяттинской агломерации / Е.В. Лебедева, Е.В. Буланкина // Сельское хозяйство и продовольственная безопасность: технологии, инновации, рынки, кадры : сб. тр. – Казань : Казанский ГАУ, 2019. – С. 346-350.

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«РАЗВИТИЕ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО
НАЗНАЧЕНИЯ РОССИИ НА 2014-2020 ГОДЫ»**

Сучков Р.В., специалист Управление растениеводства и земледелия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области.

Лебедева Е.В., канд. ист. наук, доцент кафедры Государственное и муниципальное управление ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: мелиорация, земли сельскохозяйственного назначения, федеральная целевая программа

В статье проанализированы итоги реализации ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» и определены дальнейшие перспективы его развития

Российская Федерация принадлежит к числу наиболее обеспеченных водными ресурсами стран мира. Частью водохозяйственного комплекса страны является мелиоративный комплекс.

В сельском хозяйстве мелиорация земель, которая включает в себя с гидромелиорацию, агролесомелиорацию, культуртехническую и биологическую мелиорацию и другие мелиоративные мероприятия в сочетании с применением наукоемких аграрных технологий и технических средств является важным условием производства высококачественной сельскохозяйственной продукции [1].

В современных условиях глобального изменения климата нашей планеты, связанного с часто повторяющимися засушливыми или переувлажненными годами, именно мелиорации рассматривается как лучшее средство обеспечения производства сельскохозяйственной продукции. На орошаемые земли приходится около 40 % мирового производства продовольствия и 60 % производства зерна. Вместе с тем, в нашей стране площадь мелиорированных земель составляет всего 7,9 % площади

пашни (для сравнения: в Китае – 44,4 %, а в США – 39,9 %) [2].

На рубеже XX и XXI веков российский мелиоративный сектор пережил глубокий кризис, вызванный экономическими трудностями переходного периода, в результате чего государственная поддержка сельского хозяйства была резко уменьшена. Фактически к 2010 г. мелиоративная отрасль нашей страны находилась в упадке: площади орошаемых и осушаемых земель были резко сокращены; мелиоративные системы, отдельно расположенные гидротехнические сооружения, специальные дождевальные машины старели и разрушались; на землях прогрессировали процессы деградации, увеличились площади переувлажненных и заболоченных, засоленных и закустаренных угодий, выросли территории эродированных земель и земель, подверженных опустыниванию [3].

Во многом поворотным моментом в развитии современной отечественной мелиорации стал 2010 год, когда в результате аномальных климатических условий на площади более 13 млн. гектаров погибло 29 % площади посевов сельскохозяйственных культур регионов и 17 % общей посевной площади страны; производство зерновых культур снизилось на 35 %. При этом, как было отмечено, орошаемые земли показали самый низкий процент потери урожайности – всего лишь 10-12 % [4].

Понесенные убытки заставили специалистов задуматься о необходимости возвращения к мелиоративным способам ведения сельского хозяйства. На государственном уровне был поднят вопрос о возрождении отечественного мелиоративного комплекса. Однако эта задача осложнялась не только низким уровнем его количественного и качественного состояния, но и отсутствием актуальных сведений о его состоянии. Для того, чтобы выработать основные направления государственной политики по возрождению российской системы мелиорации, необходимо было определить «точку отсчета», т.е. определить ее наличное состояние и выявить ее насущные проблемы.

В 2011 г. Министерством сельского хозяйства Российской Федерации была проведена инвентаризация мелиорированных земель, мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений мелиоративного назначения. В результате было выяснено, что в общем объеме отечественных мелиоративных объектов и систем 58,4 % находятся в собственности государства, а 34,7 % являются бесхозными [5]. Большая часть мелиорируемых земель находилась в неудовлетворительном состоянии, свыше половины отечественных оросительных сооружений нуждались в

реконструкции и техническом перевооружении.

Перед Правительством Российской Федерации встала задача формирования и развития государственной политики, направленной на восстановление российского мелиоративного комплекса. В 2013 г. была принята Федеральная целевая программа «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы», целями которой были определены повышение плодородия почв средствами комплексной мелиорации и продукционного потенциала мелиорируемых земель.

Реализация мероприятий Программы позволила получить значительный экономический (за счет вовлечения в сельскохозяйственный оборот выбывших сельскохозяйственных угодий на площади 579,66 тыс. га и ввода в эксплуатацию мелиорированных земель на площади 377,6 тыс. га), бюджетный (за счет увеличения производства сельскохозяйственной продукции и налоговой базы сельскохозяйственными предприятиями, что обеспечило дополнительное поступление налогов в бюджет Российской Федерации более 9 млрд руб. ежегодно), социальный (за счет сохранения существующих и создания около 72,226 тыс. новых рабочих мест) и экологический эффекты (за счет сохранения 534,83 тыс. га сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания, защиты 574,28 тыс. га земель от водной эрозии, затопления и подтопления). Ежегодный объем производства сельскохозяйственной продукции с 1 января 2018 г. на площадях, введенных в рамках реализации Программы, составил не менее 3 423,49 тыс. т корм. ед.

Реализация Федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» сыграло решающую роль в восстановлении мелиоративного комплекса нашей страны за счет возвращения в сельхозоборот значительного количества угодий и увеличения производства продукции сельского хозяйства. Таким образом, можно сделать вывод, что основных целей, поставленных перед нею руководством государства, Программа достигла.

Дальнейшее развитие государственной политики в области мелиорации должно идти по таким направлениям как развитие на мелиорированных землях приоритетных направлений сельхозпроизводства за счет развития мелиоративного фонда и мероприятий комплексных мелиораций, а также поддержка сельхозтоваропроизводителей на мелиорированных землях путем бюджетного финансирования и интенсификации привлечения капитала в мелиоративный сектор экономики.

Библиографический список

1. Калиничева, Е. Ю. Мелиорация сельскохозяйственных земель в России: состояние и перспективы / Е.Ю. Калиничева, Н.В. Польшакова, А.С. Коломейченко // Вестник аграрной науки. – 2017. – № 3 (66). – С. 121-128.
2. Кружилин, И. П. Мелиорация земель – необходимое условие высокого уровня развития сельскохозяйственного производства / И.П. Кружилин // Вестник российской сельскохозяйственной науки. – 2013. – № 1. – С. 16-19.
3. Мелихов, В. В. Изменение стратегии управления водными ресурсами в мелиоративной отрасли сельскохозяйственного производства в современных климатических условиях / В.В. Мелихов // Экосистемы: экология и динамика. – 2017. – Т. 1 .– № 3. – С. 5-14.
4. Концепция федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» // Официальный сайт «Российской газеты» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://rg.ru/pril/78/46/66/37_konserciiia.pdf
5. Современное состояние и пути повышения надежности и экологической безопасности эксплуатации мелиоративных систем. – М., 2013. – 89 с.

УДК 338.23

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ М.Р. ПОХВИСТНЕВСКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Панфилова Ю.А., главный бухгалтер по ведению бухгалтерской отчетности сельских поселений МКУ «Централизованная бухгалтерия» м.р. Похвистневский Самарской области.

446481, Самарская область, Похвистневский район, село Большая Ега, Центральная улица, д. 32

Лебедева Е.В., канд ист. наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru

Ключевые слова: муниципальное образование, стратегическое планирование, муниципалитет, план развития, стратегия.

В статье проанализированы особенности стратегического планирования на уровне муниципальных образований, выделены элементы Стратегического плана развития муниципального образования, определены его цели. В работе рассмотрены полномочия органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования, а также основные принципы работы над планом развития муниципальных образований

В рамках стратегического направления по обеспечению устойчивого экономического роста реализуются мероприятия, направленные на внедрение цифровых технологий, создание высокопроизводительных экспортно-ориентированных производств аграрного сектора, поддержку малого и среднего бизнеса, фермерства, сельской кооперации, улучшение обеспеченности экономики квалифицированными трудовыми ресурсами и инвестициями, повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг; повышение уровня консолидации гражданского общества и поддержание межконфессионального и межэтнического согласия, что позволит в период до 2030 г. достичь следующих результатов развития муниципального района Похвистневский в целях, которые изложены в Стратегии социально-экономического развития м.р. Похвистневский.

Правовая основа Стратегии социально-экономического развития района – Федеральный закон от 28 июня 2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закон Самарской области от 12.03.2018 №19-ГД «О стратегическом планировании в Самарской области», а также Постановление Правительства Самарской области от 12 июля 2017г. № 441 «О стратегии социально-экономического развития Самарской области до 2030г.» и Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «Национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Стратегия призвана консолидировать усилия органов государственной власти Самарской области, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, каждого жителя муниципального района Похвистневский на создание внутренних и внешних условий для реализации стратегических целей и задач социально-экономической политики Самарской области и РФ в целом.

Стратегия является основой для организации участия муниципального района Похвистневский в государственных программах на областном и федеральном уровнях, схемы территориального планирования района и плана мероприятий по реализации данной стратегии.

В основе стратегии развития м.р. Похвистневский лежит единый интегральный методический подход, разработанный и реализованный Научно-исследовательским институтом регионального развития ФГБОУ ВО «Самарский государственный экономический университет» (НИИРР СГЭУ) в партнерстве с Агентством стратегических инициатив (АСИ) - Rapid foresight – «живой» формат стратегического планирования не методом сверху, а коллективно, в ходе которого участники совместно формируют образ желаемого будущего на основе глобальных трендов, лучших муниципальных и мировых практик, разрабатывают проекты для достижения ожидаемых результатов. «Живая» система стратегирования регионального и муниципального развития применяется на всех фазах разработки и реализации Стратегии - определение ценностей, приоритетов и целеполагание (формирование дерева: главная стратегическая цель – стратегические цели – задачи - система мероприятий и ключевые проекты развития, в т.ч. флагманские проекты – муниципальные и государственные программы – внебюджетные инвестиции).

В рамках стратегических сессий, проведенных в процессе разработки стратегии развития м.р. Похвистневский до 2030г. был сформирован перечень проектов, которые позволят решить следующие экономические задачи:

Район устойчиво развивающейся диверсифицированной экономики	
Задача 1	Развитие производственного потенциала агропромышленного комплекса на качественно новом технологическом уровне, соответствующем требованиям современных технологий ведения сельскохозяйственного производства
Задача 2	Брендинг качественной продукции местных производителей, интеграция в региональный бренд «Самарское качество»
Задача 3	Создание сбалансированного промышленного комплекса предприятий различных отраслей, ориентированного на местные сырьевые ресурсы
Задача 4	Увеличение имеющихся и создание новых мощностей по переработке сельхозпродукции, расширение ассортимента выпускаемой продукции
Задача 5	Эффективное развитие малых предприятий, увеличение количества рабочих мест, расширение налогооблагаемой базы для бюджета района, содействие развитию деловой и инвестиционной активности, развитие конкуренции на рынках товаров и услуг
Задача 6	Создание межмуниципального этно-туристического кластера на основе имеющегося потенциала и историко-культурных ценностей района
Задача 7	Развитие национальных промыслов и сувенирного производства

Для достижения поставленных целей предполагается:

- активизация работы по вовлечению в оборот брошенных земель сельскохозяйственного назначения, в том числе с использованием механизма изъятия в судебном порядке земельных участков, не используемых по целевому назначению,
- стимулирование роста числа сельскохозяйственных предприятий, занимающихся возделыванием элитных семян для обеспечения сельхозтоваропроизводителей Похвистневского района и Самарской области семенами высоких репродукций, модернизация материально-технической и технологической базы селекции и семеноводства,
- активизация участия хозяйствующих субъектов Похвистневского района в реализации приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК», расширение взаимодействия и сотрудничества с АО Микрокредитная компания «Гарантийный фонд «Самарской области» (АО «ГФСО»), АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (АО «Корпорация МСП»),
- оказание содействия производителям сельскохозяйственной продукции и продовольствия в получении сертификата соответствия качества продукции «Самарский продукт» и для ее реализации в агропарк «Самара» для государственных нужд,
- стимулирование молодежного предпринимательства и активного участия молодежи в работе предпринимательского сектора района и т.д.

Для жителей района большой интерес представляет реконструкция птицефабрики (с. Подбельск) к 2024 году. Проектная мощность – 1 млн. голов кур-несушек (320 млн. штук яйца в год) с перспективой реализации как приоритетного стратегического проекта Самарской области, а это означает новые рабочие места для сельчан.

В настоящее время производство товарного куриного яйца практически отсутствует на территории Самарской области. При реализации проекта появиться возможность поставлять двухдневное яйцо (максимальная свежесть) на рынок Самарско-Тольяттинской агломерации. Для повышения инвестиционной привлекательности с/х в Самарской области с 2019 г. планируется ввести новую меру господдержки – возмещение затрат на разработку и экспертизу проектно-сметной документации, инженерные изыскания, строительство и реконструкцию объектов. Потенциальный инвестор может воспользоваться данной мерой, а администрация м.р. Похвистневский может выйти на губернский уровень с инициативой включения птицефабрики

в якорные участники Самарского агропарка.

С 2018г. в Самарской области начато субсидирование закупки оборудования для систем точечного земледелия в рамках государственной программы Самарской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Самарской области» на 2014 – 2020 годы [1]. В 2018г. на мелиорацию из бюджетов всех уровней государственная поддержка возрасла до 184 млн. руб. (в 2,5 раза по сравнению с уровнем 2017г.)

Большое значение для муниципального района имеет проектирование и строительство завода по производству пектина в с.п. Подбельск. Площадка под строительство завода по производству пектина может быть внесена в сформированную на областном уровне базу данных для проектов в сфере сельского хозяйства. Финансовые ресурсы могут быть получены по федеральному проекту «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации». Садоводческое хозяйство в с. Нижнеягодное может стать одним из поставщиков сырья. Ожидаемый срок реализации – 2030 год.

Так же планируется строительство консервного завода по переработке овощей, фруктов, ягод и выпуску полуфабрикатов и овощных консервов в с. Алькино. Создание конкурентоспособного производства по переработке экологически чистых овощей, фруктов и ягод местного производства и выпуску пюре-полуфабрикатов и овощных консервов. Ожидаемые эффекты - создание условий для производства товаров из натурального сельхозсырья, способных конкурировать с зарубежными аналогами на внутреннем рынке; повышение занятости населения; снижение зависимости внутреннего рынка от импортируемой сельскохозяйственной продукции; возрождение садоводства и огородничества на территории района и соседних муниципалитетов.

Строительство модульного убойного цеха с последующей переработкой мяса (с.п. Мочалеевка) в рамках развития потребительской кооперации в РФ и строительство цеха по забою скота с последующей разделкой туш для реализации (с. Савруха) планируется в 2024 году. Самарская область планирует активно участвовать в федеральном проекте «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» [2]. В рамках данного проекта возможно получение финансирования проектов.

В качестве основы долгосрочного развития экономики Похвистневского района участники анкетирования, проведенного в рамках социологического опроса населения района с июня по сентябрь 2018г., выделили две наиболее значимые отрасли: сельское хозяйство и промышленность. Опрошенные жители предлагают сосредоточить свое внимание на развитии пищевой промышленности. Строительство предприятия по переработке молока в сельском поселении Среднее Аверкино (на базе СХА «Дружба» с. Ахрат). Производительность – 10 тонн молока в смену запланировано на 2024 год.

На территории м.р. Похвистневский недостаточно развита переработка местной сельхозпродукции, существует проблема организованного сбыта сельхозпродукции малых форм хозяйствования. Создание сельскохозяйственного потребительского кооператива на базе сельских поселений Малое Ибряйкино и/или Старый Аманак, связанного с закупкой у населения сельхозпродукции, увеличением объемов ее реализации, развитием производственных мощностей для переработки сельхозпродукции, обеспечением ее гарантированного сбыта экологически чистых продуктов до 2021 г. позволит решить эту проблему.

Проект предполагает:

- проведение совещаний и семинаров с личными подсобными и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами с целью разъяснения, обучения и вовлечения их в сельскохозяйственную потребительскую кооперацию;
- создание объектов инфраструктуры закупки, переработки, хранения и сбыта сельхозпродукции, организация снабжения ЛПХ необходимыми компонентами производственного цикла и использование мощностей (при необходимости) МФХ;
- формирование механизма управления кооперативом со стороны непосредственных товаропроизводителей;
- активное сотрудничество с Администрацией м.р. Похвистневский: работа со СМИ в части привлечения и информирования владельцев ЛПХ; первоначальный поиск партнеров по сбыту под гарантии муниципалитета, заключение долгосрочных контрактов между крупными покупателями и новой организационно-правовой формой; предоставление помещения со своей весовой под деятельность кооператива и др.)
- презентация продукции кооператива на региональных и всероссийских выставках и конкурсах;

- информационно-консультативная поддержка кооператива в продвижении своей продукции;

- включение кооператива в реализацию мероприятий муниципальной целевой программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия муниципального района Похвистневский Самарской области на 2013-2020гг;

- получение господдержки в рамках реализации госпрограммы Самарской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Самарской области на 2014-2020 гг.» и национального проекта;

- активизация взаимодействия и сотрудничества с Центром компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации Самарской области (ГБУ ДПО «Самара-АРИС»);

- оказание содействия производителям сельскохозяйственной продукции и продовольствия в получении сертификата соответствия качества продукции «Самарский продукт» и для ее реализации в агропарк «Самара» для государственных нужд;

В качестве результата должен быть рост числа членов кооперативов, увеличение объемов реализации основных видов сельхозпродукции, в т. ч. в переработанном виде, рост доходности сбыта сельхозпродукции и уровня жизни сельского населения.

Инвестиционный проект «Развитие прудовой аквакультуры (рыбоводства) на базе сельских поселений Рысайкино, Савруха, Кротково» привлекает внимание администрации и жителей района. Прудовое рыбоводство – перспективное направление м.р. Похвистневский и Самарской области в условиях необходимости импортозамещения. Стимулы: наличие крупных естественных водных объектов на территории поселений; дефицит рыбной продукции и наличие спроса; меры господдержки на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию объектов рыбоводной инфраструктуры, на приобретение кормов и рыбопосадочного материала и др. в целях развития рыбохозяйственного комплекса РФ; высокий потенциал и рентабельный бизнес.

Создание инновационного тепличного комплекса круглогодичного функционирования на базе сельских поселений Алькино и Старопохвистнево для выращивания экологически чистой овощной продукции защищенного грунта (цветы, огурцы, томаты, салат и зеленные культуры) с применением на всей площади системы электродосвечивания растений сделает качественное вливание в развитие экономической,

а, следовательно, и социальной ситуации в районе. Основные меры господдержки: льготное проектное кредитование от 1% до 5%, субсидии 20% затрат (на возмещение части прямых понесенных затрат), Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Самарской области на 2013 – 2020 годы, ставка налога на прибыль в размере 0%, ставка НДС с реализации в размере 10% , таможенные пошлины 5% на металлоконструкции для теплицы и 0% на технологическое оборудование для выращивания овощей защищенного грунта.

Объем государственной поддержки семеноводства в 2018-2024гг. составит около 1,5 млрд. рублей. 95% затрат на уплату роялти будет возмещено аграриям, работающим с сортами и гибридами сельхозкультур самарской селекции (Стратегия социально-экономического развития Самарской области до 2030г.), в рамках данного финансирования намечено создание семеноводческого предприятия по производству семян зерновых культур к 2030 году.

Таким образом, на наш взгляд, все основные направления видения перспективы социально-экономического развития м.р. Похвистневский Самарской области можно сформулировать так:

- 1) Снижение безработицы, повышение уровня заработной платы;
- 2) Открытие новых производственных и сельскохозяйственных предприятий;
- 3) Развитие медицины и здравоохранения;
- 4) Обеспечение роста уровня культуры и досуга;
- 5) Улучшение состояния дорог и транспортной инфраструктуры;
- 6) Поддержание качества образования детей;
- 7) Решение жилищной проблемы;
- 8) Снижение уровня цен;
- 9) Развитие малого и среднего бизнеса (производства, сферы услуг) и предпринимательской инициативы граждан.

Библиографический список

1. Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Самарской области» на 2014 – 2020 годы: Постановление Правительства Самарской области от 14.11.2013 № 624 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/46400760>.

2. Паспорт федерального проекта Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://xn--80aavcebfcmbcza.xn--p1ai/upload/iblock/8b3/Sozдание-sistemy-podderzhki-fermerov-_obnov.-red_.pdf.

УДК 33.07.

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Сыромятников А. Ю., студент группы ГМ 251 Института управленческих технологий и аграрного рынка ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

Научный руководитель – **Мазеев П.Е.**, ст. преп. кафедры Государственного и муниципального управления ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru

Ключевые слова: цифровизация, государственные и муниципальные услуги, МФЦ

В статье рассмотрена нормативно-правовая база цифровизации государственных и муниципальных услуг

В рамках Федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» проводятся мероприятия по Цифровой трансформации государственных и муниципальных услуг [1].

Цифровая трансформация и оптимизация государственных и муниципальных услуг будет базироваться на следующих принципах:

- в государстве нет физических документов кроме удостоверения личности гражданина;
- запрет на запрос у граждан информации, которая имеется в распоряжении государства, все необходимые документы запрашиваются из электронных реестров органов власти;

- принцип комплексного подхода к решению жизненных ситуаций заявителей посредством суперсервисов;

- минимизация участия чиновников в принятии решений по оказанию услуг, перевод услуг в режим online;

- омниканальность взаимодействия с использованием любых удобных пользователю инструментов обращения за услугами (мобильные устройства, соцсети, сайты, банковские приложения, email);

- проактивное предоставление услуг на основании изменения статусов граждан в ведомственных реестрах;

- исключение бумажных носителей в процессах оказания услуг, межведомственного взаимодействия и документооборота между органами власти.

Оптимизация государственных услуг ведется по 2-м направлениям: комплексное решение жизненных ситуаций граждан и бизнеса (далее – Суперсервисы) и цифровая трансформация приоритетных государственных и муниципальных услуг (моносервисы).

Федеральным проектом «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» запланировано следующее мероприятие - задача 06.01.001 «Разработаны и утверждены требования к целевому состоянию и определено целевое состояние цифровой трансформации приоритетных массовых социально значимых, в том числе разрешительных государственных и муниципальных услуг, в том числе сгруппированных по жизненным ситуациям, в соответствии с утвержденным перечнем услуг и сервисов» [1].

С целью реализации вышеуказанного мероприятия, на заседании президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимова 28 марта 2019 г. были одобрены и утверждены:

- положение о рабочих группах подкомиссии Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности по реализации первоочередных жизненных ситуаций (суперсервисов);

- типовой план деятельности рабочих групп при подкомиссии Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности по реализации первоочередных жизненных ситуаций (суперсервисов).

- перечень суперсервисов, ответственные ведомства и руководители рабочих групп по реализации суперсервисов;

- перечень государственных услуг, включаемых в план оптимизации в 2019 году;

- матрица оценки цифровой зрелости государственных и муниципальных услуг;

- типовая форма дорожной карты оптимизации государственных и муниципальных услуг на основе расширенного использования информационных технологий;

- типовые целевые показатели оптимизации государственных и муниципальных услуг на основе расширенного использования информационных технологий [2].

К 2024 году цифровизация государства должна позволить оказывать комплексные услуги гражданам с минимальным участием чиновников, без бумажного документооборота в ведомствах. Об этом заявил заместитель Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Максим Паршин на форуме «Открытые инновации».

На панельной сессии «Цифра во главе государства. Цифровизация государственного управления» заместитель Министра напомнил, что 16 октября была презентована национальная программа «Цифровая экономика», одним из новых направлений которой является «Цифровое государственное управление». В рамках этого направления Россия к 2024 году должна превратиться в сервисное государство версии 2.0. «Мы исходим из того, что в России сервисное государство версии 1.0 уже построено. С 2010 года создано около 3 тысяч МФЦ, число пользователей портала госуслуг достигло 80-ти миллионов, создана единая система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ)», – пояснил Паршин [2].

Для того, чтобы перейти на новый уровень цифровизации государства работа должна вестись по шести основным направлениям: «суперсервисы», «цифровой профиль», «единый фронт», «единый транспорт», «единая модель данных» и «единая платформа услуг и сервисов»[3].

Заместитель Министра акцентировал, что фундаментальная задача связана с супер-сервисами, поскольку занимаясь их развитием, приходится решать сразу ряд

проблемных задач – приводить в порядок работу ведомственных информационных систем, которые участвуют в предоставлении этих сервисов, а также совершенствовать нормативную базу.

«В рамках первого направления в ближайшие три года будет запущено 25 цифровых супер-сервисов, среди которых рождение ребенка, оформление пособий и льгот, электронный больничный, полис ОСАГО, полис обязательного медицинского страхования и трудовая книжка», – отметил Паршин.

По второму направлению предполагается развитие единой системы идентификации и аутентификации, в которую входят цифровой профиль, облачная электронная подпись, биометрическая идентификация и реестр полномочий и согласий.

Объединить все официальные информационно-сервисных интернет-порталов, сайтов, мобильных и интернет-приложений органов власти в одну систему должна реализация направления «Единый фронт».

В рамках «Единого транспорта» предполагается развитие СМЭВ как транспортной подсистемы цифровой платформы электронного правительства, а также создание цифровой платформы юридически значимого электронного документооборота.

Создание и развитие национальной системы управления данными, которая, в частности предполагает внедрение единого стандарта управления жизненным циклом данных, подразумевает «Единая модель данных».

Через «Единую платформу услуг и сервисов» будут унифицированы региональные и муниципальные услуги, можно проконтролировать срок и качество предоставления комплексных услуг населению и бизнесу.

В рамках панельной дискуссии директор по стратегическому планированию и развитию группы компаний «Ренова», руководитель рабочей группы по направлению «Цифровое государственное управление» АНО «Цифровая экономика» Олег Фомичев продолжил тему нормативного регулирования в цифровой сфере. По его словам, есть три блока нормативного регулирования, которые интересны бизнесу. Первый блок необходим для снятия ограничений на использование цифровых технологий в максимально большом спектре общественных отношений, бизнес-коммуникаций, формирующихся новых индустрий, технологических решений.

Второй блок описывает принципы на основе, которых взаимодействуют между собой физические, киберфизические системы, то, как выстраиваются отношения

между физическими и юридическими лицами, истории с обменом данными.

«Третий блок требует принятия нормативных актов, предполагающих жесткое регулирование. Правовые документы нужно вводить аккуратнее, базируясь на принципах smart regulation», – уверен эксперт [2].

Выслушав замечания представителей российского государства и бизнеса, зарубежные эксперты высоко оценили потенциал цифрового развития России. В частности, главный экономист Регионального управления Всемирного банка по Европе и Центральной Азии Ханс Тиммер заметил, по предоставлению электронных услуг ситуация в России гораздо лучше, чем во многих странах зарубежья. «В вашей стране более 70 миллионов людей имеют доступ к электронным услугам и две трети из них удовлетворены их качеством», – привел данные исследования Всемирного банка Тиммер.

Библиографический список

1. Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации». Паспорт национальной программы утверждён решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 года // Официальный сайт Правительства России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/rugovclassifier/614/events/>

2. Будущее России: национальные проекты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://futurerussia.gov.ru/nacionalnye-proekty/352321>

3. Лебедева Е.В. Перспективы государственной информационной политики в рамках развития цифровой экономики в российской Федерации / Е.В. Лебедева, Е.В. Буланкина // Развитие агропромышленного комплекса в условиях цифровой экономики : Сб. научных трудов. – Кинель : РИО Самарского ГАУ, 2019. – С. 105-108.

**ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ КАЗЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ
В СИСТЕМЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ РОССИИ**

Баракова А.А., заместитель главного бухгалтера ФКУ «База материально-технического и военного снабжения» УФСИН России по Самарской области.

443101, г. Самара, ул. Утевская д. 4.

Лебедева Е.В., канд. ист. наук., доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: уголовно-исполнительная политика, уголовно-исполнительная система, ФСИН России, УФСИН России по Самарской области, федеральное казенное учреждение, «База материально-технического и военного снабжения» УФСИН России по Самарской области

Рассматриваются проблемы и перспективы развития федеральных казенных учреждений в системе Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации

Уголовно-исполнительная политика в современной России реализуется как деятельность в сфере организации исполнения уголовных наказаний одновременно с обеспечением прав и законных интересов осужденных. В настоящее время уголовно-исполнительная политика рассматривается как направление государственной политики по оптимизации организации уголовно-исполнительной деятельности, а также ее финансового, материального, кадрового и правового обеспечения [1].

В содержание уголовно-исполнительной политики, кроме непосредственно связанных с организацией исполнения наказаний, входят также вопросы организации функционирования уголовно-исполнительной системы, включая деятельность по ее финансовому и материально-техническому обеспечению.

Принципы, сущность и содержание уголовно-исполнительной политики Российской Федерации отражены в Конституции Российской Федерации, Уголовном

и Уголовно-исполнительном кодексах Российской Федерации, федеральных законах, указах Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, а также нормативных документы Федеральной службы исполнения наказаний России и других соответствующих ведомств.

Уголовно-исполнительная деятельность осуществляется от имени государства только специализированными учреждениями и органами на основании приговора суда и во исполнение его предписаний в рамках уголовно-исполнительной системы. Современная уголовно-исполнительная система имеет строгую иерархию и относительно закрытый характер деятельности[2].

В состав современной российской уголовно-исполнительная системы входят Федеральная служба исполнения наказаний и ее территориальные органы, учреждения и органы, исполняющие различные виды наказаний, а также организации, деятельность которых обеспечивает функционирование данной системы.

Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации представляет собой систему учреждений и органов, на которые государством возложены функции по исполнению назначенных судами уголовных наказаний (и иных мер уголовно-правового характера), а также судебных решений о применении меры уголовно-процессуального пресечения в виде содержания под стражей, охране и конвоированию осужденных и лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Деятельность Федеральная служба исполнения наказаний России осуществляется через 19 структурных подразделения и 8 территориальных органов. Посредством системы территориальных органов ФСИН России осуществляет непосредственную деятельность на территории отдельных субъектов Федерации. В состав Приволжского территориального округа ФСИН России входит Управление ФСИН России по Самарской области.

В структуру учреждений территориальных отделов ФСИН России в том числе федеральные казенные учреждения. Федеральные казенные учреждения являются одним из основных типов организаций, реализующих свою деятельность в рамках уголовно-исполнительной системы. Их целью является обеспечение реализации полномочий федеральных органов государственной власти посредством оказания услуг, выполнения работ и реализации государственных функций. Федеральные казенные учреждения являются некоммерческими организациями, не являются собственниками

используемого ими имущества, не могут принимать кредиты, займы и бюджетные субсидии, покупать ценные бумаги, а также не могут выступать учредителем или участником других юридических лиц [3]. Деятельность федеральных казенных учреждений Федеральной службы исполнения наказаний России направлены исключительно на обеспечение деятельности и повышение эффективности данной системы УИС.

Финансово-хозяйственная деятельность федеральных казенных учреждений организована в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств и утвержденными бюджетными сметами. Принятия обязательств сверх доведенных лимитов не допускается. Организация и ведение бухгалтерского учета федеральных казенных учреждениях ФСИН России осуществляется на основании Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации.

В федеральных казенных учреждениях реализуется учетная политика. Учетная политика предусматривает формирование единых принципов ведения бухгалтерского, управленческого и налогового учета. В соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» казенные учреждения могут самостоятельно формировать свою учетную политику. Ведение бухгалтерского учета, имеющего особую важность для бюджетного учреждения, невозможно без наличия учетной политики. Вместе с тем, в ее рамках особую практическую значимость в казенном учреждении приобретает управленческий учет [4].

Управленческий учет представляет собой самостоятельную систему сбора, идентификации, измерения, накопления, подготовки, интерпретации и представления финансовой и нефинансовой информации в рамках учреждения для планирования, анализа, контроля и регулирования деятельности учреждения в процессе достижения им текущих и стратегических целей. В управленческом учете содержатся дополнительные учетные данные, необходимые для эффективного управления деятельностью и принятия управленческих решений. В рамках управленческого учета возникает возможность выявления скрытых недостатков и резервов в развитии учреждения.

Учетная политика должна включать три учетных политики отдельно для целей бухгалтерского, управленческого и налогового учета или предусматривать три части в одном документе. Кроме того, если основы бухгалтерского и налогового учета заложены в соответствующих кодексах и федеральных законах, то систему

управленческого учета учреждение должно сформировать само с учетом своих целей и возможностей.

В основных положениях единой учетной политики казенному учреждению целесообразно предусмотреть целевую направленность и принципы каждой учетной подсистемы, указать перечень нормативных документов, регламентирующих ведение учета в данной подсистеме. Казенное учреждение вправе самостоятельно разработать учетные регистры, предусматривающие обобщение данных в подсистемах налогового и управленческого учета в необходимых аналитических разрезах.

В рамках реализации учетной политики, объединяющей бухгалтерский, налоговый и управленческий учет, целесообразно предусматривать внесение в должностные инструкции работников функций, прав и обязанностей по ведению данных типов учета. В учетной политике учреждения должен быть прописан процесс создания единого графика документооборота с целью четкого определения направлений и сроков движения конкретных документов. Кроме того, в учетной работе казенного учреждения целесообразно использовать программные продукты, которые предусматривают создание единого контура, объединяющего три учетных подсистемы бухгалтерского, налогового и управленческого учета.

Основной деятельностью казенного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых оно создано. Для федеральных казенных учреждений уголовно-исполнительной системы целью создания выступает поддержка основных направлений деятельности Федеральной системы исполнения наказаний. Именно с этой целью федеральные казенные учреждения ФСИН России владеют и пользуются имуществом Российской Федерации [5].

Федеральное казенное учреждение, в том числе подведомственное ФСИН России, имеет право осуществлять приносящую доходы деятельность, соответствующую целям его деятельности – для этого в их уставе должен содержаться перечень видов приносящей доходы деятельности. Логично, что доходы, полученные от приносящей доход деятельности федеральными казенными учреждениями должны быть направлены на финансовое обеспечение осуществления функций указанных казенных учреждений сверх бюджетных ассигнований. Для этого в уставе федерального казенного учреждения должен быть закреплен правовой режим овеществленного имущества, полученного им в виде доходов от приносящей доходы деятельности, а также

должны быть заключены гражданско-правовые договоры, предусматривающие получение овеществленного имущества от приносящей доходы деятельности, в целях документального обоснования источника получения имущества и постановки его на баланс. При этом право оперативного управления казенных учреждений в отношении закрепленного за ними имущества должно быть сохранено в том виде, в котором понимается в настоящее время.

Органы и учреждения уголовно-исполнительной системы, являющиеся казенными учреждениями, наделены наименьшим объемом прав по распоряжению имуществом в сравнении с иными типами учреждений. Вместе с тем целесообразно было бы заменить содержащийся в Федеральном законе «О некоммерческих организациях» прямой запрет казенным учреждениям выступать учредителем (участником) юридических лиц. Представляется необходимым уравнивать в данном вопросе казенные учреждения с бюджетными и автономными, предоставив им право вносить в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или иным образом передавать в качестве их учредителя или участника денежные средства и иное имущество (за рядом исключений) с согласия собственника.

Внедрение предлагаемых элементов гражданского оборота в деятельность казенных учреждений ФСИН России, а также создание дополнительной материальной базы для привлечения средств из внебюджетных источников финансирования позволит оказать влияние на повышение эффективности выполняемой деятельности данными видами учреждений.

Библиографический список

1. Грушин, Г.Ф., Перемолотова Л.Ю. Уголовно-исполнительная политика Российской Федерации: современные направления и факторы формирования / Г.Ф. Грушин, Л.Ю. Перемолотова // Уголовно-исполнительное право. – 2016. № 2. – С. 60-64.
2. Лелюх, В.Ф. Российская уголовно-исполнительная система: социальные проблемы реформирования: автореф. дис. ... д-ра социол. наук / В.Ф. Лелюх. – Кемерово, 2006. – 40 с.
3. Помогалова, Ю.В. Гражданская правосубъектность органов и учреждений ФСИН России в контексте современного реформирования УИС / Ю.В. Помогалова // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2015. – № 4. – С. 14-18.

4. Котенева, Т.В. Актуальные вопросы формирования учетной политики казенного учреждения / Т.В. Котенева // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2015. – № 12. – С. 31-40.

5. Новиков, Р.В. Правовое регулирование приносящей доход деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы / Р.В. Новиков // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2018. – № 2. – С. 38-43.

УДК 323.2

**УПРАВЛЕНИЕ СФЕРОЙ КУЛЬТУРЫ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ
НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МКУ «УПРАВЛЕНИЕ КУЛЬТУРЫ,
МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ И СПОРТА» МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
КИНЕЛЬ-ЧЕРКАССКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Карпов А.Ю., студент группы ГМ 251 Института управленческих технологий и аграрного рынка ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

Научный руководитель – **Асташкин Р.С.**, канд. ист. наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: культура, муниципальное управление, Самарская область, муниципальный район Кинель-Черкасский

Рассматривается деятельность МКУ «Управление культуры, молодежной политики и спорта» муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области

Самарская область обладает огромным историко-культурным и духовным потенциалом. Субъектами культурной деятельности на территории Самарской области являются органы государственной власти и органы местного самоуправления [1].

В рамках муниципального управления органы власти осуществляют процесс управления в городских поселениях, муниципальных районах, городских округах, внутригородских районах. В задачи муниципального управления в сфере культуры,

входит, с одной стороны, развитие культурного потенциала муниципального образования, с другой стороны – включение населения в глобальную культурную среду [2].

В муниципальном районе Кинель-Черкасский Самарской области управление сферой культуры осуществляется посредством реализации деятельности муниципального казённого учреждения «Управление культуры, молодёжной политики и спорта». Учреждение было создано с целью сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, обеспечения досуга населения, обеспечения условий развития народного творчества и самодеятельного искусства, обеспечения информационных и методических услуг, обеспечения условий для социально-культурных инициатив населения, в том числе и на платной основе, а так же для решения вопросов местного значения в сфере культуры, молодёжной политики, физической культуры и спорта муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области, отнесенных к компетенции муниципального района законодательством Российской Федерации, законодательством Самарской области, нормативными актами органов местного самоуправления муниципального района.

Учредителем МКУ «Управления культуры, молодёжной политики и спорта» является муниципальное образование – муниципальный район Кинель-Черкасский Самарской области. Функции и полномочия Учредителя во взаимодействии с Управлением осуществляет Комитет по управлению имуществом Кинель-Черкасского района. Учредитель является главным распорядителем бюджетных средств местного бюджета муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области, за счет которых осуществляется финансовое обеспечение деятельности Управления.

МКУ «Управление культуры, молодёжной политики и спорта» осуществляет ведомственное руководство учреждениями культуры, молодёжной политики и спорта Кинель-Черкасского района в рамках своей уставной деятельности по координации работы подведомственных учреждений, перспективному и текущему планированию, ведению и сдаче отчетности, анализу эффективности деятельности и осуществлению контроля за выполнением плановых показателей, руководствуясь российским законодательством о культуре, Уставом учреждения и локально нормативными актами.

Сеть учреждений культуры в муниципальном районе Кинель-Черкасский Самарской области представлена 13 культурно-досуговыми центрами (КДЦ), 14 сельскими клубами, 1 районным домом культуры (РДК), 28 библиотеками, 1 детская

школа искусств (ДШИ), 1 районным историко-краеведческим музеем.

Для осуществления своих функций Управлением культуры, молодежной политики и спорта заключены соглашения о сотрудничестве с муниципальными бюджетными учреждениями сельских поселений муниципального района «Культурно-досуговыми центрами», которым регламентируются права и обязанности сторон по координации работы на взаимовыгодных условиях в рамках уставной деятельности, перспективному и текущему планированию, ведению и сдаче отчетности, анализу эффективности деятельности.

Подведомственные МКУ «Управление культуры, молодежной политики и спорта» Кинель-Черкасского района Самарской области учреждения:

1. Муниципальное автономное учреждение муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области «Организационный центр спортивных и массовых мероприятий» (МАУ «ОЦСММ»).

2. Муниципальное бюджетное учреждение муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области «Районный дом культуры» (РДК).

3. Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» (далее – ДШИ) Кинель-Черкасского района Самарской области (МБУ «ДШИ» м.р. Кинель-Черкасский) (Кротовский и Тимашевский филиалы).

4. Муниципальное бюджетное учреждение муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области «Централизованная библиотечная система» (МБУ «ЦБС»).

5. Муниципальное бюджетное учреждение муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области «Историко-краеведческий музей».

МКУ «Управление культуры, молодежной политики и спорта» Кинель-Черкасского района заключены договоры на безвозмездное оказание услуг по кадровому обеспечению в учреждениях: МБУ «РДК», МБУ «ЦБС», МБУ «Историко-краеведческий музей» и бухгалтерскому обслуживанию следующих учреждений: МБУ «РДК», МБУ «ЦБС», МБУ «Историко-краеведческий музей», МАУ «ОЦСММ», МБУ «ДШИ».

Управление осуществляет операции по расходованию бюджетных средств в соответствии с бюджетной сметой и на реализацию мероприятий муниципальных программы «Сохранение и развитие культуры Кинель-Черкасского района

Самарской области» на 2014-2019 годы, «Комплексные меры по развитию физической культуры и спорта в Кинель-Черкасской районе Самарской области» на 2016-2021 годы, «Молодежь Кинель-Черкасского района Самарской области» на 2014-2019 годы.

За счет денежных средств, выделенных на реализацию мероприятий в рамках муниципальной программы, «Сохранение и развитие культуры Кинель-Черкасского района Самарской области» на 2014-2019 годы Управлением проводятся новогодние мероприятия для детей района, мероприятия, посвященные историческим и юбилейным датам, национальные праздники, мероприятия, посвященные профессиональным и государственным праздникам.

В 2019 г. в м.р. Кинель-Черкасский действовало 195 культурно-досуговых формирований, из которых 95 детских (в 2018 г. – 190 и 94 соответственно). Участниками самодеятельных народных творческих коллективов и любительских объединений стали 1978 человек, из них 1041 детей (в 2018 г. – 1 917 человек и 1021 детей). В КДЦ района в 2019 г. было проведено 3060 культурно-массовых мероприятий, в которых приняло участие 228592 человек (в 2018 г. – 2 852 культурно-массовых мероприятий, в которых приняло участие 222 693 человека).

Реализация данных направлений на территории муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области способствует достижению таких целей государственной культурной политики как сохранение исторического и культурного наследия и его использование для воспитания и образования, создание условий для воспитания граждан в соответствии с ценностями российской цивилизации, передача от поколения к поколению традиционных ценностей и норм, традиций, обычаев и образцов поведения, укрепление гражданской идентичности, обеспечение доступа граждан к знаниям, информации, культурному наследию, образцам искусства, исторической памяти, а также создание условий для реализации творческого потенциала.

Библиографический список

1. Лебедева, Е.В. Реализация государственной культурной политики на региональном уровне на примере Самарской области / Е.В. Лебедева, Д.И. Попов, Д.А. Ненашев // Транспорт. Экономика Социальная сфера (Актуальные проблемы и их решение). – Пенза : Пенз.гос. аграр. ун-т, 2019. – С. 235-238.

2. Глущенко, Р.В. Особенности публичного управления в сфере культуры / Р.В. Глущенко // Вестник Томского государственного университета. – 2014. – № 380. – С. 150-153.

УДК 349

**СИСТЕМА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ НА ПРИМЕРЕ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА КИНЕЛЬ**

Сафиуллин Д.Г., студент группы ГМ 251 Института управленческих технологий и аграрного рынка ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

Научный руководитель – **Буланкина Е.В.**, канд. ист. наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: государственные услуги, предоставление сведений, Самарская область.

Рассмотрены особенности системы предоставления государственных и муниципальных услуг, проанализированы и выявлены основные моменты

Государственные и муниципальные услуги – это общественно полезные функции, осуществляемые органами государственной власти или местного самоуправления, бюджетными учреждениями, а также блага и услуги, предоставляемые ими гражданам и юридическим лицам [1]. В настоящее время предоставление государственных и муниципальных услуг играет значительную роль.

Целью формирования реестра муниципальных услуг городского округа Кинель является определение состава муниципальных услуг, которые должны предоставляться жителям городского округа Кинель Самарской области и хозяйствующим субъектам, ведущим свою деятельность на территории городского округа Кинель, обеспечение физических и юридических лиц достоверной информацией о муниципальных

услугах, их содержании, органах и организациях, ответственных за их предоставление.

В целях повышения удобства при очном взаимодействии заявителей с государственными органами созданы многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, которые обеспечивают предоставление комплекса взаимосвязанных между собой государственных услуг федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по принципу «единого окна». При этом межведомственное взаимодействие, необходимое для оказания государственной услуги включая необходимые согласования, получение выписок, справок, должно проходить без участия заявителя. Данная тенденция получила распространение в рамках процесса цифровизации основных сфер жизнедеятельности современного российского общества [2].

Целью законодательного регулирования процесса стандартизации государственных услуг выступают защита интересов потребителей государственных услуг, физических и юридических лиц.

Формирование Реестра осуществляется в соответствии с принципами единства требований к определению и включению в Реестр муниципальных услуг, оказываемых в городском округе Кинель, полноты описания и отражения муниципальных услуг в Реестре, обеспечения взаимосвязи требований формирования Реестра с требованиями осуществления бюджетного процесса и формирования расходных обязательств городского округа Кинель, периодического пересмотра требований к перечню и описанию муниципальных услуг, предусмотренных Реестром, в целях увеличения их доступности и качества.

Реестр, составленный в соответствии с требованиями настоящего Положения, в обязательном порядке используется при формировании реестра расходных обязательств и составлении ведомственных программ в соответствии с Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе Кинель.

Оказание муниципальной услуги предусматривает ее обязательное отражение в Реестре.

При предоставлении государственных и муниципальных услуг исключение из практики принудительно оказываемых государственных или псевдо-государственных

услуг, повышение качества государственных услуг, в том числе при отсутствии конкуренции, в условиях монополии на их предоставление государственными органами, установление критериев контроля качества со стороны гражданского общества и контролирующих органов.

Речь идет о разграничении услуг, оказываемых государственными органами и их учреждениями а именно, об отделении от государственных услуг тех услуг, предоставление которых не связано с реализацией властных полномочий, осуществление которых можно передать в рыночный сектор без каких-либо негативных социальных последствий, к примеру резкого повышения цены оказания услуги и других.

В итоге можно отметить администрацией проводится мониторинг муниципальных услуг, а именно Реестр не реже одного раза в год рассматривается на предмет уточнения содержания и описания муниципальных услуг с целью обеспечения максимального удовлетворения потребностей их получателей, Любые заинтересованные лица и организации вправе направлять главным распорядителям средств бюджета городского округа Кинель предложения о внесении изменений и дополнений в описание муниципальных услуг, предусмотренных Реестром.

Администрация городского округа Кинель обеспечивает доступность содержащихся в Реестре сведений для любых лиц, в том числе путем размещения электронной версии Реестра в сети Интернет на официальном сайте Администрации городского округа Кинель[3].

Главный распорядитель средств бюджета городского округа Кинель, ответственный за предоставление муниципальной услуги, и организация, непосредственно оказывающая муниципальную услугу, обеспечивают предоставление физическим и юридическим лицам информации о соответствующих муниципальных услугах бесплатно посредством размещения (вывешивания) в помещениях, занимаемых органами, ответственными за предоставление муниципальных услуг, выписки из Реестра.

Библиографический список

1. Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 № 210-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902228011>

2. Лебедева Е.В. Перспективы государственной информационной политики в рамках развития цифровой экономики в Российской Федерации / Е.В. Лебедева. Е.В. Буланкина // Развитие агропромышленного комплекса в условиях цифровой экономики : Сб. науч. трудов I Национальной науч.-практич. конф. – Кинель : РИО Самарского ГАУ, 2019. – 105-108.

3. Официальный сайт администрации городского округа Кинель [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://кинельгород.рф/>

УДК 35

ПРОЦЕСС ПОСТУПЛЕНИЯ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАЖДАНСКУЮ СЛУЖБУ В МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Баженова А.А., студент группы ГМ 251 Института управленческих технологий и аграрного рынка ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

Научный руководитель – **Буланкина Е.В.**, канд. ист. наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

Наумова Александра Николаевна, студент группы ГМ 251 Института управленческих технологий и аграрного рынка ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

Научный руководитель – **Лебедева Е.В.** канд. ист. наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: государственная гражданская служба, конкурс, документы, тестирование, Министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области

В статье рассмотрен процесс приема на гражданскую службу исполнительный орган власти субъекта РФ

Поступление граждан в Министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области на государственную гражданскую службу и назначение на государственные гражданские должности осуществляются в соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ [1], Законом Самарской области «О государственной гражданской службе Самарской области» от 06.04.2005 № 103-ГД [2] и законодательством Российской Федерации о труде.

Прием на гражданскую службу производится на условиях Служебного контракта по результатам конкурса, если иное не установлено указанным Федеральным законом и Законом Самарской области. Конкурс заключается в оценке профессионального уровня претендентов на замещение должности гражданской службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности гражданской службы. Порядок проведения конкурсов определяется указанным Федеральным законом и Положением о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы, утвержденным Указом Президента РФ от 01.02.2005 № 112 [3].

Претенденту на замещение должности гражданской службы может быть отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с несоответствием квалификационным требованиям к вакантной должности гражданской службы, а также в связи с ограничениями, установленными указанным Федеральным законом для поступления на гражданскую службу и ее прохождения. Претендент на замещение должности гражданской службы, не допущенный к участию в конкурсе, вправе обжаловать это решение в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Прием граждан на гражданскую службу и назначение на гражданскую должность осуществляет министр, либо лицо, исполняющее его обязанности.

На основе приказа министра о назначении на должность гражданской службы заключается Служебный контракт, которым устанавливаются права и обязанности сторон. Приложением к Служебному контракту является Должностной регламент гражданского служащего, содержащий квалификационные требования, должностные обязанности, права и ответственность гражданского служащего, другие существенные условия исполнения обязанностей гражданской службы. Служебный контракт заключается в письменной форме в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами. Один экземпляр служебного контракта вручается гражданскому

служащему, второй хранится в его личном деле.

Служебный контракт может быть заключен как на неопределенный срок, так и на срок от одного года до пяти лет - в случаях, когда отношения, связанные с гражданской службой, не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом категории замещаемой гражданской должности, если иное не предусмотрено действующим законодательством.

В приказе о назначении и служебном контракте может быть установлен испытательный срок от трёх месяцев до одного года, за исключением случаев, установленных Федеральным законом. В период испытания на гражданского служащего распространяются положения Федерального закона, Закона Самарской области, других законов и иных нормативных правовых актов о гражданской службе. В срок испытания не засчитывается период временной нетрудоспособности и другие периоды, когда гражданский служащий отсутствовал на службе по уважительной причине.

При неудовлетворительном результате испытания представитель нанимателя до истечения срока испытания имеет право предоставить гражданскому служащему иную гражданскую должность, а в случае отказа от перевода - уволить в соответствии с пунктом 2 части 7 статьи 27 Федерального закона.

При поступлении на гражданскую службу гражданин предъявляет следующие документы, образцы размещены на официальном сайте министерства:

- заявление с просьбой о поступлении на гражданскую службу и замещении должности гражданской службы (пишется от руки);
- собственноручно заполненную и подписанную анкету установленной формы;
- паспорт;
- трудовую книжку, за исключением случаев, когда служебная (трудовая) деятельность осуществляется впервые;
- страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования за исключением случаев, когда служебная (трудовая) деятельность осуществляется впервые;
- свидетельство о постановке физического лица на учет в налоговом органе по месту жительства на территории Российской Федерации;
- документы воинского учета - для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу;
- документ об образовании;

- сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- медицинское заключение о состоянии здоровья;
- фотографии 3 x 4 - 2 шт.;
- иные документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации (согласие на обработку персональных данных)[5].

В 2019-2020 годах на конкурсной основе для включения в кадровый резерв для замещения должностей государственной гражданской службы Самарской области прием документов объявлялся 11 раз, последний прием - прием документов осуществлялся по 18 мая 2020 года в дистанционной форме на должность главного консультанта управления бухгалтерского учета и отчетности департамента экономики и финансов, на должность консультанта управления бухгалтерского учета и отчетности департамента экономики и финансов, на должность главного специалиста управления бухгалтерского учета и отчетности департамента экономики и финансов. Развитие дистанционных форм связано с усилением процесса цифровизации системы государственного и муниципального управления [4]

Место проведения конкурса: тестирование – государственное казенное учреждение Самарской области «Самарский региональный ресурсный центр» (г. Самара, ул. Складенко, 20); собеседование – министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области (г. Самара, ул. Складенко, 20).

Первый этап – это тестирование. Комплекс тестовых вопросов на соответствие базовым квалификационным требованиям направлен на выявление знаний, необходимых для поступления на государственную гражданскую службу Российской Федерации и замещения любой должности гражданской службы.

В тесте затрагиваются пять областей знаний, перечисленных ниже:

- знание государственного языка Российской Федерации – русского языка;
- знание Конституции Российской Федерации и основ конституционного устройства Российской Федерации;
- знание законодательства о гражданской службе;
- знание законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции;
- знания в области информационно-коммуникационных технологий.

Для самостоятельной подготовки претенденты должны использовать он-лайн тесты для госслужащих 2020 [6]. Федеральная государственная информационная

система «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров» (<http://gosszluzhba.gov.ru>) предоставляет возможность самостоятельно пройти тестирование, который включает примерный перечень тестов из 250 вопросов.

Условия прохождения гражданской службы определяются Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», законом Самарской области от 06.04.2005 № 103-ГД «О государственной гражданской службе Самарской области».

Объявления были размещены на официальном сайте министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области по адресу: www.mintrans.samregion.ru и на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы в сети «Интернет» (<http://www.gosszluzhba.gov.ru>).

Библиографический список

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=323891&fld=134&dst=100016,0&rnd=0.026301695387733304#09280623558911876> (дата обращения 08.06.2020).

2. О государственной гражданской службе Самарской области: Закон Самарской области от 06.04.2005 № 103-ГД [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?base=RLAW256;n=8725;req=doc#04513-6198163931707> (дата обращения 08.06.2020).

3. О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 112 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=51515-0&rnd=3A8AA2C0264D9C05D9C8EBD431619062&req=doc&base=LAW&n=277526&REFDOC=51515&REFBASE=LAW#1ii7wkfxt33> (дата обращения 08.06.2020).

4. Лебедева, Е.В. Перспективы государственной информационной политики в рамках развития цифровой экономики в Российской Федерации / Е.В. Лебедева. Е.В. Буланкина // Развитие агропромышленного комплекса в условиях цифровой экономики. Сб. научных трудов. – Кинель: РИО СамГАУ, 2019. – С. 105-108.

5. Об утверждении документов по вопросам обработки персональных данных в министерстве транспорта и автомобильных дорог Самарской области: приказ министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области № 58 от 03.04.2016. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mintrans.samregion.ru/category/o-ministerstve/>.

6. Тесты для госслужащих РФ. Ф3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://госслужба.орг.рф/2017/11/24/%d0%ba%d0%be%d0%bc%d0%bf%d0%bb%d0%b5%d0%ba%d1%81-%d1%82%d0%b5%d1%81%d1%82%d0%be%d0%b2%d1%8b%d1%85-%d0%b2%d0%be%d0%bf%d1%80%d0%be%d1%81%d0%be%d0%b2-%d0%bd%d0%b0-%d1%81%d0%be%d0%be%d1%82%d0%b2%d0%b5>

УДК 347.235

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ РЕГИСТРАЦИИ ПРАВ И КАДАСТРОВОГО УЧЕТА НЕДВИЖИМОСТИ

Эльмурзаева Ж.С., специалист отдела обработки документов и осуществления учетно-регистрационных действий №1 Филиала ФГБУ «ФКП Росреестр» по Самарской области.

Лебедева Е.В., канд. ист. наук, доцент кафедры Государственное и муниципальное управление ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: Росреестр, ЕГРН, недвижимость, кадастр

Рассмотрено современное состояние развития Единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости и проблемы, возникающие в ходе ее функционирования

Создание единой системы регистрации и учета недвижимого имущества началось с принятия Указа Президента Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии»,

в соответствии с которым в Российской Федерации создан единый федеральный орган исполнительной власти в сфере регистрации прав и кадастрового учета – Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр). Приказом Минэкономразвития России от 18 декабря 2009 г. № 534 была утверждена Концепция создания единой федеральной системы в сфере государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета. Основной целью создания единой федеральной системы регистрации прав и кадастрового учета является повышение качества предоставляемых государственных услуг в сфере регистрации прав и кадастрового учета, в том числе в части обеспечения эффективной информационно-аналитической поддержки деятельности органов государственной власти и местного самоуправления при решении относящихся к их компетенции вопросов [1].

В состав Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) вошли сведения, содержащиеся в унаследованных информационных системах. ЕГРН представляет собой свод достоверных систематизированных сведений и состоит из реестра объектов недвижимости; реестра прав, ограничений прав и обременений недвижимого имущества; реестра сведений о границах зон с особыми условиями использования территорий; реестровых дел; кадастровых карт; книг учета документов.

Сведения в ЕГРН, которые содержатся в графической и текстовой формах, обязательно подлежат непосредственному хранению, обязаны соответствовать действительности и быть определены в сформированной и установленной заранее системе [2]. Вносятся они на основании полученных документов в Росреестр в момент государственной регистрации прав и (или) государственного кадастрового учета, в процессе межведомственного информационного взаимодействия, а также в уведомительном порядке. Реестровые дела хранятся в бумажном виде и на электронных носителях. Реестры недвижимости, карты и книги учета хранятся в электронном виде.

Сведения, которые располагаются в ЕГРН, имеют в наличии информацию о правах владельца и другие сведения, которые необходимы при осуществлении операции с объектом недвижимости. Вся информация в большинстве случаев является общедоступной, кроме тех случаев, когда запрещены для массового применения. Актуальные данные в выписке устанавливаются периодом времени с момента последнего изменения сведений. Для осуществления сделки, с юридической позиции, полученному

документу должно быть не больше 30 дней. За внесение изменений в ЕГРН предусматривается оплата государственной пошлины.

Востребованность выписки определяется в конкретных моментах: оформление ипотечного кредита, покупка и продажа жилья, обмен жильем.

Необходимо понимать, что сведения о кадастровой стоимости объекта вносятся в несколько этапов. После момента сбора сведений об объекте она попадает в АИ ЕГРН их технического или межевого плана, откуда автоматически переводится в отдел, где формируют итоговую кадастровую стоимость объекта. После начальник этого отдела определяет конкретный акт, где и устанавливается расчет кадастровой стоимости объекта недвижимости, а инженер данного отдела вносит данные сведения в АИС ЕГРН. В отделе подготовки сведений объекту недвижимости предоставляется кадастровый паспорт с определением его кадастровой стоимости.

Под ключевой сферой применения кадастровой стоимости земельного участка определяется область налогообложения. Для формирования имущественного и земельного налогов сведения о стоимости объекта передается в налоговую инспекцию. Чтобы в дальнейшем применять сведения из ЕГРН в налоговый орган передается запрос заявителя, который оформлен в произвольной форме в электронном или бумажном формате. Запрос отправляется в любой орган вне зависимости от адреса места жительства заявителя. На что сведения выдаются этому лицу в формате выписки без взимания государственной пошлины или другой оплаты.

Далее остановимся на основных проблемах, которые связаны с процедурой обновления баз ЕГРН, поскольку ежегодно их становится намного больше.

Введение электронных услуг формирует более облегченный процесс осуществления взаимодействий гражданами. В настоящее время заявители могут получить услуги по кадастровому учету объекта и регистрации прав на него одновременно. В регистрирующий орган необходимо подать одно заявление, и в течение 10 дней будут выполнены и кадастровый учет, и регистрация прав одновременно. Выполнение каждой из услуг отдельно занимает не более семи дней (при регистрации прав в Росреестре) и не более пяти дней на кадастровый учет объекта.

Однако существуют и определенные негативные элементы, которые характеризуются: неполной и нечеткой кадастровой информацией об объектах недвижимости и земельных участках или низкое качество этих сведений, все также имеются

и неучтенный в базе земельные участки; технические ошибки; реестровые ошибки; часто завышенная кадастровая стоимость недвижимых объектов [3].

Ошибки в ЕГРН могут стать источником проблем для правообладателя.

В случае если недостоверные сведения содержались в документах, представленных на государственный кадастровый учет или государственную регистрацию прав, и были воспроизведены в ЕГРН, имеет место реестровая ошибка. Например, кадастровый инженер неправильно определил границы земельного участка, в результате чего границы одного земельного участка «пересекли» границы другого земельного участка [2].

В состав технических ошибок включаются опечатки, описки, ошибки (грамматические и арифметически), которые приводят к несоответствию сведений, которые содержатся в документах, на основании которых сведения вносились в ЕГРН. Ошибками признаются неверные фамилии, имена, отчества правообладателей, адреса объектов недвижимости [5]. Несоответствие в записях может быть выявлено государственным регистратором прав самостоятельно либо заинтересованное лицо направляет заявление об исправлении технической или реестровой ошибки. Решение об исправлении технической или реестровой ошибки может быть также принято судом.

Техническая и реестровая ошибки могут быть исправлены по решению государственного регистратора прав в случае, если их исправление не влечет за собой прекращение, возникновение или переход права.

Если исправление технической или реестровой ошибки влечет за собой прекращение, возникновение или переход зарегистрированного права собственности, то ситуация может быть разрешена только в судебном порядке.

Заявление об исправлении технической или реестровой ошибки в записях ЕГРН можно подать через офисы многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных, а также воспользовавшись электронным сервисом «Подать заявление на государственную регистрацию прав» официального сайта Росреестра, доступ к которому осуществляется через «Личный кабинет правообладателя», или почтовым отправлением в орган регистрации прав.

В качестве проблем использования ЕГРН нужно назвать также пересечения границ земельных участков между собой, а также с административными границами и границами объектов капитального строительства. Раньше органам кадастрового учета

давалось право детализировать территориальные границы ранее учтенных участков, местоположение объектов и сооружений незавершенного строительства, и если одна граница пересекала иную, то данное пересечение ликвидировалось. Однако в настоящее время это право было исключено.

Имеется в наличии и определенный перечень проблем, которые связаны с трудностями формирования методики осуществления дальнейших изменений и процессом выполнения работ.

Дополнительно на земельно-имущественные отношения влияют введенные в процедуру осуществления кадастровой работы нормативно-правовые акты, которые внесены при смене российского законодательства.

Для решения данных проблем важно нормативно определить дальнейшие положения: формирование технического обеспечения и инструкций по осуществлению данных изменений, а также их размещение для всеобщего ознакомления до введения в действие; осуществление обучения и роста квалификации для работников многофункциональных центров; периодичность обновления картографической базы государственного кадастра недвижимости при помощи средств федерального бюджета; способность изменения органом кадастрового учета в определенных рамках и случаях границ земельных участков без согласия правообладателей.

Еще одной из ключевых проблем является собственно внедрение Федеральной государственной информационной системы ведения ЕГРН (ФГИС ЕГРН).

К созданию ФГИС ЕГРН Росреестр приступил в 2014 г. ФГИС ЕГРН состоит из модулей-подсистем, которые отвечают за исполнение различных функций и предоставление различных госуслуг Росреестра. Система используется для регистрации прав на недвижимость и сделок с ней, кадастрового учета недвижимости, собственно ведения Единого государственного реестра недвижимости и предоставления сведений из него.

Собственно, внедрение ФГИС ЕГРН началось в Росреестре в ноябре 2017 г. На новую систему планировали постепенно перейти к 29 августа 2018. Сроки срывались на всех этапах реализации проекта. В течение 2018 г. срок внедрения системы три раза отодвигался. В феврале 2018 г. Счетная палата, провела проверку эффективного расходования средства на создание системы в 2015-2017 гг. и частично в 2018 г. На момент проверки на переход на новую систему было потрачено 1,9 млрд руб.

бюджетных средств [3].

В августе работы по внедрению пришлось приостановить из-за аварии в Центре обработки данных (далее – ЦОД) «Ростелекома», который Росреестр арендует у оператора. На момент аварии ФГИС ЕГРН была запущена в 51 регионе. В распоряжении Росреестра имеется единственный ЦОД, арендуемый у «Ростелекома». Когда там произошла авария, внедрение системы пришлось остановить, потому что резервного дата-центра у Росреестра не было, хотя он предусмотрен эскизным проектом ФГИС ЕГРН. Авария произошла из-за накладок с вычислительными мощностями «Ростелекома», за что он был оштрафован на 34 млн руб.[4]. В результате аварии не только пришлось остановить внедрение ФГИС ЕГРН в новых регионах – там, где система уже работала, она была недоступна в течение трех дней. В итоге в Росреестре образовалась очередь из 11 млн обращений за услугами. Чтобы решить проблему, Росреестр разработал новый план, в котором предусмотрено введение в действие трех ЦОДов. Предполагалось, что полный переход будет осуществлен к декабрю 2019 г.

Отмеченные ключевые, проблемы, которые возникают при установлении кадастровых отношений и ведении ЕГРН, влекут за собой определенные ошибки при формировании земельного налога, налога на имущество физлиц, арендных платежей, прогнозировании налогооблагаемой базы и так далее. Применения неправильной и недостаточной кадастровой информации. в свою очередь, негативно влияет на прогресс муниципального образования и управлении недвижимыми объектами в целом. Поэтому их своевременное решение должно не только повысить эффективность использования ЕГРН и улучшить качество предоставления услуг в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на недвижимость, но и повысить уровень государственного управления в стране в целом.

Библиографический список

1. Мамонтова, С.А. Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости / С.А. Мамонтова, О.П. Колпакова // Вестник Омского государственного аграрного университета. – 2016. – № 1 (21). – С. 138-145 .

2. Рыбалко, П.С. Актуальные проблемы при ведении Единого государственного реестра недвижимости / П.С. Рыбалко, Н.О. Митрофанова // Интерэкспо Гео-Сибирь. – 2019. – Т. 7. – С. 269-275.

3. Росреестр провалил многомиллиардный переезд на новую информсистему [Электронный ресурс]. – Режим доступа https://ru/news/top/2019-02-22_rosreestr_sorval_sroki_perehoda_na_edinuyu_informatsionnuyu

4. Синенко, В.А. Выявление технических ошибок в сведениях кадастра недвижимости / В.А. Синенко // Бюллетень науки и практики. – 2017. – № 11. – С. 397-404.

УДК 35.073

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ КАЗЕННЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дубинин В.Д., студент группы ГМ 251 Института управленческих технологий и аграрного рынка ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

Научный руководитель – **Асташкин Р.С.**, канд. ист. наук. доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: государственное казенное учреждение, бюджет, трудовой договор.

В статье рассмотрены особенности управления государственными казенными учреждениями.

Государственное казенное учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава и действующего законодательства Российской Федерации.

Функции и полномочия учредителя в отношении казенного учреждения осуществляются уполномоченным органом исполнительной власти, в ведении которого находится это учреждение (далее – орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя).

Постановлением Правительства РФ от 26.07.2010 № 537 утверждено Положение об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций

и полномочий учредителя федерального казенного учреждения, исходя из которого орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, в установленном порядке [1]:

- выполняет функции и полномочия учредителя федерального казенного учреждения при его создании, реорганизации, изменении типа и ликвидации;

- утверждает устав федерального казенного учреждения, а также вносимые в него изменения;

- назначает руководителя федерального казенного учреждения и прекращает его полномочия;

- заключает и прекращает трудовой договор с руководителем федерального казенного учреждения;

- формирует и утверждает государственное задание для федерального казенного учреждения в соответствии с предусмотренными его уставом основными видами деятельности;

- определяет на основании правового акта перечень федеральных казенных учреждений, которым устанавливается государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) юридическим и физическим лицам (далее – государственное задание);

- осуществляет финансовое обеспечение деятельности федерального казенного учреждения, в том числе выполнения государственного задания в случае его утверждения;

- определяет порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности федерального казенного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества в соответствии с общими требованиями, установленными Минфином;

- устанавливает порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений в соответствии с общими требованиями, установленными Минфином;

- согласовывает с Росимуществом (за исключением решения в отношении федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Минобороны, Управления делами Президента РФ и Росморречфлота (в отношении подведомственных ему федеральных казенных учреждений, за которыми закреплено в оперативном управлении

имущество, расположенное в границах морских портов)) распоряжение недвижимым имуществом федерального казенного учреждения (в том числе передачу его в аренду). Росимущество рассматривает проект решения и не позднее 15 рабочих дней со дня его получения согласовывает данный проект либо направляет мотивированный отказ в согласовании. Если такая информация от него не поступает в течение 30 рабочих дней, решение считается согласованным. Орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, уведомляет Росимущество о принятом решении (с приложением его копии) в срок не позднее 10 рабочих дней со дня его принятия. В отношении федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Минобороны, Управления делами Президента РФ и Росморречфлота (в отношении подведомственных ему федеральных казенных учреждений, за которыми закреплено в оперативном управлении имущество, расположенное в границах морских портов), решение принимается соответственно Минобороны, Управлением делами Президента РФ и Росморречфлота;

- согласовывает распоряжение движимым имуществом федерального казенного учреждения;

- осуществляет контроль за деятельностью федерального казенного учреждения в соответствии с законодательством РФ;

- осуществляет иные функции и полномочия учредителя, установленные федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ.

Органами государственной власти субъектов РФ и органами муниципальных образований также должны быть изданы нормативные документы, устанавливающие функции и полномочия учредителей для подведомственных им казенных учреждений.

Руководство казенным учреждением осуществляет директор, который назначается и освобождается от обязанностей Учредителем.

Формирование трудового коллектива в казенном государственном учреждении осуществляется на основе трудовых договоров.

Казенное учреждение отвечает по своим обязательствам только денежными средствами, находящимися в его распоряжении. При их недостаточности субсидиарную ответственность по обязательствам такого учреждения несет собственник его имущества в лице главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение [2, с. 113].

Таким образом, статус казенного учреждения, по сути, совпадает с закрепленным в законодательстве статусом бюджетного учреждения, действовавшим до 1 января 2011 года, с дополнительным ограничением в виде требования о зачислении доходов от платных услуг в бюджет. При этом все основные ограничения, ранее установленные для старого бюджетного учреждения, сохраняются. Произошедшее в связи с данной реформой изменение типа учреждения не влияет на осуществление его функциональной деятельности (например, основная уставная деятельность образовательного учреждения не зависит от того, в каком типе оно ее осуществляет: бюджетное, казенное или автономное), не должно требовать уточнения лицензий и иных разрешительных документов, а лишь определяет границы самостоятельности в использовании денежных средств, полученных из бюджета.

Библиографический список

1. О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения: Постановление Правительства Рос. Федерации от 26 июля 2010 № 537 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 02.08.2010. – № 31. – Ст. 4236.
2. Попова, М.И. Бюджетный учет в казенных учреждениях / М.И. Попова. – М. : Эксмо, 2012.

УДК 342.5

ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТА ПРИ ДУМЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА НОВОКУЙБЫШЕВСК

Зотов Т.О., студент группы ГМ 251 Института управленческих технологий и аграрного рынка ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

Научный руководитель – **Лебедева Е.В.**, канд. ист. наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: молодежный парламент, городской округ Новокуйбышевск, представительный орган молодежи, политическая активность и культура молодежи.

В статье рассмотрены основные полномочия, организационная структура молодежного парламента и деятельность в 2020 году в г.о. Новокуйбышевск

Общественный молодежный парламент при Думе городского округа Новокуйбышевск (далее молодежный парламент) – представительный орган молодежи городского округа Новокуйбышевск. Молодежный парламент является совещательным и консультативным органом при Думе городского округа Новокуйбышевск, создан для изучения проблем молодежи на территории городского округа Новокуйбышевск, своевременного реагирования на них органов местного самоуправления, содействия деятельности Думе городского округа Новокуйбышевск в области нормативно-правового регулирования прав и законных интересов молодежи, подготовки рекомендаций по решению проблем молодежи на территории городского округа Новокуйбышевск [1].

Молодежный парламент осуществляет свою деятельность на общественных началах в соответствии с Положением и принятым им Регламентом.

В своей деятельности молодежный парламент руководствуется Конституцией Российской Федерации, действующим законодательством Российской Федерации, законодательством Самарской области, нормативно-правовыми актами городского округа Новокуйбышевск.

Координатор (координаторы) молодежного парламента, обеспечивающий (обеспечивающие) координацию взаимодействия молодежного парламента и Думы городского округа Новокуйбышевск, назначаются решением Совета Думы городского округа из числа депутатов Думы городского округа.

Координатор от Думы городского округа Новокуйбышевск [1]:

- оказывает содействие в сотрудничестве молодежного парламента с Думой городского округа, его комитетами, комиссиями и органами местного самоуправления городского округа;

- оказывает содействие в подготовке вопросов о деятельности молодежного парламента для рассмотрения на заседании Думы городского округа и его комитетов;

- координирует взаимодействие с аппаратом Думы городского округа по вопросам организации заседаний молодежного парламента, Совета молодежного парламента, комитетов, временных рабочих групп, другим вопросам деятельности

молодежного парламента.

Молодежный парламент создается в целях обеспечения активного участия молодежи в формировании и реализации молодежной политики на территории городского округа Новокуйбышевск, а также содействия деятельности Думы городского округа Новокуйбышевск в сфере нормотворческого регулирования прав и законных интересов молодежи.

Основными задачами молодежного парламента являются [1]:

- поддержка и развитие молодежного парламентаризма на территории городского округа Новокуйбышевск;
- повышение правовой, политической активности и культуры молодежи;
- разработка предложений по совершенствованию муниципальных правовых актов городского округа Новокуйбышевск, затрагивающих права и законные интересы молодежи;
- мониторинг социально-экономического положения молодежи и подготовка информационно-аналитических материалов о положении молодежи в городском округе Новокуйбышевск;
- мониторинг реализации федеральных, региональных и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы молодежи;
- содействие Думе городского округа Новокуйбышевск в осуществлении информационно-аналитической и консультативной деятельности в области молодежной политики;
- повышение интереса молодежи к работе Думы городского округа Новокуйбышевск, обеспечение взаимодействия ее депутатов с молодежью, а также молодежными общественными объединениями и организациями;
- проведение публичных дискуссий, общественных слушаний, «круглых столов», семинаров, конференций, методических занятий, форумов, деловых игр, встреч молодежи с деятелями общественно-политических движений городского округа, должностными лицами органов местного самоуправления в рамках реализации основных задач молодежного парламента;
- представление интересов молодежи городского округа Новокуйбышевск в общественном молодежном парламенте при Самарской Губернской Думе;
- взаимодействие с молодежными структурами, созданными при органах

государственной власти, органах местного самоуправления, а также с молодежными объединениями, студенческими объединениями, объединениями учащейся и работающей молодежи в целях поддержки и совместного продвижения общественно значимых идей и проектов, обмена опытом;

- другие задачи, соответствующие основным целям создания молодежного парламента и не противоречащие законодательству.

В целях выполнения основных задач молодежный парламент имеет право:

- участвовать в разработке проектов нормативных правовых актов в области молодежной политики, принимаемых на территории городского округа Новокуйбышевск;

- разрабатывать и представлять в органы местного самоуправления городского округа Новокуйбышевск предложения по целевым программам и планам мероприятий, направленных на реализацию государственной молодежной политики;

- осуществлять исследовательскую, информационно-аналитическую и консультативную деятельность, разрабатывать соответствующие информационные и другие материалы в области молодежной политики, содействующие созданию и активизации деятельности молодежных парламентских структур и молодежных общественных организаций;

- проводить публичные дискуссии, общественные слушания, «круглые столы», семинары, конференции, методические занятия, форумы, деловые игры, встречи молодежи с должностными лицами органов местного самоуправления, деятелями общественно-политических движений городского округа Новокуйбышевск в рамках реализации основных задач молодежного парламента;

- вносить в органы местного самоуправления городского округа Новокуйбышевск предложения по проектам докладов о положении молодежи на его территории;

- представлять в Думу городского округа Новокуйбышевск, в том числе в комитеты и комиссии, предложения по вопросам, затрагивающим интересы молодежи;

- принимать решения, обращения;

- осуществлять иные полномочия в соответствии с муниципальными правовыми актами городского округа Новокуйбышевск.

Формирование молодёжного парламента осуществляется на конкурсной основе. Конкурсный отбор кандидатов проводит конкурсная комиссия, персональный

состав которой утверждается председателем Думы из числа депутатов Думы, представителей органов местного самоуправления, молодёжных общественных объединений.

По итогам рассмотрения документов конкурсная комиссия принимает решение о включении кандидата в состав молодёжного парламента, которое направляется в Совет Думы.

Совет Думы утверждает персональный состав молодёжного парламента. Совет Думы вправе принять решение о включении кандидатов, не вошедших в состав молодёжного парламента, в резерв молодёжного парламента. По результатам работы молодёжного парламента за год может проводиться ротация членов молодёжного парламента из состава резерва молодёжного парламента.

Членом молодёжного парламента может быть гражданин Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет включительно, проживающий на территории городского округа Новокуйбышевск и прошедший конкурсный отбор. Члены молодёжного парламента, достигшие 30-летнего возраста, сохраняют за собой свои полномочия до окончания срока действия полномочий молодёжного парламента.

Члены молодёжного парламента имеют право [1]:

а) участвовать в деятельности молодёжного парламента и путем голосования принимать решения по реализации его задач;

б) вносить на рассмотрение молодёжного парламента предложения, связанные с его деятельностью;

в) получать необходимую информацию по различным аспектам деятельности молодёжного парламента

г) выдвигать кандидатов, избирать и быть избранным на должность Председателя, заместителя Председателя и ответственного секретаря молодёжного парламента;

д) участвовать в мероприятиях и программах, проводимых молодёжным парламентом.

е) присутствовать на заседаниях Думы городского округа Новокуйбышевск, комитетов, комиссий и иных органов Думы городского округа Новокуйбышевск, на других мероприятиях, проводимых Думой городского округа Новокуйбышевск, в порядке, установленном Регламентом Думы;

ж) участвовать в работе постоянных комитетов Думы городского округа Новокуйбышевск с правом совещательного голоса по согласованию с председателями комитетов.

Деятельность молодежного парламента основывается на принципах коллегиальности, гласности, независимости и равенства его членов.

Заседания молодежного парламента проводятся не реже 1 раза в месяц. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания молодежного парламента. Внеочередные заседания парламента проводятся в порядке, установленном Регламентом молодежного парламента.

Заседания молодежного парламента правомочно, если на нем присутствует не менее половины от общего числе его членов.

В работе молодежного парламента могут принимать участие представители органов местного самоуправления, специалисты и представители структурных подразделений администрации городского округа Новокуйбышевск, представители общественных объединений, ученые и другие заинтересованные лица.

Решения и рекомендации молодежного парламента принимаются большинством голосов от общего числа членов молодежного парламента, присутствующих на заседании. Голос Председателя молодежного парламента является решающим.

Молодёжный парламент избирает Председателя, Заместителя председателя и Ответственного секретаря большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов молодёжного парламента.

Молодёжный парламент 1 раз в год может переизбирать Председателя, Заместителя председателя и Ответственного секретаря молодёжного парламента.

К исключительной компетенции Председателя молодежного парламента относятся [1]:

- созыв очередных и внеочередных заседаний,
- утверждение повестки дня;
- ведение заседаний,
- распределение обязанностей между членами молодежного парламента,
- представление парламента во взаимоотношениях с органами государственной власти и органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями.

Председатель молодежного парламента присутствует на заседаниях Думы городского округа Новокуйбышевск с правом совещательного голоса.

Ответственный секретарь молодежного парламента доводит до сведения членов молодежного парламента время и место проведения заседаний, проект повестки дня, организует их обеспечение необходимыми материалами, ведет протоколы заседаний молодежного парламента.

Протоколы заседаний молодежного парламента подписываются председателем и ответственным секретарем молодежного парламента. Протоколы заседаний молодежного парламента хранятся у ответственного секретаря молодежного парламента.

Для руководства деятельностью молодежного парламента и реализации решений молодежного парламента создается Совет молодежного парламента. Совет молодежного парламента состоит из председателя, заместителя председателя молодежного парламента, председателей постоянных комитетов молодежного парламента. Совет молодежного парламента организует свою деятельность в соответствии с регламентом молодежного парламента.

Для предварительного рассмотрения вопросов, отнесенных к компетенции молодежного парламента, подготовки проектов решений молодежного парламента из числа членов молодежного парламента создаются комитеты.

Комитеты образуются на срок полномочий молодежного парламента данного созыва, являются постоянно действующими органами молодежного парламента и подотчетны ему.

Количество, состав и тематические направления деятельности комитетов определяются решением молодежного парламента.

Порядок организации деятельности комитетов определяется регламентом молодежного парламента.

Временные рабочие группы молодежного парламента образуются из числа членов молодежного парламента и иных лиц для изучения наиболее важных вопросов в рамках реализации основных задач молодежного парламента, предварительного изучения поступивших в молодежный парламента материалов, разработки рекомендательных предложений, осуществления иной деятельности в соответствии с целями и задачами молодежного парламента.

Персональный состав и задачи временных рабочих групп молодежного парламента определяются молодежным парламентом или Советом молодежного парламента при их создании.

Деятельность временных рабочих групп молодежного парламента организуется в соответствии с регламентом молодежного парламента.

Молодежный парламент ежегодно представляет в Думу городского округа отчет об итогах деятельности молодежного парламента в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, в порядке, установленном регламентом молодежного парламента. Отчет об итогах деятельности молодежного парламента заслушивается на заседании Думы городского округа Новокуйбышевск.

В состав общественного молодёжного парламента при Думе городского округа Новокуйбышевск (2018-2021 гг.) вошли: Федяева Юлия Александровна – Председатель общественного молодежного парламента. Комитет по законности, правопорядку и местному самоуправлению возглавляет Ведехин Владимир Юрьевич – заместитель председателя ОМП, Зотов Тимур Олегович - заместитель председателя комитета, а так же Анашкина Евгения Михайловна, Десяткин Максим Сергеевич, Корендясева Антонина Андреевна, Кордюкова Мария Валерьевна, Зубков Федор Вячеславович, Кузнецова Анастасия Алексеевна, Калядина Ирина Викторовна, Шамин Александр Павлович, Жихарев Дмитрий Александрович, Кончев Никита Валерьевич, Ульянов Даниил Владимирович, Курдюков Константин Дмитриевич, Николаева Анастасия Николаевна [2].

В связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией по пандемии коронавируса в РФ, в преддверии Дня России общественный молодёжный парламент при Думе г.о.Новокуйбышевск присоединился к всероссийской акции #РусскоеСлово #РусскиеРифмы. Для чтения ребята выбрали произведение Сергея Есенина и читали в социальных сетях он-лайн.

Так же, молодые парламентарии активно участвуют в проекте «Улицы героев» [3]. В 2020 году, объявленным Президентом России Владимиром Путиным Годом памяти и славы, в честь 75-летнего юбилея Великой Победы в Новокуйбышевске реализован проект «Улицы героев». Проект призван обеспечить благоустройство улиц, названных в честь героев Великой Отечественной войны. Таких улиц на всех территориях города - 26. Они носят имена и Героев, и военачальников Советского Союза,

и простых солдат, чьи героические подвиги навсегда сохранились в памяти народа. Кроме этого, силами местных предпринимателей и жителей территорий было проведено благоустройство улиц - очищена от мусора и сухостоя прилегающая территория, отсыпаны дороги частного сектора.

В Год памяти и славы мы вспомним тех, кто родился, жил или работал в Самарской губернии и Куйбышевской области и внес значимый вклад в развитие нашей страны и региона. В Самарской области проект реализуется «Агентством по реализации молодежной политики» и медиаволонтерами проекта «205а — это Самара» при поддержке департамента по делам молодежи минобрнауки СО.

Очень активно участники молодежного парламента г.о. Новокуйбышевск принимали участие в челлендже с георгиевской ленточкой. Акция «Георгиевская ленточка» проходит с 2005 года. Хотя бы раз каждый принимал участие в этой акции. А это значит, что почти у каждого в доме сохранилась ленточка. Мы предлагаем вам принять участие в челлендже. Что для это нужно?

- Сфотографируйся с георгиевской ленточкой,
- Выложи фотографию в социальную сеть и расскажи, почему для тебя важна Георгиевская лента,
- Укажи хештеги: #георгиевскаяленточка #МСО63 и #МолодежьСамарской-Области,
- Пригласить 5 своих друзей к участию в челлендже.

В Год памяти и славы мы сможем напомнить о подвигах, которые совершил советский народ в годы Великой Отечественной войны.

А Председатель общественного молодёжного парламента при Думе г.о.Новокуйбышевск, секретарь Первичного отделения №13 МО Партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" - Федяева Ю.А. поздравила с праздником Весны и Труда Кононенко З.И. - ветерана труда, труженицу тыла лично 6 мая 2020 года, сохраняя все меры предосторожности.

В преддверии великого праздника победы, пока мы все #сидимдома Вконтакте молодые политики решили показать всем некоторые отснятые ролики проекта «Живая память». Проект предполагал несколько иную реализацию, но из-за пандемии и карантина осуществить её невозможно, поэтому мы пришли к решению ознакомить вас с ходом реализации проекта в интернете. Проект направлен на сохранение

исторической памяти нашей страны. Важной составляющей проекта является взаимодействие с историей молодёжи, запись ими своих родственников, близких, знакомых. Поэтому в рамках проекта предполагается запечатление воспоминаний участников значимых событий истории. Это может касаться, как города, так и области или даже страны. Ролики не должны быть просто отсняты, поэтому предполагается использование отснятого материала на уроках истории, краеведения и классных часах. Ребёнок, подросток, молодой человек должен гордиться тем, что его близкий человек причастен к истории и теперь об этом знает не только его семья или знакомые, но и его класс, школа, город. Для удобства разумно создание в учебных заведениях видео-архивов с указанным материалом. Возможно проведение классификации или разбора данного материала. Снятые ролики вызвали большой интерес среди молодёжи.

20 февраля 2020 года прошла встреча с лидерами РДШ и президентами школ Новокуйбышевска. Цель встречи - познакомить ребят с одним из проектов общественного молодёжного парламента при Думе г.о. Новокуйбышевск "Живая память", который планируется реализовывать в школах нашего города. Задачами проекта является воспитание патриотизма, увековечение воспоминаний участников ВОВ, ветеранов труда, участников значимых событий в истории страны, региона и города посредством записи видеоматериала и показа их в школах на классных часах и уроках истории.

19 февраля 2020 года в Думе г.о. Новокуйбышевск прошёл семинар Общественного молодёжного парламента при Самарской Губернской Думе "Законотворчество для молодёжи Самарской области". На встрече также присутствовали коллеги из Чапаевска и Безенчука. С приветственной речью к молодым парламентариям обратились Ферাপонтов Юрий Анатольевич - председатель Думы г.о.Новокуйбышевск и Попова Елена Валентиновна - председатель комитета по социальной политике Думы г.о.Новокуйбышевск. За время семинара участники успели поделиться опытом, узнать больше о работе Общественного молодёжного парламента при Самарской Губернской Думе и о теории законотворческого процесса.

Библиографический список

1. Положение «Об общественном молодежном парламенте при Думе городского округа Новокуйбышевск»: Приложение к Решению Думы от 20.01.2005 г. № 74 // Официальный сайт Думы городского округа Новокуйбышевск [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://nk.samgd.ru/molodjzozhnyj_parlament/polozhenie/

2. Состав общественного молодежного парламента 4 созыва (2018-2021 г.г.) // Официальный сайт Думы городского округа Новокуйбышевск. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://nk.samgd.ru/molodjzhnyj_parlament/polozhenie/

3. Проект «Улицы героев» // Официальный сайт министерства культуры РФ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.mkrf.ru/press/-culture_life/proekt_ulitsy_geroev_20191122121238_5dd7a686312ea/

УДК 342.9

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛКА ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ УПРАВЛЕНИЯ МВД РОССИИ ПО Г. САМАРЕ КАК СУБЪЕКТ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Рогов Александр Николаевич, студент группы ГМ 251 Института управленческих технологий и аграрного рынка ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

Научный руководитель – **Мазеев П.Е.**, ст. преп. кафедры «Государственное и муниципальное управление», ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: муниципальное образование, патрульно-постовая служба, охрана общественного порядка

В статье проанализированы современные достижения полка ППС по г. Самаре, рассмотрены достигнутые результаты в 2020 году

Деятельность патрульно-постовой службы в качестве структурного подразделения органов внутренних дел началась 2 сентября 1923 года, когда приказом № 4 Центрального административного управления НКВД г. Москвы была объявлена Инструкция постовому милиционеру, регламентирующая общие положения о постовой службе, права и обязанности постового милиционера. За прошедшие годы патрульно-постовая служба превратилась в одно из самых многочисленных и боеспособных подразделений органов внутренних дел.

Полк патрульно-постовой службы Управления МВД России по г. Самаре является одним из основных подразделений, обеспечивающих первостепенную задачу полиции – охрану правопорядка на улицах губернской столицы. Именно они, полицейские ППСП, одними из первых прибывают на место происшествия, будь то семейный конфликт или особо тяжкое преступление.

Выполняя служебные задачи, им зачастую приходится рисковать собственной жизнью. В любое время суток, независимо от погодных условий, благодаря оперативной и слаженной работе они обеспечивают общественную безопасность. Для службы в этом подразделении необходимо призвание. Далекое не каждому под силу выдержать напряжённый график работы, ежедневно сталкиваться подчас не с самыми лучшими представителями общества.

На сегодняшний день в полку несут службу почти 500 полицейских, среди них конный и кинологовический взвод [1]. Это коллектив, обладающий ответственностью, боевой и физической подготовкой, способный оперативно оценить обстановку и действовать в соответствии с законом.

Полк патрульной службы Самары переехал в отдельное здание на ул. Гая г.о. Самара. Сотрудники подразделения прикладывают максимум усилий по наведению порядка и красоты на территории. Стены коридора административного здания украшают иллюстрации картин известных художников, предоставленные выставочным центром «Экспо-Волга», на газонах высажены кусты роз. Техника в идеальном порядке. Недавно получены КАМАЗы для перевозки личного состава, что значительно повысило мобильность подразделения. Недавно эта техника успешно прошла очередные испытания поездкой в г. Сызрань, где 50 сотрудников полка обеспечивали порядок при проведении футбольного матча между командами «Крылья Советов» и «Сызрань-1». Завершено оборудование тренажёрного зала для занятий сотрудников.

Патрульно-постовая служба полиции по праву считается самой народной службой полиции: в любое время суток, в любое время года на людных площадях и в тёмных переулках сотрудники ППСП оберегают нашу жизнь, достоинство и ответственность, обеспечивают правопорядок. Патрульно-постовая служба полиции относится к числу наружных служб, и по их работе люди часто судят о полиции в целом. Сотрудники этой полицейской службы всегда на виду. Главная задача «патрульной» – быть всегда первыми там, где необходима помощь. Чтобы служить в ППСП, необходимо призвание, так как не всякий выдержит интенсивный график, ежедневный

риск и часто грубое неуважительное отношение со стороны правонарушителей и преступников. Однако десятки спасенных жизней и сотни раскрытых либо предотвращенных преступлений и правонарушений являются другой стороной данной работы.

Полк патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России по г. Самаре, который возглавляет подполковник полиции Михаил Владимирович Гусев, является главной действующей силой полиции общественной безопасности губернской столицы. Ежегодно силами сотрудников раскрывается более 700 преступлений различной степени тяжести.

Особенно напряжена их служба в праздники: День города, выборы, концерты, митинги, пикеты, фестивали, футбольные матчи на стадионе «Металлург» и т.д. Везде нужно поддерживать порядок. С 2014 года в круг должностных обязанностей сотрудников полка входит охрана генерального консульства республики Кипр в Ленинском районе Самары. В 2015 году личный состав полка ППСП Самары впервые принял участие в параде 9 мая на пл. Куйбышева, посвященного 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. Сводные отряды полиции, регулярно отправляемые в «горячие точки» Северного Кавказа на 30-40% состоят из сотрудников ППСП. Служба продолжает оставаться «кузницей кадров» для полиции.

Большинство сотрудников начинали путь по карьерной лестнице с патрулирования улиц и дворовой территории. Таким образом, они получали первые знания и приобретали умения и навыки в области охраны порядка и безопасности общества в целом. Этот опыт бесценен.

Каждый год сотрудники переводятся в подразделения УУП, УР и другие. Помощь в поддержании общественного порядка сотрудникам ППСП оказывают добровольные народные дружины, члены которых в свою очередь становятся источником комплектования личного состава службы. В этом году уже приняты 10 экздружинников. Для еженедельных занятий с личным составом по служебной, физической и огневой подготовке силами сотрудников приведён в порядок и содержится в хорошем состоянии большой спортзал, тренажёрный зал, тир.

В минувшем году отремонтированы классы службы в ОП№2, 3, 5, 7. Улучшается материально-техническая база полка. В дополнение к штатным рациям, все патрули обеспечены смартфонами, обеспечивающими дополнительную связь с ДЧ всех отделов полиции города. Кроме того, в смартфоне имеется обновляющаяся информа-

ция по розыску преступников с фотографиями и фотороботами, приметам украденных вещей.

Анализ оперативной обстановки в губернской столице показывает, что за 7 месяцев этого года число преступлений, совершённых в общественных местах заметно снизилось. За 7 месяцев составлено 10 814 административных протоколов. С участием сотрудников ППСП выявлено преступлений на 22% больше, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, раскрыто на 32% больше. Общее число раскрытых «уличных» преступлений составило 234 (АППГ – 194) [2].

Особо отличившиеся в борьбе с преступностью сотрудники поощрены. Приказом и.о. начальника ГУ МВД России по Самарской области генерал-майора внутренней службы А.Г. Коновалова отмечены денежной премией полицейские 1-го мобильного взвода 4 роты полка ППСП старший сержант полиции Алёна Валерьевна Аленина и стажёр Бауржан Аспандиярович Есиркепов. Вечером 17 июля 2019 года при несении службы в районе Центрального автовокзала г. Самары они обратили внимание на подозрительную возню в кустах, недалеко от посадочной площадки. А потом услышали призывы о помощи. Сотрудники проследовали на крик и обнаружили гражданина одной из азиатских республик А., который совершал насильственные действия сексуального характера в отношении г-ки Ш. Преступление было пресечено, насильник задержан.

За добросовестное исполнение служебных обязанностей объявлена благодарность полицейским 2 мобильного взвода 5 роты полка ППСП старшему сержанту полиции Артёму Юрьевичу Лыгину и старшине полиции Вячеславу Викторовичу Акимову. 5 августа этого года примерно в половине пятого дня к ним обратилась несовершеннолетняя Б., у которой возле дома №30 по ул. Краснодонской два подростка силой отобрали «Айфон 4С». В ходе проведённого поиска по приметам задержаны два молодых человека в возрасте 14 и 15 лет. Похищенный мобильник возвращён потерпевшей.

В июле 2019 года правами начальника Главка материально поощрены инспекторы ППСП 5 мобильного взвода младший лейтенант полиции Вячеслав Аркадьевич Кузнецов, сержанты полиции Александр Андреевич Никулин и Вячеслав Анатольевич Николаев, старший сержант полиции Андрей Борисович Якимов за раскрытие двух преступлений. Одно произошло вечером 12 июля. «По горячим следам» задер-

жана группа из пяти человек, совершивших грабёж в отношении несовершеннолетнего Дмитрия К., которого незнакомые парни избили возле дома №12 по ул. Аэродромной и отобрали сотовый телефон, стоимостью почти 10 тысяч рублей. Второе преступление - разбойное нападение с применением ножа произошло около 3-х часов ночи 17 июля возле дома №139 по ул. Гагарина. Пострадавший К. сообщил полицейским приметы преступников. Вскоре по подозрению были задержаны двое граждан – А. и Н. По обоим эпизодам возбуждены уголовные дела.

«В настоящее время особое внимание сотрудников уделяется раскрытию краж велосипедов, видеорегистраторов, антирадаров, аккумуляторов из автомашин, краж денег из кассы и продуктов питания из магазинов, особенно сетевых, - рассказывает заместитель командира полка подполковник полиции Александр Юрьевич Ленёв. – Так, по приметам задержан мужчина, совершивший кражу велосипеда от магазина «Пятёрочка». Ещё один «серийный» вор был задержан в мае 2016 года полицейским – кавалеристом 6 взвода конной полиции полка ППСП сержантом полиции Е.А. Мельниковой и стажёром Р.В. Алиевым. 29-летний гражданин Б. имел при себе инструмент для перекусывания удерживающего устройства велосипедов. Следствием ему вменяется 38 эпизодов краж велосипедов»[2].

Любое преступление легче предупредить, чем потом раскрывать. Поэтому сегодня патрульно-постовая служба «взяла курс» на профилактику, с привлечением граждан с активной жизненной позицией. Полицейские просят жителей Самары обращать внимание на то, что происходит во дворе вашего дома. Речь не только о курении или распитии алкогольных напитков, в том числе и пива возле подъездов, на детских площадках. Подозрение должны вызвать незнакомые люди, подолгу находящиеся на одном месте. Не исключено, что человек не просто дышит воздухом, а высматривает объект для нападения. Это может быть квартира, автомашина и т.п. «Наряды ППС проводят беседы с гражданами, чтобы те сообщали о таких людях, - поясняет А.Ю. Ленёв. – Маршруты патрулей разработаны с заездом во дворы, к полицейским всегда можно обратиться. Наряд проверит у подозрительного гражданина документы, «проверит» по базам розыска. Если всё в порядке, никто никого задерживать не будет».

По словам Александра Юрьевича, в зависимости от реакции гражданина на замечание, к примеру, человек адекватно воспринимает то, что ему говорят, правильно реагирует, то полицейский может ограничиться профилактической беседой. Это каса-

ется курения в общественных местах, распития спиртного. Дала положительные результаты профилактика по запрещению приготовления шашлыков во дворах городских многоэтажек. Во-первых, это огнеопасно, во – вторых, антисанитария, да и для детей пример не самый хороший.

Что касается профилактики краж велосипедов, то с этой целью после 23.00 наряды останавливают любой велосипед, попадающийся им на пути. Фиксируется номер транспортного средства и личность велосипедиста, проводится проверка по базе розыска. Бывает, что велосипед только что украден, заявление от хозяев поступит лишь утром, а уже известна личность преступника, которого нужно искать.

Одной из главных задач ППСП является раскрытие преступлений по «горячим следам». Чем меньше времени прошло с момента совершения преступления до сообщения в полицию, тем больше шансов поймать преступника. Так, 16 января 2016 года сотрудниками 5 роты полка прапорщиком полиции А.А. Покаревым, старшим лейтенантом полиции О.Е. Шеффер, старшим сержантом полиции А.Ю. Лыгиным, лейтенантами полиции П.А. Митрофановым и В.А. Орловым около 3 часов ночи на пересечении ул. Победы и Матросова задержана группа, состоящая из трёх молодых людей 17-ти и 18 лет, которые при виде патрульного автомобиля пытались скрыться, бросив в снег аккумуляторную батарею. Установлено, что эти лица сняли аккумулятор с «восьмерки», припаркованной у дома №10 по ул. Матросова. В ходе следствия выявлено 10 аналогичных краж из других автомобилей.

Около часа ночи 19 августа 2019 года из квартиры, расположенной на 1 этаже жилого дома по ул. Некрасовской была совершена кража фотоаппарата и сотового телефона 52-летней хозяйки. В комнату вор проник через открытое по случаю жары окно, сняв москитную сетку. Сотрудники 2 взвода полка ППСП сержанты полиции А.С. Головин и А.Р. Гумбатов по «горячим следам» задержали подозреваемого – 28-летнего Евгения С., причастного ещё к двум похожим преступлениям.

Золотую цепочку с крестиком и кулоном вернул пострадавшей пенсионерке экипаж патруля 1 роты в составе сержантов полиции Н.В. Кирсановой и К.В. Попова. Грабеж произошёл 27 июля 2016 года в 15.30 у дома №126 по ул. Победы, где мужчина сорвал украшения с шеи женщины и убежал. Полицейские по приметам нашли и задержали преступника – 33-летнего Дмитрия Г. На следствии выяснилось, что это не единственное его нарушение закона.

11 августа 2019 года сотрудниками 3 роты полка старшим лейтенантом полиции С.В. Рябовым и сержантом полиции А.В. Королёвым задержан 32-летний Виталий Б., совершивший кражу сотового телефона в магазине «Тайс», расположенном по ул. Победы. И подобных примеров много.

Сотрудники подразделений ППСП в соответствии с поставленными задачами и в пределах своей компетенции исполняют обязанности и реализуют права в соответствии со статьями 12 и 13 Федерального закона "О полиции".

Сотрудники ППСП, входящие в состав патрульных и постовых нарядов, обязаны [3]:

- Знать законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законодательные и иные нормативные правовые акты соответствующих субъектов Российской Федерации, правовые акты местного самоуправления по вопросам охраны общественного порядка, требовать от граждан их неукоснительного исполнения.

- Оказывать содействие сотрудникам других подразделений органов внутренних дел, а также представителям иных правоохранительных органов при выполнении ими служебных обязанностей.

- Обеспечивать правопорядок на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах и в других общественных местах.

- Соблюдать законность, тщательно и внимательно разбираться с нарушителями общественного порядка; при применении предусмотренных законом мер воздействия к правонарушителям разъяснять им, в соответствии с каким нормативным актом и за какое нарушение они применяются.

- Докладывать оперативному дежурному по территориальному органу МВД России на районном уровне обо всех случаях возникновения угрозы общественной безопасности и необходимости привлечения технической помощи и аварийных служб, не допускать граждан в опасную зону.

- Принимать от граждан находки (документы, ценности и другое имущество) и передавать их оперативному дежурному по территориальному органу МВД России на районном уровне с указанием в рапорте описи предметов и данных о лице, передавшем находку.

К полномочиям старшего наряда ППСП отнесены [3]:

- При несении службы нарядом в составе двух или более сотрудников подразделения ППСП назначается старший наряда.

- Старший наряда обеспечивает руководство деятельностью наряда на период несения службы.

Старший наряда обязан:

- Организовывать работу состоящих в наряде сотрудников, докладывать командиру, дежурному по подразделению о необходимости внесения изменений в их расстановку и порядок несения ими службы в зависимости от сложившейся обстановки.

- Осуществлять контроль за несением службы подчиненными сотрудниками и оказывать им практическую помощь при выполнении поставленных задач.

- Проверять правильность ведения служебной документации, принимать меры по устранению выявленных недостатков.

- Контролировать правильность использования технических и специальных средств.

- Докладывать дежурному о своем местонахождении и обстановке на участке несения службы не реже одного раза в час.

Патрульные и постовые наряды обязаны осуществлять в границах поста или маршрута наблюдение за местами наиболее вероятного совершения преступлений, возможного появления и укрытия разыскиваемых преступников, а также лиц, условно осужденных к лишению свободы и условно освобожденных из мест лишения свободы. Контролировать на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах в пределах своей компетенции соблюдение лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них в соответствии с законом ограничений.

Своевременно предостерегать граждан от совершения противоправных действий, разъяснять им недопустимость антиобщественного поведения.

Библиографический список

1. Патрульно-постовая служба полиции – защита и помощь для граждан // Официальный сайт ГУ МВД России по Самарской области. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://63.mvd.pf/news/item/11019776>

2. Девиз ППС – быть первыми там, где необходима помощь // Официальный сайт ГУ МВД по Самарской области. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://63.мвд.рф/news/item/8414661>

3. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (с изменениями и дополнениями). Приложение. Устав патрульно-постовой службы полиции: Приказ МВД РФ от 29 января 2008 г. № 80. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_75673/

ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ПО РАЗВИТИЮ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА

УДК 656

СОСТОЯНИЕ УЛИЧНО-ДОРОЖНОЙ СЕТИ Г.О. САМАРА

Сидоров Александр Юрьевич, студент группы ГМ 251 Института управленческих технологий и аграрного рынка ФГБОУ ВО Самарский ГАУ

Научный руководитель – **Мазеев П.Е.**, ст. преп. кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: автомобильные дороги, улично-дорожная сети, г.о. Самара

Рассматриваются специфика и проблемы в развитии улично-дорожной сети г.о. Самара.

Город Самара является столицей Самарской области и главным центром полицентрической агломерации Самарско-Тольяттинской агломерации [1]. Город, занимает узловое положение в системе транзитных федеральных и территориальных связей – железнодорожных, автомобильных и водных.

Площадь территории городского округа Самара – 541 кв. км. Общая протяженность автомобильных дорог городского округа Самара составляет 1022,7 км. В состав транспортной системы г. о. Самара входят компоненты, выделенные по признакам для планирования развития транспортной системы: улично-дорожная сеть, система организации дорожного движения, метрополитен, городской электротранспорт (трамвай и троллейбус), автомобильный транспорт: пассажирский, сеть железнодорожных путей сообщения, водные пути сообщения, порт, причалы, стоянки маломерного флота, транспортные средства [2].

Самарский транспортный узел включает в себя: сеть автомобильных дорог федерального, регионального и местного значения, улично-дорожную сеть муниципальных образований г.о. Самара, г.о. Новокуйбышевск, прилегающих к ним муниципальных образований на территориях в границах обводной автомобильной дороги; порт Самара; Самарский железнодорожный узел; аэропорт Курумоч.

Основными принципами развития транспортной системы являются г.о. Самара являются поддержание и развитие городского коммуникационного пространства на уровне, необходимом для самореализации городского сообщества, сохранение и развитие особых качеств городского коммуникационного пространства, привлекательных для ведения традиционных и новых видов деятельности, сохранение баланса интересов между деятельностью сегодняшнего дня и деятельностью будущих поколений.

Улично-дорожная сеть – важнейшая из систем, объединяющих город в целостный функционально-планировочный комплекс. Она состоит из сети местных улиц и проездов и системы магистральных улиц и дорог, связывающих жилые районы с центром города, с промышленными районами, вокзалами, городскими и районными стадионами и парками, специализированными центрами, а также между собой. Система магистральных улиц – каркас всей транспортно-планировочной организации города [3].

Современная застроенная территория города Самара имеет форму сектора, что обусловлено наличием двух природных «порогов» – акваторий рек Волги и Самары, ограничивающих и направляющих пространственное развитие города. Эти факторы и предопределили структуру и форму улично-дорожной сети города[4]. Основные транспортные магистрали Самары сложились как радиальные, исходящие из «старого города» и веером пронизывающие всю территорию города. Их дополняют поперечные проспекты и улицы, соединяющие берега двух рек. Конфигурация плана города

такова, что по мере приближения к его ядру, «старому городу», повышается как плотность дорожной сети, так и суммарная интенсивность пассажиропотоков.

Квартальную уличную сеть «старого города», плотную по определению, заполняют транспортные потоки, прибывающие с остальных территорий города, превышающих площадь исторической зоны в десятки раз. Это является первым негативным фактором транспортной системы города. Другой негативный фактор формируется в связи с особенностями социально-экономического развития общества в последнее десятилетие, обусловившими активизацию социально-деловой жизни населения, увеличивающими нагрузку на транспорт. Третий негативный фактор обуславливается стесненностью территориального развития города между двумя поймами рек Волги и Самары, затрудняющей организацию связей с внешними территориями[3].

Дороги городского округа Самара на рубеже XX-XXI в. практически не развивались, а уровень автомобилизации значительно вырос. Отсутствие системного подхода к планированию работ в сфере дорожного хозяйства в это время, усугубляемое недостаточным финансированием, привело к тому, что большое количество дорог местного значения г.о. Самары находится в неудовлетворительном состоянии.

Основными проблемами существующей дорожной сети города являются: большая продольная протяженность улиц, несоответствие планировочных параметров улиц принятой категории, сложность структуры транспортного потока, отсутствие магистралей непрерывного движения, фактическое отсутствие развязок в нескольких уровнях, использование правой стороны для временной стоянки автотранспорта из-за отсутствия или недостатка временных парковок у объектов тяготения, отсутствие вдоль дорог местного значения подземных и надземных паркингов для остановки и хранения транспортных средств вблизи крупных торговых и развлекательных центров, промышленных и продовольственных рынков и т.п.

Таким образом, развитие транспортной и дорожной сети города Самары значительно отстает от потребностей населения в передвижении, это негативно сказывается на функционировании города, на социально-экономических показателях и на уровне жизни.

Наиболее существенными недостатками сложившейся ситуации в развитии автомобильных дорог местного значения г.о. Самара считаются несоответствие транс-

портной инфраструктуры изменившемуся зонированию города и увеличившемуся транспортному потоку, низкое качество дорожных покрытий и недостаточный уровень поддержания дорог, отсутствие выятных приоритетов в развитии дорожной системы, неразвитость рынка дорожных услуг и невысокая конкуренция в данной сфере, препятствующая совершенствованию обслуживания и более полному учету потребностей участников дорожного движения.

Библиографический список

1. Лебедева, Е. В. Перспективы Самарско-Тольяттинской агломерации в рамках государственной политики по развитию городских агломераций в Российской Федерации / Е.В. Лебедева // Евразийский Союз ученых. – 2015. – № 4-12. – С. 141-144.

2. Павлова, Л. Н. Развитие городской транспортной системы г.о. Самара / Л.Н. Павлова // Интерактивная наука. – 2016. – № 6. – С. – 77-78.

3. Бахтина, М. А. Территориальное стратегическое планирование / М.А. Бахтина, Е.Н. Королева. – СПб. : СПбГУЭФ, 2005. – 172 с.

4. Лукьянчикова, О. Г. Схема развития транспортной инфраструктуры Самары в составе проекта Генерального плана города / О.Г. Лукьянчикова, С.Ф. Васильчикова, Д. А. Махиня, Л. К. Ломовская // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.esri-cis.ru/news/arcreview/detail.php?ID=1372&SECTION_ID=39

5. Селезнева, Ж. В. Основные проблемы и направления развития транспортного комплекса городского округа Самара / Ж.А. Селезнева // Традиции и инновации в строительстве и архитектуре. Социально-гуманитарные и экономические науки : Сб. статей. – Самара : Сам. гос. строит-арх. ун-т, 2015.– С. 402-405.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО РАЗВИТИЮ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Бараков С.Ю., студент группы ГМ 251 Института управленческих технологий и аграрного рынка ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

Лебедева Е.В., канд. ист. наук., доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: государственная политика, автомобильные дороги, дорожное хозяйство, Самарская область, «АСАДО»

В статье рассматриваются основные направления государственной политики по развитию дорожного хозяйства и перспективы развития национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» для Самарской области

Автомобильные дороги являются составной частью транспортной системы Российской Федерации. От уровня их развития и транспортно-эксплуатационного состояния зависит решение задач достижения устойчивого экономического роста, повышения конкурентоспособности российской продукции, улучшения качества жизни населения и комплексного развития регионов страны. Кроме того инфраструктурные отрасли экономики оказывают влияние на современную внешнеполитическую ситуацию [1].

Задача увеличения количества и повышения качества автомобильных дорог Российской Федерации ложится на дорожное хозяйство страны.

Дорожное хозяйство – это отрасль материального производства, призванная совместно с автомобильным транспортом наиболее полно удовлетворять потребности народного хозяйства и населения в автомобильных перевозках, способствовать обороноспособности государства, увеличению внутреннего валового продукта и реализации приоритетных национальных проектов. Дорожное хозяйство включает автомобильные дороги (со всеми сооружениями, необходимыми для их нормальной

эксплуатации), а также предприятия и организации, обеспечивающие ремонт, содержание и строительство этих дорог.

Основными задачами управления дорожным хозяйством являются [2]:

- обеспечение условий безопасного и бесперебойного движения автомобильного транспорта, сохранности автомобильных дорог, повышения их пропускной способности, благоустройства и экологической безопасности, улучшения транспортно-эксплуатационного состояния;

- организация содержания, ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог;

- обеспечение реализации государственной дорожной политики, межотраслевых программ совершенствования и развития автодорог и дорожной инфраструктуры.

Современные автомобильные дороги представляют из себя комплекс инженерных сооружений, предназначенных для обеспечения круглогодичного, непрерывного, удобного и безопасного движения автомобилей с расчетной нагрузкой и установленными скоростями в любое время года и в любых условиях погоды. В состав данного комплекса входят: земляное полотно, дорожная одежда, мосты, трубы и другие искусственные сооружения, обустройство дорог и защитные дорожные сооружения, здания и сооружения дорожных и автотранспортных служб. Параметры и состояние всех элементов дороги и дорожных сооружений определяют технический уровень и эксплуатационное состояние дороги

На автомобильных дорогах общего пользования организуется дорожная служба, основной задачей которой является осуществление комплекса работ и мероприятий по ремонту и содержанию дорог и сооружений на них и организации движения, обеспечивающих требования к транспортно-эксплуатационным показателям дорог. Дорожная служба содержит дорогу, ремонтирует, обустроивает ее и организует движение транспортных потоков, т.е. обеспечивает функционирование дороги как транспортного сооружения.

Система мер по расширению сети автомобильных дорог общего пользования и поддержанию ее в надлежащем состоянии через систему дорожного хозяйства на государственном уровне получила название государственной политики по развитию дорожного хозяйства.

В Российской Федерации сфера дорожного хозяйства является частью транспортной системы государства. Система управления дорожным хозяйством является важнейшим элементом хозяйственного механизма и должна организовываться в соответствии с общими принципами управления в неразрывной связи с направленностью мероприятий по совершенствованию управления народным хозяйством в целом [3].

Целью управления дорожным хозяйством является развитие сети автомобильных дорог и повышение их транспортно-эксплуатационного состояния в соответствии с возрастающими требованиями автомобильного транспорта.

Любые отношения, которые связаны с транспортной системой, а также всей дорожной деятельности в Российской Федерации регулируются на законодательном уровне Федеральным законом от 8.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

Во главе системы государственного управления дорожным хозяйством России стоит Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации. Непосредственным управлением государственной сфере дорожного хозяйства на государственном уровне занимается Министерство транспорта Российской Федерации – федеральный орган исполнительной власти в Российской Федерации в сфере транспорта (автодорожного, железнодорожного и воздушного). Министерство транспорта является непосредственным исполнителем и координатором Транспортной стратегии России – стратегического документа, определяющего развитие транспортной системы российского государства до 2030 г., а также национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», целями которого являются:

- приведение в нормативное состояние дорожной сети городских агломераций (в 2025 г. – 85%) и сокращение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на дорожной сети городских агломераций (в 2025 г. – на 85% от уровня 2016 г.);

- оптимизация транспортных потоков, обеспечение синхронизации развития всех видов транспорта городских агломераций, переключение перевозок грузов на иные виды транспорта, перевозок пассажиров – на общественный транспорт;

- обеспечение повышения эффективности расходования средств дорожных фондов за счет создания автоматизированных мониторинговых систем,

ориентированных на взаимодействие с пользователями автомобильных дорог

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг по управлению государственным имуществом в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, включая управление федеральными автомобильными дорогами является Федеральное дорожное агентство (Росавтодор). К сфере компетенции Росавтодора относится выполнение функций государственного заказчика федеральных целевых, научно-технических и инновационных программ и проектов по закрепленным направлениям деятельности, в том числе подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России». Основным проектом Федерального дорожного агентства Росавтодор является Национальная программа модернизации и развития автомобильных дорог Российской Федерации до 2025 г., главная цель которой – обеспечение качества технического состояния транспортной инфраструктуры РФ в соответствии с потребностями населения.

На региональном уровне автомобильные дороги входят в собственность субъектов Российской Федерации и относятся к их бюджету. Главная задача дорожного хозяйства на региональном уровне – улучшение качества автомобильных дорог и их ремонт на территории соответствующих субъектов Российской Федерации.

На уровне Самарской области региональным органом исполнительной власти Самарской области, осуществляющим управление в сфере дорожного хозяйства области и ответственным за координацию основных направлений реализации государственной политики в области развития транспортно-логистического комплекса и дорожного хозяйства является Министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области. На территории региона реализуется государственная программа Самарской области «Развитие транспортной системы Самарской области» (2014-2025 гг.). В рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» до 2024 г. в Самарской области планируется отремонтировать 1,8 тыс. км автомобильных дорог регионального и местного значения, в том числе 778 автодорог Самарско-Тольяттинской агломерации. Необходимо отметить особую важность, с которой созданы национальный проект относятся в развитию сети автодорог агломераций как центров развития региональной экономики [4].

Приведение автомобильных дорог в нормативное состояние способствуют повышению качества жизни населения, экономическому и социальному развитию субъектов Российской Федерации, улучшению экономических связей между субъектами Российской Федерации и качества предоставляемых автотранспортных услуг.

Библиографический список

1. Коваленко, Н.В. Государственное регулирование на региональном уровне на примере развития автомобильных дорог / Н.В. Коваленко, В.В. Безновская, Е.П. Суханова // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2017. – № 1. – С. 148-154
2. Леонович, И.И. Концепция управления качеством автомобильных дорог / И.И. Леоновская, Е.В. Кашевская // Наука и техника. – 2006. – № 3. – С. 5-13.
3. Коротаев, Д.Н. Управление в дорожной отрасли / Д.Н. Коротаев, Е.А. Голубева [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_23819523_48697640.pdf.
4. Лебедева, Е.В. Развитие Самарско-Тольятинской агломерации: взгляд общества и государства / Е.В. Лебедева // Материалы конференции : Сб. статей / Под ред. В.К. Семенычева. – Самара : Самарского ГАУ, 2014. – С. 115-120.

УДК 614.4

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЗИНФЕКЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОСТРАНСТВ В Г.О. САМАРА КАК МЕРА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ НОВОЙ КОРОНОВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

Скрипченко А.В., студент группы ГМ 251 Института управленческих технологий и аграрного рынка ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

Научный руководитель – **Буланкина Е.В.**, канд. ист. наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: COVID-19, дезинфекция, г.о. Самара, МП «Благоустройство».

Рассматривается дезинфекции общественных пространств в г.о. Самара как мера противодействия распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19

С целью минимизации распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 с 31 марта 2020 г. по распоряжению Губернатора Самарской области и распоряжению Главы Самары были усилены работы в части санитарного содержания общественных пространств и улиц города Самары.

Уборка городских пространств проводится в г. Самара с задействованием пылесосов и поливо-моечных машин. Обработка с использованием дезинфицирующего средства, сертифицированного Роспотребнадзором: используется препарат, содержащий натриевую соль – бензолсульфохлорамид натрия, который зарекомендовал себя в санитарной и медицинской практике [1].

В работах по санитарному содержанию общественных пространств и улиц г.о. Самара участвуют специалисты профильных муниципальных предприятий – МП «Благоустройство», МП «Спецремстройзеленхоз», МП «Самарская набережная», МАУ «Парки Самары», МП «Инженерные системы» [2]. Основной упор в их деятельности делается на общественные территории и остановки, где наблюдается наибольшее количество людей. Остановочные павильоны моются ежедневно, общественные пространства – «по кругу».

Санобработка общественных мест и улично-дорожной сети происходит следующим образом. Сначала поверхности асфальтобетонного и плиточного покрытия очищают специальным шампунем, который затем смывается водой. Через полчаса поверхности, с которыми могут контактировать люди (прежде всего, элементы детских и спортивных площадок, скамеек, урн, павильонов и торговых лавок и т.д.) орошают дезинфицирующим хлорсодержащим средством. Особое внимание уделяется остановкам общественного транспорта, пешеходных ограждений, стоек дорожных знаков и светофоров – для них предусмотрена ежедневная обработка. Для более эффективной уборки по возможности увеличивается частота выхода пылесосов, чтобы они проходили по участкам до мойки и обработки, а также после этого. Одни и те же объекты берутся в работу неоднократно, циклично, в зависимости от актуальной ситуации, связанной с коронавирусом.

Основная работа по дезинфекции городских пространств проводится МП «Благоустройство» в ежедневном режиме. 10 апреля 2020 г. «на помощь» МП «Благоустройство» пришли работали 3 машины МЧС, которые были задействованы задействована в санитарной обработке павильонов общественного транспорта. В день одна машина МЧС обрабатывает около 50-60 остановок по определенному маршруту; на обработку 1 остановки уходит около 5 минут [3]

02 апреля 2020 г. в Самаре прошло заседание городского оперативного штаба по предотвращению распространения коронавирусной инфекции. По решению оперативного штаба городским службам благоустройства и организациям, обслуживающим жилой фонд – управляющим компаниям, ТСЖ и ЖСК рекомендовано усилить работу по дезинфекции улично-дорожной сети, общественных пространств и жилых домов. В середине апреля в г.о. Самара были усилены работы по санитарной обработке улично-дорожной сети, жилых домов, а также общественных пространств[4]. По поручению городского оперативного штаба управляющие компании, ТСЖ и ЖСК проводят санитарную обработку подъездов, лифтов, входных дверей, лестничных перил в жилых домах.

Необходимо подчеркнуть, что работа по санитарной обработке улиц и общественных пространств г.о. Самара в апреле проводилась одновременно с работами по благоустройству городских пространств в рамках месячника по благоустройству. Общегородская уборка в 2020 г. проходила без участия жителей, силами муниципальных предприятий. При этом работы велись планомерно, без отставаний от графиков. В Самаре в этих работах ежедневно задействовано около 300 единиц спецтехники и более 450 сотрудников всех муниципальных предприятий [5].

Таким образом, можно сказать, что в г.о. Самара проводится планомерная и налаженная работа муниципальных предприятий по санитарно-дезинфицирующей обработке общественных пространств и улично-дорожной сети.

Библиографический список

1. Предотвратить дальнейшее распространение коронавирусной инфекции: в Самаре началась усиленная санитарная обработка общественных пространств и улиц // Официальный сайт Администрации г.о. Самара [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.samadm.ru/media/news/24486>

2. В Самаре усилена работа по дезинфекции улиц, жилых домов и общественных пространств // Официальный сайт Администрации г.о. Самара. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.samadm.ru/media/news/24519/>

3. STOP COVID-19: увеличено количество спецмашин для мойки и дезинфекции самарских улиц и общественных пространств // Официальный сайт Администрации г.о. Самара. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.samadm.ru/media/news/24511/> (дата обращения: 18.08.2020).

4. Усилены работы по дезинфекции: более 500 кубов раствора используется городскими службами ежедневно для обработки улиц Самары // Официальный сайт Администрации г.о. Самара. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.samadm.ru/media/news/25161/> (дата обращения: 18.08.2020).

5. #СтопКоронавирус63: ежедневно в Самаре обрабатывают порядка 80 улиц // Официальный сайт Администрации г.о. Самара. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.samadm.ru/media/news/24622/> (дата обращения: 18.08.2020).

УДК 33

ОЗЕЛЕНЕНИЕ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ БЛАГОУСТРОЙСТВА ГОРОДА (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА)

Абрамова Яна Андреевна, студент ГМ 2441 Института управленческих технологий и аграрного рынка ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

Научный руководитель – **Асташкин Р.С.**, канд. ист. наук, доцент», ФГБОУ ВО ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: благоустройство города, озеленение, Самарская область

Рассмотрены проблемы благоустройства городского округа Самары, выявлены ее основные проблемы.

Анализ жизнедеятельности городов говорит о том, что во все времена у них имелось множество проблем. Однако одной из самых важных проблем развития городов, особенно сегодня, является их благоустройство. В этом отношении сегодня все российские города отличаются друг от друга и иногда весьма значительно. Проблемы благоустройства городов является, пожалуй, самой актуальной, причем во все времена. Анализ говорит о том, что само слово «благоустройство» было взято из старинного русского обывательского языка, (наряду с такими понятиями как благочиние, благолепие, благосостояние). Однако, по нашему мнению, в научном отношении данное понятие далеко не безукоризненно. Следует отметить, что определение понятия «благоустройство территории» отсутствует в действующем российском законодательстве, и поэтому, сегодня соответствующие контролирующие органы советуют руководствоваться его общепринятым значением в контексте использования для целей налогового законодательства. Так, под расходами на объекты внешнего благоустройства понимаются расходы, направленные на создание удобного, обустроенного с практической и эстетической точки зрения пространства на территории организации, то есть, на устройство дорожек, скамеек, газонов, посадку деревьев и кустарников и т.д. По нашему мнению, благоустроить какую-либо территорию – это значит сделать ее более комфортной и удобной для проживания жителей населенного пункта. Технически же благоустройство какой-либо территории означает, что необходимо осуществить для этого целый комплекс мероприятий по инженерной подготовке, обеспечению безопасности, озеленению, устройству дорожных покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства. Создание безопасной, удобной и привлекательной среды территорий муниципальных образований является одним из критериев, по которому в настоящее время оценивается работа администрации муниципального образования. Приказом Минрегиона РФ от 27.12.2011 N 613 были утверждены Методические рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований. Одним из важнейших достоинств этих Методических рекомендаций заключается том, что в них имеется необходимый для статьи соответствующий понятийный аппарат по благоустройству. В этих Рекомендациях, кроме всего прочего, мы находим определение таких терминов, как «благоустройство территории», «объекты благоустройства», «элементы благоустройства», «уборка территории» и т.д. В целом, сегодня можно

выделить узкое и широкое понимание городского благоустройства. Под городским благоустройством, в узком смысле этого слова, следует понимать жилищное и уличное благоустройство: планировка, муниципальное строительство, жилищный и земельный вопрос, замощение, зеленые насаждения, уход за улицами, уличный транспорт, муниципальная связь, городское освещение, отопление, городская экология. В широком понимании к городскому благоустройству можно отнести все те стороны устройства города, вся та часть материальной культуры, которая предназначена для того, чтобы обратить город в общее комфортное и здоровое жилище, по возможности долговечное, прочное, красивое и уютное.

«Озеленение» – это тот элемент благоустройства и ландшафтной организации территории города, которая обеспечивает формирование среды муниципального образования с активным использованием растительных компонентов, а также поддержание ранее созданной или изначально существующей природной среды на территории муниципального образования. Сегодня основными типами городского озеленения являются: массивы, группы, солитеры, живые изгороди, кулисы, боскеты, шпалеры, газоны, цветники, различные виды посадок (аллейные, рядовые, букетные и др.). На практике, в зависимости от выбора типов насаждений, определяется объемно-пространственная структура насаждений и обеспечивается визуально-композиционные и функциональные связи участков озелененных территорий между собой и с застройкой населенного пункта. Практически на территории города могут использоваться только два вида озеленения: стационарное – посадка растений в грунт и мобильное – посадка растений в специальные передвижные емкости (контейнеры, вазоны и т.п.). Стационарное и мобильное озеленение обычно используют для создания архитектурно-ландшафтных объектов (газонов, садов, цветников, площадок с кустами и деревьями и т.п.), а также на естественных и искусственных элементах рельефа, крышах (крышное озеленение), фасадах (вертикальное озеленение) зданий и сооружений. Зеленые насаждения играют важнейшую роль в формировании и оздоровлении городской среды. В городской среде зеленые насаждения выполняют градостроительную, экологическую, санитарно-гигиеническую, микроклиматическую, архитектурно-художественную, эстетическую, рекреационную функции. Все проблемы озеленения наиболее сегодня характерны для городского округа Самара.

Изучение истории и статистика говорит о том, что в благоустройстве города Самары издавна не хватает системности и глубокой продуманности в действиях

городских властей вообще и в осуществлении озеленения, в частности. Анализ говорит о том, что исторически сложилось так, что на территории городского округа Самара зеленые насаждения располагались фрагментарно, бессистемно, малопродуманно. В настоящее время имеющаяся система городского озеленения состоит из объектов, неодинаковых по площади, функциональному использованию и уровню рекреационной нагрузки.

Библиографический список

1. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

2. Васильев, А.А. Система муниципального управления: учебник / А.А. Васильев. – М.: КНОРУС, 2010. – 736 с.

УДК 504.75

ФОРМИРОВАНИЕ ЗЕЛЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ СОВРЕМЕННЫХ ГОРОДОВ

Антонова И.А., студент ГМ 2441 Института управленческих технологий и аграрного рынка ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

Научный руководитель – **Асташкин Р.С.**, канд. ист. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, Самарская обл., пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: градостроительство, озеленение, зеленая инфраструктура

Рассматриваются проблемы и перспективы развития зеленой инфраструктуры современных городов

Озеленение в современных условиях выступает важнейшим направлением градостроительства и развития городских территорий, имеющим санитарно-гигиеническое, архитектурно-планировочное, социальное и эстетическое значение. В условиях

уплотнения городской застройки и дорожной сети, возросшего автомобильного парка, роста экологических проблем роль городского озеленения существенно возрастает. Особое значение проблема озеленения принимает в крупных агломерациях с развитой промышленной инфраструктурой [1]

Проблемы озеленения городов имеют комплексное значение: обеспечение комфортабельных условий жизнедеятельности горожан, улучшение экологических условий (экологического «каркаса» городской территории), придание городской среде эстетичного компонента.

Решение данных проблем способствует повышению эколого-социально-экономической ценности городской среды и, соответственно, является одной из приоритетных задач городских властей.

Благоустройство и озеленение – является важнейшей сферой деятельности муниципального хозяйства любого муниципального образования. Наличие в городах зеленых насаждений является одним из наиболее благоприятных экологических факторов[1]. В настоящее время задача озеленения городов решается в комплексе с другими проблемами по повышению комфортности городской среды для горожан и приезжих.

Однако в сфере озеленения городского пространства в настоящее время существует ряд проблем как собственно флористического, так и социально-экономического характера. Эти проблемы вызревали исторически, то есть не оформились исключительно в последнее время.

Так, в градостроительной практике долгое время вопросы озеленения городской среды рассматривались как вторичные (и, соответственно, дотационные по своему финансированию), в силу того, что их решение требует значительных финансовых затрат, без видимых эффектов их быстрой компенсации, которые не способствуют получению прибыли градостроительным компаниям, а в отношении бюджетных затрат – не способствуют их экономии [2]. Несмотря на то, что спад промышленного производства в условиях деиндустриализации в значительной степени способствовал некоторому улучшению экологической обстановки в городах России за счет снижения промышленных выбросов, рост автотранспортного парка, наряду с недостаточной плотностью автомобильных дорог способствовал ухудшению экологической ситуации, особенно в крупных городах.

Сфера озеленения как часть системы благоустройства, а в рамках современной экологической политики – и как составная часть формирования комфортной городской среды, развивается в соответствии как с законами развития города (как общественно-экономической системы), так и с законами развития природы (в частности, флоры). Поэтому при формировании системы озеленения любой территории необходимо должно учитывать ряд показателей.

1. Тип планировки города. Выделяют 6 типов наиболее распространенных планировок города: радиальная, радиально-кольцевая, лучевая, прямоугольная, или шахматная, комбинированная и произвольная [3]. По мнению специалистов, самый лучший тип планировки города – радиально-кольцевая.

2. Город – территория нарушенных земель, утративших первоначальную природнохозяйственную ценность и, как правило, являющихся источником отрицательного воздействия на окружающую среду. При этом, как правило, нарушается почвенный покров, изменяются гидрогеологический и гидрологический режимы, образуется техногенный рельеф, а также происходят другие качественные изменения, ухудшающие экологическую обстановку в целом [4]. Основные факторы загрязнения воздуха в городе – автомобильный транспорт (66%) и теплоэлектростанции (25%). Выбросы в атмосферу при этом составляют 300 – 360 тыс. т в год.

В улучшении экологической обстановки не последнюю роль играют зеленые насаждения. Но в городской среде для озеленения обычно отводятся участки, непригодные или неудобные для строительства объектов. Одна из характерных черт современного мирового паркостроения связана с большим размахом работ по преобразованию отработанных территорий. Речь идет о ландшафтной рекультивации, превращении бывших кладбищ, свалок мусора, заброшенных карьеров, пустырей и т. п. в озелененные места отдыха. Считается, что около половины парков, заложенных в последние 10 лет, созданы на «неудобных» землях.

3. Особенности флоры городской среды. Природный растительный покров города не представляет особого разнообразия. Отличительные признаки городских растительных сообществ: упрощенное строение, укорачивание жизненного цикла, нарушение процесса фотосинтеза, воздействие людей на растения, поглощение вредных веществ. Лидирующие значение имеют астровые, розовые, злаковые, губоцветные, капустовые. Многие виды этих семейств относятся к рудералам – растениям

нарушенных сообществ, в большинстве случаев это сорняки. При этом увеличивается количество адвентивной (заносной) фракции во флоре городов. Число заносных видов в местной флоре постоянно увеличивается, что ведет к появлению инвазионных видов [3]. Такие виды встречаются во флоре любого региона и занесены в особую черную книгу растений, представляющую список чужеродных для определенных экосистем видов.

Таким образом, озеленения городской территории – не только очень важная, но сложная и ответственная задача. Специалисты в сфере озеленения должны не только грамотно создавать проекты, подбирать сортимент, но и учитывать природные особенности, историю, особенности местной флоры и нести ответственность за интродуценты (некоренные, несвойственные для данной территории элементы флоры).

На развитие процесса озеленения городской территорий как элемента формирования комфортности городской среды непосредственное влияние оказывают социально-экономические процессы, протекающие на территории муниципальных образований, а так же сложившаяся система муниципального управления в целом.

Одной из основных проблем в развитии городского озеленения, как важнейшего фактора благоустройства городской среды, заключается в том, что стоимость земли, занятой строениями и элементами инфраструктуры существенно выше стоимости земли, занятой зелеными насаждениями. Соответственно у коммерческих структур, включенных в процесс градостроительной деятельности, возникает соблазн отдать предпочтение выполнению более выгодных работ, связанных со строительством.

К числу насущных проблем в рассматриваемой сфере относится озеленение придомовых территорий. В ряде случаев данную задачу изначально решают строительные компании, в том случае, когда данная задача включена в договор на строительство или градостроительный объект позиционируется как объект, реализованный в соответствии с концепцией комплексного освоения территории. В большинстве же ситуаций построенный дом передается в ведение муниципалитетов, которые далеко не во всех случаях решают вопросы озеленения придомовых территорий, создания эко-парковок для личного автотранспорта.

Кроме того, одной из проблем является недостаточное привлечение для работ по озеленению городской среды частных предприятий, поскольку данная ниша работ монополизирована на 80–85% государственными и муниципальными предприятиями,

ограничивающими доступ малому бизнесу.

Поскольку в ряде застроенных районов центра города ввиду плотной застройки, узости пространства, занимаемого улицами и тротуарами, традиционное придомовое озеленение ограничено, то при должной адаптации можно воспользоваться опытом старых городов Европы, касающегося так называемого вертикального озеленения, с использованием ампельных растений, и других решений, сочетающих элементы архитектуры и озеленения. В проекты вертикального озеленения входит также озеленение балконов, мансард, крыш домов. Естественно, что в решении данных задач должна принимать участие как городская власть, так и население, как в индивидуальном порядке, так и объединенное в товарищества собственников жилья.

Центральные районы города со стабильной и устоявшейся архитектурно-исторической и природно-ландшафтной средой нуждаются в поддержании имеющегося зеленого фонда и его точечного развития, не нарушающего сложившийся каркас территории, в том числе, например, в дополнении привычных плоскостных решений вертикальным озеленением (с использованием ампельных растений). В так называемых спальных районах города, а также в высвобождающихся территориях бывшей промышленной зоны имеется возможность создания новых зон общественного пользования, с использованием разнообразных подходов к озеленению. При освоении новых территорий, за счет реализации градостроительных проектов целесообразно вписать их в имеющуюся природно-ландшафтную среду, дополняя ее локальным озеленением в зонах новых пешеходных и автомобильных трасс [2].

Подводя итог, можно сделать вывод, что перед сферой озеленения городских территории как составной части муниципальной политики по формированию комфортной городской среды стоит ряд задач, которые требуют скорейшего решения: 1. Необходимо совершенствовать нормативно-правовую базу решения проблем озеленения городской территории. 2. Критерий и соответствующий показатель, характеризующий площадь зеленых насаждений, приходящихся на одного горожанина, должен использоваться в числе основных показателей, отражающих социально-экономическое развитие города и, соответственно, быть включенным в стратегические документы. 3. Заслуживает внимание формирование консолидированного фонда поддержки программ озеленения, предусматривающего финансовую поддержку деятельности в сфере озеленения предприятий садово-паркового хозяйства,

привлекаемых предпринимательских структур и общественных инициатив. 4. Целесообразно использовать дифференцированный подход к решению задач общего благоустройства и озеленения территории с учетом особенностей зонирования городской среды в пределах развивающейся агломерации.

Библиографический список

1. Лебедева, Е.В. Развитие экологической политики на территории Самарско-Тольяттинской агломерации / Е.В. Лебедева, Е.В. Буланкина. / Сельское хозяйство и продовольственная безопасность: технологии, инновации, рынки, кадры : сб. тр. – Казань : Казан. гос. аграрный ун-т, 2019. – С. 346-350.

2. Ильченко, И. А. Система зеленых насаждений города как средообразующий фактор городского микроклимата / И.А. Ильченко // Вестник Таганрогского института управления и экономики. – 2014. – № 1. – С. 37-42.

3. Панчук, А. А. Проблемы и перспективы озеленения крупных городов России: экономические, экологические и социальные аспекты (на примере Санкт-Петербурга) / А.А. Панчук // Вестник Российской академии естественных наук. – 2015. – № 19 (2). – С. 48-51.

4. Трушникова, А. Г. Проблемы озеленения городской территории на примере города Новосибирска / А.Г. Трушникова, Е.В. Пальчикова // Современные проблемы озеленения городской среды : Материалы межвузовской научно-практич. конференции. – Новосибирск : Новосиб. госуд. аграрный университет, 2016. – С. 81-83.

5. Баранова, М. Н. Использование объектов нарушенных земель для формирования экологической культуры / М.Н. Баранова, Д.И. Васильцева, С.Г. Казанцева // Самарский научный вестник. – 2016. – № 4. – С. 158-162.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕГИОНОВ

УДК 314

АНАЛИЗ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Пономарева Н.Н., специалист управления бюджетных отношений и отчетности главного управления исполнения бюджета Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области.

Лебедева Е.В., канд. ист. наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: демография, демографическая ситуация, перепись населения, Самарская область

В статье проведен краткий анализ демографической ситуации в самарской области и определены основные проблемы в ее современном развитии

Демографическая ситуация, сложившаяся в Самарской области, является отражением демографических процессов, происходящих в стране.

Сокращение численности населения является одной из самых важных проблем демографического развития региона. По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года на территории Самарской области было учтено 3 млн. 227,6 тыс. человек. По сравнению с данными переписи населения 2002 года численность населения в области за межпереписной период сократилась на 24,1 тыс. человек (0,7%). В целом за последние 18 лет число жителей региона сократилось на 108,6 тыс. человек [1].

По оценке численности постоянного населения в Российской Федерации численность населения Самарской области на 1 января 2019 г. составила около 3 миллионов 200 тысяч человек (2,17% от числа жителей Российской Федерации (146780720 чел.)

и 10,83% от численности населения Приволжского Федерального округа (далее – ПФО) (29397213 чел.) [2]. По данному показателю Самарская область занимает двенадцатое место среди субъектов Российской Федерации и четвертое место среди регионов ПФО. В целом за 2012-2018 гг. доля городского населения Самарской области снизилась на 1,2%. Удельный вес сельского населения Самарской области, напротив, увеличился на 1,4%.

За 2018 год всего по данным ЗАГС в Самарской области родилось 33033 человека, что на 1512 человек меньше, чем за 2017 год (сокращение на 4,4%). В 2018 году в Самарской области количество детей, рожденных первыми, составило 12834 человека (по сравнению с 2017 годом уменьшилось на 1230 человек), количество детей, рожденных вторыми и последующими, также сократилось на 282 человека (за 2018 год количество детей, рожденных вторыми и последующими, составило 20199 человек, за 2017 год – 20481 человек) [3].

Начиная с 1992 года, в Самарской области фиксируется превышение общего уровня смертности над рождаемостью, вследствие чего показатель естественного прироста населения имеет отрицательное значение. Совокупная естественная убыль населения за 2000-2018 года составила 262 тыс. человек. За последние 4 года в Самарской области наметилась положительная тенденция к снижению смертности: по сравнению с 2013 годом число зарегистрированных случаев смерти сократилось на 4,7%. В 2018 году количество умерших – 42 956 человек, что на 2% меньше аналогичного периода 2017 года. По существующей шкале общего коэффициента смертности Самарская область относится к регионам со средним уровнем смертности [3].

Службами Росстатистики предложено выделять три возрастные группы населения: моложе трудоспособного возраста, трудоспособного возраста и старше трудоспособного возраста. Процентное соотношение в предложенных возрастных группах среди городского населения в среднем по области распределилось так: основную долю составляет трудоспособное население – 57,8%; старше трудоспособного возраста – 26,3%; моложе трудоспособного возраста – 15,9%. Исходя из этого городское население Самарской области имеет очень высокий уровень демографического старения. Одним из основных последствий современных демографических процессов является значительное увеличение доли пожилых людей в общей численности населения. К началу 2018 года число лиц старше трудоспособного возраста возросло до 733 тыс. чел.

(в 2000 году – 686 тыс. чел.) или 23% населения Самарской области.

Согласно международным критериям, население считается старым, если доля людей в возрасте 65 лет и старше превышает 7%. В настоящее время 16% жителей региона находятся в вышеуказанном возрасте (в 2000 году – 12,1%). Причем в сельской местности доля пожилых людей (16,6%) выше, чем среди горожан (16%). Больше всего лиц трудоспособного возраста в структуре жителей г. Тольятти – 60,6%, по 60% в гг. Самара и Кинель [3].

В категории моложе трудоспособного возраста соотношение мужского и женского населения примерно одинаково во всех городах с незначительными колебаниями, мужское население незначительно превалирует, что вполне объяснимо потому, что мальчиков обычно рождается больше.

В возрастной категории трудоспособного населения уже наблюдается некоторая нарушенность в соотношении. Здесь тоже превалирует мужское население, но поскольку в нашей стране трудоспособный возраст мужчин и женщин различается в 5 лет, то, скорее всего, если бы ограничение трудоспособного возраста было одинаковым, пропорция изменилась бы в сторону увеличения женского населения [4]. По данным, которые представляет Росстатистика, почти одинаковое соотношение мужчин и женщин трудоспособного возраста в гг. Самаре и Похвистневе. Больше превалируют мужчины в гг. Новокуйбышевске и Жигулевске, возможно, это связано с влиянием экономического фактора.

В старшем поколении отмечается уже значительное преобладание женщин, в среднем их в 2,6 раза больше, чем мужчин. Самое большое количество женщин, приходящихся на 1000 мужчин, в г. Новокуйбышевске – 2812 и самое меньшее в г. Кинеле – 2395 [4].

Продолжительность жизни россиян по сравнению с развитыми европейскими странами всегда была ниже в особенности мужского населения. По данным Росстата на 2014 г. ожидаемая продолжительность жизни в среднем по России составляет 70,93 лет, у мужчин 65,29 и у женщин 76,47 лет. По Самарской области эти цифры составили для обоих полов 69,63 лет, у мужчин 63,35 года и у женщин 75,93 лет. Как видим, показатели ниже средних по России, по продолжительности жизни область стоит на 53 месте среди других субъектов страны [4].

Коэффициент рождаемости по области колеблется от 11,0 до 13,3 на 1000 человек населения. Коэффициент рождаемости в городах Самарской области очень низкий. Диапазон изменения коэффициента смертности более широк от 11,5 до 18,7 на 1000 человек населения [3]. Судя по коэффициенту эффективности воспроизводства населения, самым «вымирающим» городом в области является г. Октябрьск с высоким коэффициентом смертности и самым низким коэффициентом рождаемости.

В течение пятнадцати лет до начала 2007 года в области наблюдалось устойчивое увеличение доли населения в рабочих возрастах, одной из причин которому послужил накопленный демографический потенциал, заложенный в 80-ые годы прошлого столетия – годы высокой рождаемости, а так же миграционный прирост населения в трудоспособном возрасте [3]. С 2006 года началась убыль трудоспособного населения. Похожая ситуация наблюдается и в ПФО, и в целом по Российской Федерации.

На начало 2018 года по сравнению с 2008 годом численность населения в трудоспособном возрасте в целом по области уменьшилась на 250,6 тысяч человек (или на 12,4%), в городской местности – на 207,1 тысяч человек (на 12,7%), в сельской местности – на 43,6 тысяч человек (на 11,2%) [3]. В связи с этим в области возникает опасность дефицита рабочей силы, увеличения демографической нагрузки на трудоспособное население, повышение нагрузки на систему здравоохранения, обострение проблем с выплатами пенсий и социальных пособий.

Таким образом, для Самарской области самыми важными демографическими проблемами являются сокращение численности населения и уменьшение численности населения в трудоспособном возрасте. На решение данной проблемы направлена реализация региональной составляющей национального проекта «Демография», который реализуется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в рамках 12-ти важнейших национальных проектов. Координатором региональной составляющей национального проекта «Демография» выступает Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области.

Библиографический список

1. Итоги Всероссийской переписи населения // официальный сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://samarastat.gks.ru/national_census_2010
2. Развитие социальной сферы Самарской области в 2018 г. // Официальный сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://samara-stat.gks.ru/storage/mediabank>
3. Об итогах работы министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области в 2018 году и перспективы развития отрасли: реализация региональной составляющей национального проекта «Демография» // официальный сайт министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minsocdem.samregion.ru/>
4. Кузнецова, Р.С. Половозрастная структура в трех основных группах населения Самарской области / Р.С. Кузнецова, М.А. Аристова // Самарская лука: проблемы региональной и глобальной политик. – 2016. – Т. 25. – № 4. – С. 189-194.

УДК 332.82.

РАЗВИТИЕ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Лебедева Е.В., канд. ист. наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail: katvaslebedeva@mail.ru

С повышением уровня жизни в современном обществе растет уровень требований, предъявляемых человеком к своему жилищу: люди хотят жить в отдельных квартире или доме, которые расположены рядом с местом работы, учебы и досуга. Современный человек хочет, чтобы жилье – даже небольшие квартиры – в планировочном плане удовлетворяли потребностям жильцов, а дома были удобными внутри и красивыми снаружи. Человек хочет иметь возможность улучшать свои жилищные

условия разными способами от аренды и покупки в собственность до покупки готового жилья или строительство за счет собственных средств. При этом должна присутствовать возможность выбираться те формы улучшения жилищных условий, которые наиболее полно отражают потребности современной семьи с учетом ее жизненного цикла.

На государство возлагается обязанность обеспечивать такие условия, при которых права всех граждан и участников рынка жилья защищены, действующие механизмы прозрачны, и обеспечен баланс интересов всех заинтересованных сторон.

Главные требования к жилищной политике в масштабах страны на современном этапе – это доступность жилья для граждан России, его соответствие современным стандартам качества и безопасности.

Российская жилищная политика начала активно развиваться с середины 2000-х гг. и к настоящему времени добилась определенных успехов.

С 2004 г. объем строительства жилья в жилищный фонд Российской Федерации вырос в 2 раза (с 41 млн кв. м. в 2004 году до 85 млн кв. м. в 2015 г.), жилищный фонд страны вырос на 24 % и составляет 3,6 млрд кв. м. Благодаря набранному темпу строительства жилья с 2003 по 2017 год потребность российского населения в улучшении жилищных условий сократилась в 1,4 раза (с 61 до 45% семей) [1].

При этом в структуре современного жилищного фонда преобладает частное приватизированное жилье, которое составляет 68 % вторичного рынка жилья, а на долю муниципального жилья приходится 22 %.

Большая часть существующего жилищного фонда нашей страны в его современном состоянии не соответствует современным представлениям о комфортности, а иногда даже элементарным санитарным требованиям: ветхое и аварийное жилье составляет в структуре жилищного фонда Российской Федерации почти 90 млн кв. м, а капитального ремонта и модернизации требуют около 540 млн кв. м жилья, т.е. почти 1/4 общего фонда [2]. В целом же износ жилищного фонда страны к настоящему времени превысил 40 %.

Одновременно в стране растет тенденция увеличения ветхого и аварийного жилищного фонда. За годы, прошедшие с начала XXI в., ветхий и аварийный жилищный фонд увеличился на 34%. В 2010 году удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади всего жилищного фонда составил 3,1%; начиная

с 2011 года, объемы аварийного жилья в общем фонде постепенно снижаются [3].

Развитие рынка жилья в Российской Федерации началось с его массовой бесплатной приватизации в конце XX в., что сформировало базовое условие развития рыночных институтов в жилищной сфере. Однако формирование рыночных институтов в жилищной сфере происходило с различной скоростью и эффективностью, некоторые из них не созданы до сих пор [4]

В настоящее время в Российской Федерации из 61,5 млн жилых помещений (общая площадь 3,3 млрд кв. м) рыночные сделки купли-продажи ежегодно охватывают порядка 6% всех жилых помещений [5]. Этот показатель выше, чем в европейских странах, где обычно сделки купли-продажи ежегодно совершаются с 2-3% жилых помещений. Данное положение связано с существенными различиями в структуре жилищного фонда по формам владения и пользования: в нашей стране около 75% жилищного фонда используется для проживания гражданами-собственниками жилья, в то время как в Германии только 46%, во Франции – 57%, Нидерландах – 58% [6].

При этом необходимо отметить, что рыночные институты сильнее развиты в жилищной сфере российских городов с относительно развитой экономикой и практически отсутствуют в сельских поселениях, где население самостоятельно строит индивидуальное жилье. Доля индивидуального жилищного строительства в сельской местности составляет 85%, в городской местности – 30% [7].

Из всех рыночных сделок купли-продажи жилья в Российской Федерации 20% рыночных сделок приходится на сделки на первичном рынке жилья, а 80% – на сделки на вторичном рынке жилья.

Российское государство инвестирует преимущественно в строительство жилья и практически не участвует в рыночных сделках купли-продажи и аренды (найма) жилья. В собственности государства и муниципалитетов находятся, преимущественно, жилые помещения, которые были ранее предоставлены гражданам по договорам социального найма и не приватизированы нанимателями по различным причинам.

Ценовые тенденции на рынке жилья Российской Федерации развиваются в тесной связи с динамикой доходов населения – основных инвесторов и потребителей жилья. В период экономического роста 2000-2007 гг. реальные цены на жилье росли в среднем на 7% в год, как и экономика России в целом. Далее значительно более умеренные темпы роста ВВП – 2-3% в год – обусловили и стабилизацию цен на жилье.

При этом рост реальных цен на жилье в нашей стране был вызван, в основном, дисбалансом спроса и предложения, т.е. не отражал эволюции качества жилья: качественных изменений предложения жилья не происходило – большая часть сделок совершалась с жильем, построенным в советское время, а новое жилье возводилось преимущественно по технологиям и проектам конца 1980-х годов [8].

Отметим, что рыночные институты финансирования сделок купли-продажи жилья в нашей стране получили значительное развитие только за последние десять лет – доля таких сделок с привлечением ипотечного кредита возросла почти с нуля до 25%. Объем рынка ипотеки увеличился в 2013 г. до 3,5% ВВП [3]. Текущая ситуация, заключающаяся в росте стоимости денег и постоянном росте инфляции, создает значимые риски для сохранения в ближайшее время сложившейся тенденции быстрого развития ипотечного жилищного кредитования

Возможность приобретения жилья при помощи собственных накоплений и ипотечного кредита в середине 2010-х гг. была только примерно у 27% семей, из которых в реальных сделках ежегодно участвует менее четверти. Это говорит о том, что рыночные институты в жилищной сфере обслуживают, прежде всего, граждан с наиболее высокими доходами. Остальные 73% населения нашей страны не имеют реальных доступных вариантов улучшения жилищных условий за исключением найма жилья в частном секторе, многолетнего ожидания в очереди на получение социального жилья или переселения из аварийного фонда.

При этом объемы жилищного строительства в Российской Федерации постоянно увеличиваются с начала 2000-х гг. (за исключением краткого кризисного периода 2009-2010 гг.). По данным Росстата, объем ввода жилья в 2014 г. составил 81 млн кв. м, что превысило максимальный уровень советского периода (1987 г. – 72,8 млн кв. м.) [9]. При этом только 20% рыночных транзакций (примерно 700 тыс. жилых единиц (квартир) в 2013 г., или 1,1% жилищного фонда) в настоящее время относится к новым объектам жилой недвижимости, построенным профессиональными застройщиками. То есть процессы в секторе профессионального жилищного строительства оказывают незначительное влияние на объем и качественное состояние российского жилищного фонда.

По состоянию на 2015 год в Российской Федерации 41% общей площади жилых помещений относится к 1971-1995 годам постройки, только 26% жилья можно

отнести к «современному» жилищному фонду, построенному после 1995 года (Рисунок 1). При этом 60% жилищного фонда Российской Федерации имеет процент износа 0-30%, у 35% жилищного фонда износ составляет 31–65% (Рисунок 2) [3]

В целом можно обозначить следующие тенденции развития жилищной сферы в целом в Российской Федерации на сегодняшний день:

- увеличиваются объемы жилищного строительства, при этом отмечаются тенденции снижения комфортности построенного жилья (снижение средней площади построенных квартир, увеличение доли однокомнатных квартир);

- основным источником приобретения нового жилья являются ипотечные кредиты или продажа имеющегося жилья;

- увеличивается число граждан, планирующих улучшить свои жилищные условия;

- сохраняется достаточно большой разрыв между потребностью в жилых помещениях и темпами удовлетворения данной потребности.

В настоящее время устойчивое функционирование механизмов жилищной политики в Российской Федерации, направленных на улучшение жилищных условий граждан, содействие стимулированию жилищного строительства, а также формирование качественного жилищного фонда, затруднено в связи с различными макро-и микроэкономическими проблемами, существующими в стране.

Библиографический список

1. Стратегия развития жилищной сферы Российской Федерации на период до 2025 года // Официальный сайт министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Рос. Федерации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minstroyrf.ru/docs/15909/>

2. Чекурдаев, В. С. Жилищный фонд России: проблемы и перспективы / В.С. Чекурдаев // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2018. – Т. 4. – С. 247- 251.

3. Гаттунен, Н. А. Жилищная политика России: тенденции, проблемы, перспективы / Н.А. Гаттунен // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Экономика и управление. – 2016. – Том 2 (68). – № 4. – С. 15-24.

4. Авдеева, Т. Ф. Трансформация отношений собственности в жилищном секторе экономики и приоритеты современной жилищной политики / Т.Ф. Авдеева, Д.В. Маловичко // Вестник Томского государственного университета. – 2013. – № 378. – С. 172-177.

5. Новая жилищная стратегия // Общероссийский журнал «Российская муниципальная практика» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.russmp.ru/stat16-1-3.php>

6. Рогожина, Н. Н. Международный опыт развития арендного жилищного фонда / Н.Н. Рогожина // Имущественные отношения в Российской Федерации. – 2013. – № 8. – С. 72-82.

7. Медведева, Ю. А. Ключевые проблемы развития индивидуального жилищного строительства в сельской местности / Ю.А. Медведева, Р.Г. Абакумова // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. – 2015. – № 1. – С. 120-125

8. Пузанов, А. С. Основные тенденции жилищной экономики российских городов / А.С. Пузанов, Н.Б. Косарева, Т.Д. Полиди // Городские исследования и практики. – 2015. – Пилотный выпуск. – С. 35-54.

9. Коростелева, Т. С. Динамика рынка недвижимости РФ: анализ, основные тенденции, пути источники роста / Т.С. Коростелева, А.В. Кириллов // Вестник Самарского государственного университета. 2013. № 7. С. 37-43.

УДК 35.821

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ ЛИНЕЙНЫХ ОБЪЕКТОВ

Молоковских А.А., инженер по землеустройству ООО «Волжские земли».

443080, г. Самара, ул. Миучрина, д. 132.

E-mail : molokovskikha@mail.ru

Лебедева Е.В., канд. ист. наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: линейные объекты, земельный участок

Проанализирована система оформления договоров аренды с органами местного самоуправления, выявлены основные проблемы, возникающие при заключении договоров аренды с органами местного самоуправления

Каждый год вводятся в эксплуатацию сотни тысяч километров новых коммуникаций, но вопрос о правовом регулировании линейных объектов всегда был и является одним из самых сложных в градостроительном и земельном законодательстве. Все более остро поднимается вопрос об усовершенствовании на законодательном уровне правовых норм, регламентирующих приобретение прав на земельные участки, используемые для размещения линейных объектов [3].

В настоящее время перед организациями, осуществляющими деятельность по строительству, реконструкции и эксплуатации линейных объектов, стоят многочисленные вопросы, с момента решения о выборе места размещения линейных объектов и заканчивая оформлением прав на них.

Сложности возникают на всех стадиях проектирования: от подготовки документов территориального планирования (документации по планировке территории) до выдачи разрешения на строительство линейных объектов [2].

Ключевыми задачами по использованию земель, установленными Конституцией РФ, Земельным кодексом РФ, распоряжением Правительства РФ от 03 марта 2012 г. № 297-р (ред. от 28.08.2014) и рядом других федеральных нормативных правовых актов, являются:

1. указание на особую значимость земли перед другими видами природных ресурсов;
2. преимущество охраны земли как основного компонента окружающей среды перед использованием земли в качестве недвижимого имущества;
3. преимущество интересов общества перед интересами отдельных лиц при использовании земли.

Актуальность таких задач в вопросах управления и распоряжения землями возрастает изо дня в день.

Право на земельный участок может возникать на основании, установленного гражданского законодательства, федеральных законов и подлежит государственной

регистрации. Право на земельный участок подтверждается правоустанавливающим документом. Договор аренды земельных участков, субаренды земельных участков, безвозмездного пользования земельными участками, которые заключены на срок менее чем одного года, не подлежат государственной регистрации, за исключением тех случаев, которые установлены федеральными законами [1].

В соответствии с действующим Земельным кодексом, предоставлять гражданам и юридическим лицам земельные участки из состава земель, которые находятся в государственной или муниципальной собственности, возможно по решению исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления, которые обладают полномочиями предоставлений земельных участков, в пределах их компетенции, а также полномочиями на заключение договора аренды в случае предоставления земельного участка в аренду.

Основная проблема при размещении линейных объектов на землях неразграниченной государственной собственности и заключении договоров аренды на данные земельные участки заключается в том, что в государственном кадастре недвижимости, генеральных планах, правилах землепользования и застройки муниципальных образований не всегда содержится актуальная информация о земельных участках.

Часто возникает проблема в том, что после разработки документации по планировке территории для размещения линейного объекта федерального значения, которая согласована с органами местного управления и утверждена в уполномоченном федеральном органе, при постановке на государственный учет земель неразграниченной государственной собственности в целях дальнейшего предоставления данного участка, выясняется, что данные участки предоставлены для ведения общей долевой собственности. Однако, данная информация содержится лишь в государственных фондах данных, которые находятся не в общем доступе.

На основании вышеизложенного возникают дальнейшие проблемы при заключении договоров аренды между органами местного самоуправления и компаниями, осуществляющими деятельность по строительству, реконструкции и эксплуатации линейных объектов.

В связи с этим, для решения актуальных проблемных вопросов предоставления земельных участков, используемых для размещения линейных объектов необходимо улучшить базы администраций, федеральной службы государственной регистрации,

кадастра и картографии, содержащие информацию о земельных участках.

Таким образом, изменения и улучшения баз данных позволят ускорить и упростить процесс правового регулирования использования земель для размещения линейных объектов, что в итоге будет оказывать содействие благоприятному производственному развитию инфраструктуры территории.

Библиографический список

1. Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 18.03.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/fb47d6f444776870686883b29294461c0c690112/.

2. Бочаров, М. В. Оформление земельных участков под объектами недропользования и линейными объектами: актуальные проблемы и перспективы законодательного регулирования / М.В. Бочаров, Д.В. Королев // Имущественные отношения в РФ. – 2010.– № 11.– С. 76-86.

3. Шмакова, Д. А., Правовое регулирование использования земель для размещения линейных объектов: история и современность / Д.А. Шмакова // Политика, государство и право. –2016.– № 2. – С. 32-36.

УДК 65.01

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ УЧРЕЖДЕНИЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Алексеев В.Ю., студент группы ГМ 251 Института управленческих технологий и аграрного рынка ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

Научный руководитель – **Буланкина Е.В.**, канд. ист. наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: инновации, здравоохранение.

В статье рассмотрены особенности внедрения инновационных медицинских услуг на основе применения новейшего оборудования и технологий; новых методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации и т.д. в отечественном здравоохранении.

Основным стратегическим направлением социально-экономического развития российской системы здравоохранения является переход на инновационный путь развития. Инновационное развитие сферы здравоохранения – императив современности, который является необходимостью и реальностью и способствует повышению качества оказания медицинской помощи, охраны здоровья, профилактики заболеваний.

На совещании об инновационном развитии медицины, проходившем в июле 2015 г., министр здравоохранения РФ В.И. Скворцова значимость инновационного развития как важнейшего «инструмента повышения эффективности всей медицины и в целом системы здравоохранения»[1].

Инновационное развитие выступает базовым условием формирования качественно новых подходов и механизмов радикального преобразования здравоохранения, как в области профилактики и лечения заболеваний, так и в области социально-экономического совершенствования организаций здравоохранения, способствуя расширению диапазона медицинских услуг и их принципиально качественного улучшения в целях увеличения продолжительности жизни граждан, укрепления их здоровья.

За последние годы в нашей стране в сфере здравоохранения произошли серьезные перемены. В соответствии со Стратегией развития медицинской науки в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства РФ 28.12. 2012 г. № 2580-р, и на основании Приказа Минздрава РФ от 30.04. 2013 г. № 281 «Об утверждении научных платформ медицинской науки» сформированы 14 медицинских научных платформ: «Кардиология и ангиология», «Неврология», «Эндокринология», «Педиатрия», «Онкология», «Психиатрия и зависимости», «Иммунология», «Микробиология», «Фармакология», «Профилактическая среда», «Репродуктивное здоровье», «Регенеративная медицина», «Инвазивные технологии» и «Инновационные фундаментальные технологии в медицине» [2]. Указаны цели и задачи платформ, мероприятия, направленные на их реализацию, обозначена инфраструктурная база платформ (по видам исследования) и определены требования к их участникам. Кроме того, важным направлением инновационного вектора развития здравоохранения является создание научно-образовательных медицинских кластеров на базе ГБОУ ВПО «Российский

национальный исследовательский медицинский университет им. Н.И. Пирогова» Минздрава России, ФГБУ «Северо-Западный федеральный медицинский исследовательский центр им. В.А. Алмазова» Минздрава России.

Дальнейшая работа по формированию сети медицинских кластеров продолжается. Идет формирование Национальных научно-практических центров.

В последнее время приняты актуальные нормативно-правовые акты, обеспечивающие дальнейшее развитие здравоохранения: «Об охране здоровья граждан в РФ» (от 01.01. 2012 г. ФЗ № 323), «Об организации медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации» (от 08.03.2015 г. № 55-ФЗ), «О медицинской деятельности, связанной с донорством органов и тканей человека в целях трансплантации (пересадки)» (от 13.07.2015 г. ФЗ № 271), "О государственно-частном партнерстве, муниципально - частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ), «О биомедицинских клеточных продуктах» (от 23.07.2016 г. № 180 ФЗ).

На основе проекта информатизации учреждений здравоохранения применение информационно-коммуникационных технологий дало возможность подняться на качественно новый уровень оперативности и удобства получения гражданами медицинских услуг.

Повышение конкуренции на рынке медицинских услуг делает необходимостью разработку инновационных медицинских услуг на основе применения новейшего оборудования и технологий; новых методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации; новых лекарственных препаратов и медицинских изделий; информационных технологий хранения медицинских данных на электронных носителях; создание условий комфортного пребывания пациентов; наличие высококвалифицированных специалистов.

Эффективная инновационная деятельность системы здравоохранения способствует развитию высокотехнологичной медицинской помощи. Высокотехнологичная медицинская помощь (ВМП) - это медицинская помощь при лечении сложных заболеваний с применением инновационных высокотехнологичных методов и методик, в результате которых достигаются положительные медицинские, социальные и экономические эффекты.

В последние годы наблюдается положительная динамика в развитии ВМП и ее применении на практике такую помощь оказывают всего 675 федеральных медицинских учреждений, 460 региональных и 75 частных клиник. Количество больных, получивших высокотехнологичную медицинскую помощь в 2005 г. составило 60 тыс. человек, в 2011 г. – 322,56 тыс. человек, а в 2018 г. – 716 тыс. человек. Общие затраты на оказание ВМП достигли 6% от общих затрат на оказание всей медицинской помощи. Тем не менее, общая потребность населения в ВМП составляет не менее 1 млн. случаев в год, то есть в 1,4 раза выше достигнутого объема ее оказания. При этом ВМП в основном характерна для многофункциональных лечебных учреждений, так если в 2011 г. 12,5%, пациентам была оказана высокотехнологичная медицинская помощь, то в 2017 г. она выросла в 3,5 раза и составила 44% [3].

Такая тенденция роста оказания ВМП свидетельствует не только об улучшении материально-технического уровня лечебных учреждений, но и высокой квалификации медицинского персонала. Число учреждений, оказывающих ВМП, возросло в 2,6 раза: с 252 в 2011 г. до 675 в 2017 г [3].

Вместе с тем, сфера здравоохранения сталкивается с серьезными проблемами инновационного развития. При среднем уровне активности в освоении новых видов услуг, крайне мала доля организаций, занимающихся собственно инновационной деятельностью, и отношение к целесообразности такой деятельности у руководителей организаций неоднозначное. Кроме того, противоречия в механизмах управления, финансирования, медицинского страхования и сам характер экономических связей лечебных учреждений не способствует повышению инновационной активности лечебных учреждений. Далек не каждая городская больница может удовлетворить потребности пациентов в оказании высокотехнологичной медицинской помощи.

Наблюдается крайне неудовлетворительное состояние больниц: 43% больниц нуждается в ремонте, 30% - находится в аварийном состоянии. До сих пор имеет место устаревшее оборудование: 57% эксплуатируется более 10 лет, 12 тыс. единиц медицинской техники требует замены [4]. В условиях рыночной экономики растет конкуренция на рынке медицинских услуг, что, в свою очередь, стимулирует разработку и освоение инновационных медицинских услуг в учреждениях здравоохранения.

Инновации в медицине связаны с наличием новейшего оборудования и технологий, используемых при предоставлении медицинской услуги; повышенной

комфортностью пребывания пациентов; наличием уникальных специалистов в части диагностики и лечения; дополнительными услугами, такими как SMS-оповещения, интернет - платежи, электронные очереди и пр. Несмотря на то, что проводится определенная работа в данном направлении, тем не менее, далеко не все медицинские учреждения активно занимаются собственно инновационной деятельностью. Для интенсификации инновационного развития системы здравоохранения необходима обеспеченность инновационными медицинскими технологиями и ресурсным потенциалом.

По одному из интегральных показателей финансирования отрасли, отражающим возможности и отношение государства к здравоохранению, то есть по расходам на здравоохранение (в % от ВВП) Россия увеличила отрыв от критического уровня по определению Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) – 3% от ВВП. Текущие затраты на здравоохранение в России представлены в таблице 1[5].

Таблица 1

Текущие затраты на здравоохранение в России в % от ВВП

Годы	2004 г.	2009 г.	2014 г.	2016 г.	2018 г.
Текущие затраты	5,2	7,5	6,3	5,3	6,6

И, тем не менее, они остаются низкими в сравнении с другими странами Восточной Европы (Чехия - 7,7%, Словакия - 7,8%, Венгрия - 7,9%) и Западной Европы (Германия - 11,0%, Австрия - 11,6%, Франция -11,8%) и США -17,2%.

Расходы на здравоохранение в расчёте на 1 чел. в год в России в 14 раз меньше чем в США, в 7,5 раза ниже, чем в странах ЕС, и даже в 1,7 раза Бразилия опережает по этому показателю нашу страну. Тем не менее, расходы на здравоохранение со стороны государства в процентном отношении в сравнении с другими странами занимают второе место после ЕС.

Таким образом, государство не только не оказывает существенного дополнительного финансирования НИОКР в здравоохранении, но и конкурирует за средства федерального бюджета для научных исследований и развития в этой сфере.

Библиографический список

1. К принципам трансляционной медицины. Совещание Правительства РФ об инновационном развитии медицины с использованием механизмов частно-государственно партнерства // Медицина: целевые проекты. – 2015. – № 21. – С.6.

2. Об утверждении научных платформ медицинской науки: Приказ Министерства здравоохранения РФ от 30 апреля 2013 г. № 281 // Правовая система Гарант [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/57417345/>; О Стратегии развития медицинской науки в РФ на период до 2025 г.: распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2580-р // Правовая система Гарант. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70192396/>.

3. Российское здравоохранение в новых экономических условиях: вызовы и перспективы. Доклад НИУ ВШЭ по проблемам развития системы здравоохранения. – М., 2018.

4. Коротева, О. С. О формировании инновационной системы учреждений здравоохранения РФ / О.С. Коротева, И.Г. Салимьянова, Е.А. Дячук // Экономика и управление. – 2018. – № 6 (128). – С.17-21.

5. Рейтинг стран мира по эффективности систем здравоохранения в 2016 году. (Bloomberg: The Most Efficient Health Care 2016). Гуманитарные технологии.

6. Информационно-аналитический портал issn 2310-1792 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://gtmarket.ru/news/2016/10/08/7306_bloomberg.

УДК 631.6

РАЗВИТИЕ МЕЛИОРАЦИИ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Лебедева Е.В., канд. ист. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : katvaslebedeva@mail.ru.

В условиях изменения климата планеты, которое в последние годы проявляется частыми засухами или наводнениями, мелиорация рассматривается как лучшее средство обеспечения устойчивости сельскохозяйственного производства. В современных условиях развития агропромышленного комплекса и реализации государственной политики продовольственной безопасности надежность мелиорации и ее эффективность во многом зависят от адекватной системы управления ею. Это обстоятельство, требующее принятия решений в условиях неопределенности и сопряженное со

значительным риском, значительно усложняет управление мелиоративной системой по сравнению с другими объектами и предприятиями. Поэтому для мелиоративной отрасли чрезвычайно важна научно обоснованная эксплуатация мелиоративных систем, грамотное управление ею, основанное на долгосрочном и краткосрочном прогнозировании.

В рамках стратегического управления социально-экономическими процессами государство играет ведущую роль в формировании режима оптимального развития современной системы мелиорации земель, имеющей огромное значение для роста сельскохозяйственного производства и формирования продовольственной безопасности [1].

Актуальным механизмом государственного регулирования АПК являются в настоящее время программно-целевой подход, важным условием развития которого выступает обеспечение целевых государственных программ финансовыми ресурсами (7).

Основой для развития агропромышленного комплекса Российской Федерации выступает Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, в которой особое внимание уделяется агроэкологическим рискам, обусловленные неблагоприятными климатическими изменениями. Для обеспечения продовольственной безопасности и повышения конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции действует в России реализуется Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которая рассчитана до 2025 г. В ее структуру входит несколько базовых направлений, среди которых есть и подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России». В рамках направления Государственной программы «Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса» предусмотрена реализация ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России». С 2014 г. в стране действует Федеральная целевая программа «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы».

Государственная политика по развитию мелиоративной отрасли активно реализуется на территории Самарской области. Стратегическим документом, определяющими перспективы развития мелиоративного комплекса в регионе является Стратегия развития агропромышленного комплекса Самарской области на период до 2020 года,

в которой прописаны также основные целевые установки развития мелиорации в регионе. С 2013 г. на территории Самарской области реализуется государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Самарской области» на 2014-2021 годы, в состав которой вошла подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Самарской области на период до 2020 года».

В Самарской области более 4 млн. га земель сельскохозяйственного назначения. Площадь сельхозугодий в составе земель сельскохозяйственного назначения составляет 3,8 млн. га, в том числе 2,8 млн. га. пашни, 800 тыс. га. естественных кормовых угодий. На поливных землях Самарской области производится 125 тыс. тн. картофеля (98% всего объема, производимого в сельхозпредприятиях и КФХ области), 94 тыс. тн. овощей (86%), 8 тыс. тн. зерновых (0,3%), 15 тыс. тн. сои (55%), более 3 тыс. тн. плодово-ягодных культур (24%). Средняя урожайность на орошаемых землях по картофелю и овощам 340 ц/га (на отдельных полях хозяйства получают до 1000 ц/га), зерновые – до 100 ц/га, плодовые – 150 ц/га, соя – до 30 ц/га [2]

Реализуемые Министерством сельского хозяйства и продовольствия Самарской области мероприятия в сфере мелиорации земель сельскохозяйственного назначения за счет реализации программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Самарской области на период до 2021 года» обеспечили положительную динамику основных показателей развития оросительных систем региона. В 2015 г. за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем было введено в эксплуатацию 3,162 тыс. гектар орошаемых земель, в 2016 г. – 1,56 тыс. гектар, в 2017 г. – 1,78 тыс. гектар [3]. Соответственно увеличился объем продукции растениеводства на орошаемых землях сельскохозяйственного назначения: в 2015 г. он составил 56,8 %, в 2016 г. – 44 %, а в 2017 г. – 28 %. К 2018 г. площадь орошаемых земель, используемых в сельскохозяйственном производстве Самарской области, составила 134,7 тыс. га, из них на 82,7 тыс. га расположены государственные оросительные системы (эта площадь орошаемых земель занимает 5% в общей площади пашни) [3].

Большая часть этого фонда – 97,5 тысяч гектаров – расположена вдоль восемнадцати государственных оросительных систем, включающих в себя 502 гидротехнических сооружения, 600 километров канальной сети и 71 насосную станцию,

находящихся на балансе федерального государственного учреждения ФГБУ «Управление «Самарамелиоводхоз», подведомственного Министерству сельского хозяйства Российской Федерации.

При этом большая часть оросительных систем используется не на полную мощность; в реконструкции нуждается 125,6 тыс. га. В 2019 г. не поливалось 111,2 тысяч гектаров (83 %) из-за неисправности поливной сети и отсутствия поливной техники [3]. Более 75 % дождевальных машин и установок эксплуатируются за пределами нормативного срока службы; в ближайшие 5 лет потребуются полная замена и модернизация существующего парка дождевальной техники региона.

Несмотря на проведенную в регионе работу по развитию мелиоративного комплекса региона, оросительная система Самарской области в настоящее время не способна оказать решающего влияния на нейтрализацию риска неблагоприятных погодных условий, что в дальнейшем может отрицательно повлиять на темпы социально-экономического развития региона.

В связи с тем, что основные массивы оросительных систем строились в 60-90 годах прошлого столетия, в реконструкции и полном восстановлении в настоящее время нуждаются 76,5 тысяч гектаров. По экспертной оценке для восстановления всего орошаемого фонда области необходимо до 20 млрд. рублей (стоимость восстановления 1 га орошаемых земель составляет 175-280 тыс. рублей при технологии полива широкозахватными машинами и 150 тыс. рублей за 1 га при капельном орошении).

Большая часть фонда орошаемых сельскохозяйственных земель Самарской области, где восстановление орошения экономически целесообразно – 36,6 тыс. га – находится в общедолевой и частной собственности, 2,8 тыс. га – в областной собственности, 5,9 тыс. га – в собственности муниципальных районов, 2,6 тыс. га – в федеральной собственности [3].

Одним из сдерживающих факторов в развитии и восстановлении орошения в области является неэффективное использование орошаемых земель собственниками и арендаторами. Значительная часть фонда орошаемых земель используются владельцами не на полную мощность: из 82-х землепользователей, земли которых расположены вдоль государственных оросительных систем региона, орошение применяют только 26 или 31% от их общего числа.

Отдельного внимания требует вопрос о состоянии государственных оросительных систем, общий износ сооружений, машин и оборудования на которых достигает 71%, а заполнение канальной сети – на 30-50%. Между тем, именно данные оросительные системы должны рассматриваться как база для восстановления и развития региональной мелиоративной системы.

Учет и использование особенностей и резервов системы орошения земель Самарской области помогут как в тактическом, так и в стратегическом управлении развитии регионального мелиоративного комплекса.

Для планомерного развития государственной поддержки мелиоративного комплекса региона необходима региональная стратегия развития мелиоративного комплекса. Целевыми ориентирами Стратегии развития мелиоративного комплекса региона необходимо рассматривать увеличение площади мелиорированных земель, за счет технического перевооружения и реконструкции действующих мелиоративных систем, а также нового строительства мелиорационных сооружений. Разработка Стратегии как отдельного документа обусловлена, в том числе, и необходимостью формирования для бизнеса удобного инструмента, дающего представление об экономических и отраслевых приоритетах развития мелиоративного комплекса, а также об используемых инструментах поддержки инвестиционной деятельности в долгосрочной перспективе.

Библиографический список

1. Вартанова, М.Л. Развитие агропромышленного комплекса в условиях обеспечения продовольственной безопасности / М.Л. Вартанова // Продовольственная политика и безопасность. – 2013. – Т. 4. – № 3. – С. 119-124.

1. Мокрушин, А. А. Программно-целевые инструменты государственного регулирования АПК проблемного региона / А.А. Мокрушин // Вестник Адыгейского университета. Серия 5: Экономика. – 2017. – № 3 (205). – С. 43-53.

2.Официальный сайт Правительства Самарской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.samregion.ru/economy/farming/>

3. Министерство сельского хозяйства и продовольствия самарской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mcx.samregion.ru/>

СПЕЦИФИКА РЫНКА ПОДШИПНИКОВОЙ ПРОДУКЦИИ

Капп Т.О., канд. эк. наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление», ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, г. Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail: tokapp@mail.ru

Ключевые слова: конкурентоспособность, маркетинг, стратегия, эффективность.

Исследовано значение и специфика производства и потребления подшипниковой продукции, различия условий эксплуатации и отраслевых стандартов. Показана роль индустрии в экономике региона и страны.

Залог успеха экономического развития страны, обеспечение роста регионального производства, гарантия конкурентоспособности промышленного предприятия повышает интерес к вопросам результативности бизнеса, преобразования организационно-экономических и управленческих параметров, реорганизации производственных и коммерческих структур, расширения диапазона рыночных механизмов. Важнейшими составляющими народного хозяйства, в первую очередь, являются промышленность и сельское хозяйство, однако, немаловажную роль играют строительство и инфраструктура, включая ее производственную и непроизводственную компоненты.

Значительную долю промышленности с незапамятных времен занимает отрасль машиностроения, которая, безусловно, определяет спектр и темп роста индустриализации мирового хозяйства в целом и каждой страны в отдельности. Предназначением отрасли является обеспечение средствами производства и предметами потребления всех членов общества, физических и юридических лиц. В развитых странах сфере машиностроения принадлежит порядка 40% стоимости всего промышленного производства и занято в ней примерно 35% всех работающих в данном секторе. Бесспорно, машиностроение определяет уровень развития национальной экономики и ее стратегический размах. Вне сомнения, характерную значимость в такой ситуации

приобретает технологическое перевооружение, модернизация производства, реструктуризация предприятия, аккумулирование инвестиций, подготовка квалифицированного персонала всех уровней.

Тем не менее, в последние годы численность занятого в отрасли промышленно-производственного персонала неуклонно снижается. Данное обстоятельство объясняется высвобождением рабочей силы вследствие оптимизации затрат на предприятиях, автоматизации и компьютеризации производств, снижения объемов отечественного сектора, увеличения ввоза в страну промышленной продукции и комплектующих. Следует также отметить, что в последние десятилетия менялась структура экономики страны, где очевидным стало преобладание добывающих отраслей промышленности при снижении доли обрабатывающих и повлекло за собой перевес топливно-энергетического баланса и металлургии при сокращении доли машиностроения.

Весомым показателем степени развития сектора машиностроения считается состояние производства подшипников, поскольку служит поставщиком продукции основным промышленным группам страны и, разумеется, подшипники составляют значительную часть комплектующих для всех отраслей народного хозяйства. Роль производства подшипников является чрезвычайно значимой как в российской экономике, так и на всем мировом пространстве. Эта индустрия разрабатывает высокотехнологичный товар для авиастроения и военно-промышленного комплекса и остается стратегическим поставщиком для оборонного сектора страны [2, с. 126].

В нашем регионе производство подшипников начало свою историю в марте 1942 года с выпуском первого танкового подшипника 7522А и продолжается по сегодняшний день. Подшипники самарских заводов применяются во всех сферах и отраслях промышленности, значительная их доля приходится на сектор транспортного машиностроения. Подшипниковая продукция потребляется известными автомобильными холдингами России и стран бывшего Союза. Имеется также исключительный опыт по выпуску крупногабаритных подшипников, на которых вращаются турбины гидроэлектростанций. Кроме того, сферами потребления крупногабаритных подшипников стали горнорудная и металлургическая отрасли, целлюлозно-бумажное производство, цементная и нефтегазовая промышленность, производство портового оборудования. К первичному рынку потребления можно отнести тяжелое машиностроение с базой изготовления оборудования для вышеназванных областей. Определяющими

критериями выпускаемой продукции здесь выступают надежность работы, гарантийный срок использования машин и механизмов, возможность замены по факту износа без нарушения производственного цикла целого подшипника или его частей, диагностика состояния подшипника, возможность выдерживать многочисленные ударные нагрузки. Причем, характерной особенностью для первичного рынка потребления считается возможность взаимозаменяемости брендов и различных класс точности производимых подшипников. В свете сложного экономического положения важной остается и ценовая категория. Рынок при этом носит черты сырьевого и является рынком покупателя.

Вторичный рынок представляет собой уже не производство, а ремонт на местах использования техники и механизмов с альтернативой долговременного содержания имеющихся машин и оборудования в рабочем состоянии. На вторичном рынке горно-обогатительных комбинатов основными источниками потребления можно назвать ремонт обжиговых и дробильных машин, мельниц, карьерных экскаваторов и самосвалов. Особенности рынка выступают условия максимально возможного увеличения срока службы и надежности подшипников. В производстве целлюлозы и бумаги используются каландровые агрегаты и тут предъявляются высокие требования к классу точности подшипника при факте эксплуатации машин в экстремальной среде с обеспечением минимизации простоя оборудования.

В цементной отрасли наиболее известны мельницы, дробилки и сушильные аппараты, где подшипники работают при высокой нагрузке и относительно малой скорости вращения в агрессивных условиях под воздействием воды, пыли, гравия, вибрации и экстремальных температурных режимах, а потому должны быть крайне надежны в эксплуатации и иметь привлекательную цену. В нефтяной отрасли подшипники монтируются в буровые установки, насосы, оффшорные платформы, что подразумевает жесткую среду эксплуатации, большие нагрузки и требует высокой надежности, которая достигается качеством материалов и специальной обработки, а самое главное, быстрым сроком доставки комплектующих к местам назначения. Крупногабаритные подшипники используются также в изготовлении и ремонте портовых кранов, где на подшипник оказывается особенно высокая нагрузка.

Учитывая требования заказчика и сферу применения, могут меняться и характеристики подшипника: грузоподъемность, класс точности исполнения, употребление

разнообразных материалов изготовления сепаратора и марок сталей, уровень вибрации, формы вариантов исполнения, наличие разновидностей смазки и многое другое.

Конкурентные преимущества производителя зачастую достигаются ценовыми методами и предоставлением сервисных услуг, среди которых:

- установка, монтаж и демонтаж подшипников;
- восстановление поврежденных подшипников либо замена частей;
- предоставление технических консультаций;
- обучение сервисных служб потребителя;
- гарантийное обслуживание [3, с. 270].

Сервисные подразделения должны заниматься мониторингом всего срока службы подшипника, определять и анализировать возникающие неисправности подшипника в оборудовании заказчика, оценивать нагрузки на него.

В целях упрочения позиций предприятие определяет динамику и качественные параметры развития, структурное содержание и занятость, реальные антикризисные меры государственной поддержки с намерением создания перспективного плана развития подшипникового производства. Кроме того, важно предвосхитить варианты действия конкурентов, предусмотренные еще на этапе планирования бизнеса, с учетом имеющихся ресурсов и корректировкой на существующие условия рынка в определенный промежуток времени и по конкретному наименованию. Возможности противодействия конкурентам зачастую кроются в варьировании ценой товара, расширении ассортимента за счет выпуска новых изделий, повышении качества продукта, увеличении продаж в целевых сегментах, установлении льготных условий ключевым группам потребителей или отдельным контрагентам, несмотря на неблагоприятные тенденции рынка [1, с. 242].

Стратегия развития предприятия представляется основой его деятельности, инструментом проведения политики, в том числе и маркетинговой, начиная с этапа прогнозирования и распределения ресурсов между различными тактическими мероприятиями, направленными на разработку и стадии изготовления, а, впоследствии, и доведение до заказчика наиболее соответствующий его потребностям товар. Каждая компания разрабатывает собственный стиль работы, учитывающий специфику производства и продукта, организационных параметров и ресурсных возможностей, позволя-

ющий стремительно реагировать на изменения условий рынка.

Стратегическое планирование определяет роль маркетинга в структуре предприятия, так как маркетинг позволяет своевременно предвидеть изменения среды и незамедлительно реагировать на них, выявляя соответствующие цели и оперативно меняя политику. Истинной сущностью маркетинга, как считают западные специалисты, является не обслуживание потребителей, а необходимость обойти и превзойти соперников.

Невероятно значимыми для компании вопросами остаются рыночная устойчивость, эффективность всех уровней управления, удовлетворение потребностей общества.

Функционирование рынка подчинено эволюции таких глобальных систем, как природа, экономика, общество. Базисом деловой и коммерческой активности предприятия служит формирование обоснованной модели управления гармоничной организационной структурой в рамках отдельной отрасли народного хозяйства.

Библиографический список

1. Капп, Т.О. Роль производства подшипников в российской экономике / Т.О. Капп // Научные труды ВЭО России : сборник научных статей. – 2010. – Т. 137. – С. 240-245.

2. Капп, Т.О. Формирование потенциала промышленного предприятия / Т.О. Капп // Наука. Бизнес. Образование : сборник статей. – Самара : СамГТУ, 2018. – С. 123-131.

3. Капп, Т.О. Характеристика изготовления и потребления подшипниковой продукции / Т.О. Капп // Актуальные проблемы и тенденции развития современной экономики : сборник статей международной научно-практической конференции. – Самара, 2019. – С. 268-274.

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ

Капп Т.О., канд. эк. наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление», ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, г. Самара, пр-кт Масленникова, 37

E-mail: tokapp@mail.ru

Ключевые слова: конкурентоспособность, результативность, стратегия.

Показана роль функции управления в деятельности компании. Исследованы вопросы специфики, условий и стандартов развития организации и общества.

Секрет выживания предприятия сегодня лежит в основе нестандартных форм обеспечения ресурсами и сбыта выпускаемого продукта, определения специфики и масштабов производства, характера и условий работы. Технические, производственные и сбытовые процессы изучаются комплексно с внутренней структурой предприятия; материальными, финансовыми и трудовыми фондами во взаимодействии с внешней средой и контрагентами. Прибыль, тем не менее, является не основанием жизнеспособности, а следствием деятельности и осуществления основных усилий предприятия.

Структура компании зависит от объема и ассортимента выпускаемой продукции, сложности технологических процессов, величины производственной мощности. Конкурентоспособность продукции определяется параметрами его качества, цены, развития технологий, послепродажных расходов, сервиса, сроков службы и освоения новых видов товаров. При этом первостепенным остается управленческий фактор, так как от решения и действия руководителя любого уровня и звена ежеминутно зависит большинство промежуточных и конечных результатов. Впрочем, одной из важнейших задач менеджера считается развитие управленческих способностей в других людях.

Формулируя миссию компании, намечая свои цели и задачи, необходимо разработать стратегию, позволяющую в полной мере приспособить сильные и слабые стороны компании к доступным ресурсам и возможностям. Маркетинговый аудит

являет собой систематически исчерпывающее изучение окружающей среды, целесообразности разработанных в компании решений, состояния всех элементов системы маркетинга для выявления ее проблем и возможностей, а также последующей необходимой корректировки действий [1, с. 244-245].

При формировании концепции развития компании рекомендуется заранее провести комплексный анализ всех сторон её деятельности. Одним из подобного рода компонентов является SWOT-анализ, в процессе которого оценивается потенциал организации с целью преобразования её слабых сторон в сильные, угроз - в возможности, а также консолидация сильных элементов компании в соответствии с её ресурсами. Реализация метода считается широко распространенным подходом, позволяющим исполнению всестороннего исследования его внешней и внутренней среды.

Анализ проводится в несколько этапов, нередко начиная с изучения насущных тем: ценообразование, прогрессивность технологий, квалификация кадрового потенциала, степень износа основных фондов, резервы производственной мощности, стоимость сырья и материалов, механизмы менеджмента и маркетинга, инфраструктура [2, с. 43].

Следующим этапом проводят анализ конкурентоспособности выпускаемых товаров по рынкам и потребителям, сбор и оценку аналогичных показателей по конкурирующим товарам, после чего делают соответствующие выводы.

Далее исследуют факторы макросреды компании с целью прогнозирования стратегических и тактических угроз и, что не менее важно, анализируют возможности предприятия, способные предотвращать угрозы и сопоставлять силы с возможностями формирования проекта предполагаемых действий. Анализ предприятия принято проводить по следующим направлениям:

- по продукту: выявить наибольший и наименьший оборот и доходность по ассортименту;
- по рынкам: определить наиболее и наименее значимую долю с точки зрения оборота и дохода;
- по отраслям: установить доли принадлежащих предприятию рынков в различных отраслях;
- по потребителям: обозначить группы потребителей предприятия, их приверженность и лояльность продукции и бренду.

Возможности у компании появляются в том случае, если тенденции изменения способствуют использованию сильных сторон организации [3, с. 136]. Важно также сосредоточить внимание на наиболее вероятных и опасных угрозах и заблаговременно подготовить программу их нейтрализации.

На основе полученных данных проводится SWOT-анализ и готовятся предложения на обновление или оздоровление бизнеса, принимая во внимание ее коммуникативные и корпоративные устремления. Внутренняя информация представляется наиболее достоверной и быстро получаемой, однако для исчерпывающего изучения этого недостаточно. Подбор внешней информации следует проводить, используя различные экономические и маркетинговые приемы и методы, качественные и количественные критерии оценки.

Внешняя среда представлена силами, положительно влияющими или препятствующими интересам компании, в частности: экономической и политической ситуацией и действенностью законодательной базы, социальной сферой и всеми прочими участниками рыночных отношений. Целесообразно определить систему поведения, интегрирующую комплекс обязательств и возможностей, механизмов и инструментов, средств и методов достижения намеченных результатов и удовлетворения потребностей всего общества.

Очевидную авторитетность в деятельности промышленного предприятия представляет оценка совокупности критериев эффективности управленческой, маркетинговой и сбытовой политики, которая формирует комплекс важнейших показателей: уровень удовлетворенности потребителей, их лояльность и осведомленность, качество сервиса и готовой продукции, представленных как в сертификационном пособии, так и в перспективных инициативах компании.

Политика в области управления персоналом строится на принципах гибкости, универсальности и преемственности в целях обеспечения высокого социального статуса и уровня защищенности работников, повышения корпоративной заинтересованности, стимулирования труда и социальной ответственности за его результаты.

Коммуникативная составляющая повышает статус компании и влияет на возможный исход. Существенным образом взаимоотношения внутри компании и за ее пределами интегрируют в себе интеллектуальный и информационный потенциал во благо ее процветанию. Еще гуру мирового автопрома Генри Форд указывал на

приоритетность роста и развития бизнеса. В его словах о том, что с людьми он быстро создаст заводы лучше прежних даже в случае, если у него заберут и деньги, и фабрики, и станки, заложена пропаганда предпочтения человеческого фактора всем прочим. Форд оставил после себя крупнейшую автомобильную компанию и стал пионером в предоставлении выходного дня работнику, не говоря уже о введении почасовой оплаты труда, оплачиваемого отпуска и трехсменной восьмичасовой работы.

Однако, сегодня зачастую просматривается тенденция сокращения фонда оплаты труда, хотя при таком раскладе неизбежны негативные последствия. Необходимо кардинально пересмотреть данный подход и наметить действенную систему мотивации и перераспределения вознаграждений за фактически выполненную работу с тем, чтобы стимулировать трудящихся на максимально высокие результаты, что послужит формированию преимуществ перед конкурентами и достижению успеха компании в частности и общества в целом.

Библиографический список

1. Капп, Т.О. Роль производства подшипников в российской экономике / Т.О. Капп // Научные труды ВЭО России: сборник научных статей. 2010. – Т. 137. – С. 240-245.

2. Капп, Т.О. Интегрирование элементов менеджмента в сфере производства и распределения промышленной продукции / Т.О. Капп // Научные перспективы XXI века. Достижения и перспективы нового столетия : сборник статей международной научно-практической конференции // Международный научный институт Educatio. – 2015. – Ч. 1. – № 6. – С. 41-44.

3. Капп, Т.О. Принципы организации системы управления промышленным предприятием / Т.О. Капп // Новый путь российской экономики: импортозамещение, инновационность, экономическая безопасность : сборник статей международной научно-практической конференции (23 декабря 2017 г., г. Екатеринбург) в 2 ч. Ч 1 // Международный центр инновационных исследований OMEGA SCIENCE. – Уфа, 2017. – Часть 1. – С. 133-137.

ВЛИЯНИЕ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ НА СОВРЕМЕННУЮ ЭКОНОМИКУ РОССИИ

Платонова А.С., инженер по землеустройству ООО «Волжские земли».

443080, г. Самара, ул. Миучрина, д. 132.

E-mail : molokovskikha@mail.ru

Лебедева Е.В., канд. ист. наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: монополия, естественная монополия, антимонопольная политика.

Монополия в настоящее время является отраслью, где все ресурсы сосредоточены во власти единственной организации, продукция данной организации уникальна, а входные барьеры, которые стоят на пути новых фирм, являются непреодолимыми.

Актуальность темы рассматриваемой в данной статье заключается в том, что монополии обладают огромным влиянием на благосостояние экономики страны, они могут как положительно, так и пагубно влиять на нее.

В современном понимании монополия — это крупное предприятие, которое контролирует производство и сбыт одного или нескольких видов продукции, а так же услуг. При данном устройстве на рынке не существует конкуренция. Функционирование осуществляет одна организация, потому что она производит единственный продукт или предлагает уникальную услугу. Организация соответственно, имеет защиту от конкурентных организаций входящих в рынок.

Факторы влияющие на возникновение монополий:

- возможность лишить покупателя выбора, и в связи с этим получать от него большую выгоду;
- концентрация капитала и производства;
- отсутствие конкуренции;

- централизация капитала — возможность «поглощать» малые предприятия;
- дает возможность вести крупную внешнюю экономическую политику.

Существует несколько видов монополий:

1. Согласно федеральному закону от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях". Естественная монополия – это состояние рынка товаров или услуг, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства, а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами. В связи с этим спрос на данном рынке на товары, которые производят субъекты естественных монополий, в малой степени зависят от изменяемой цены на данный товар, чем спрос на товары других видов [1];

2. Государственная монополия — монополия, которая законодательно создана. Для ее регулирования созданы законы, которые определяют границы рынка данной монополии;

3. Открытая монополия — состояние рынка, при котором появляются новые технологии, которую освоили еще не все предприятия.

Рассматривая подробнее естественную монополию, то данная монополия выполняет важнейшие функции экономике России. От положения естественной монополии напрямую зависит место России на мировом рынке энергоресурсов и конкурентоспособность ее продукции и товаров. Из этого следует, что есть определенные особенности функционирования данных монополий.

К отраслям естественной монополии во многих странах относят виды деятельности, продукция которых является предметом общественного пользования, например линии электропередач, нефтепроводы, газопроводы, железнодорожный транспорт, водоснабжение и канализация и т.п.

Согласно федеральному закону от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях", к монополиям можно отнести такие сферы: транспортировка нефти, нефтепродуктов и газа по трубопроводам; услуги по передаче электрической и тепловой энергии; железнодорожные перевозки; услуги общедоступной электрической и почтовой связи; услуги по захоронению радиоактивных отходов и т.д.

Наиболее крупные предприятия в России у которых естественно — монополия деятельность, являются федеральные компании: ПАО «ФСК ЕЭС»,

ПАО «Газпром», ОАО «РЖД», ПАО «Транснефть».

Рассмотрим «плюсы» и «минусы» естественных монополий:

«Плюсы»:

1. Снижение издержек на производство единицы продукции, в связи с тем что есть возможность использовать максимально эффект от масштаба производства.
2. Право использовать достижения научно-технического прогресса.
3. Право следовать единым стандартам на предоставляемые потребителю услуги и производимую для него продукцию;

«Минусы»:

1. Возможность определять уровень цены продажи.
2. Возможность препятствовать техническому прогрессу.
3. За счет ухудшения качества производимой продукции и предоставляемых услуг предприятие экономит денежные средства.

Рыночная форма экономической организации не имеет возможность ослабить или превзойти воздействие негативных факторов естественной монополии.

Таким образом, естественные монополии выполняют свои функции там, где конкуренции практически нет, поэтому для того что бы защитить интересы потребителей государство осуществляет антимонопольную политику. Цель антимонопольной политики - это обеспечения условий для осуществлении рыночной конкуренции и не допущения чрезмерной монополизации рынка, которая может навредить рыночному механизму.

Библиографический список

1. Кузнецов, Б.Т. Макроэкономика : учебное пособие / Б.Т. Кузнецов. – М. : Юнити-Дана, 2012. – 462 с.
2. ФАС России //Официальный сайт ФАС России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fas.gov.ru/spheres/2>
3. Федеральный закон «О естественных монополиях» от 17.08.1995 №147-30 ФЗ (последняя редакция) // Система «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7578.

ПОРЯДОК РАБОТЫ С НЕВОСТРЕБОВАННЫМИ ЗЕМЕЛЬНЫМИ ДОЛЯМИ

Павельева О.С., студент группы ГМ 2441 Института управленческих технологий и аграрного рынка ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

Научный руководитель – **Буланкина Е.В.**, канд. ист. наук, доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: невостребованные земли, доля, законодательство.

Рассматриваются основные определения понятия невостребованные земли, порядок оформление в собственность

До вступления в силу закона об обороте земель сельскохозяйственного назначения № 101-ФЗ невостребованные земельные доли определялись как части надела, находящегося в общей собственности, владельцы которых не распорядились ими в течение 3 и больше лет подряд со времени оформления права собственности. После вступления в силу вышеназванного закона определение исчезло. Зато возникли правила, на основе которых доли земли признаются невостребованными.

Изменения в земельном законодательстве произошли более 20 лет назад. Время показало, что этот способ не показал себя лучшим для данных преобразований. Все земли сельхозназначения были разделены на доли с передачей в общую долевую собственность. При этом их границы не определялись на местности. Земельные доли передавались работникам организаций, занимающихся сельским хозяйством, их пенсионерам, сотрудникам в области здравоохранения, быта, культуры, образования, питания, которые находились на соответствующих территориях.

В результате граждане стали участниками в общей долевой собственности земель сельхозназначения. Однако со временем старые организации перестали существовать. Новым организациям в форме товариществ, кооперативов и иных обществ приходилось решать вопросы о том, как пользоваться землями сельхозназначения. Из-за несовершенства законодательства возникали споры, в том числе и по поводу

невостребованных земельных долей. Оформление их не проводилось, а потому число конфликтов со временем только увеличивалось

Одной из главных причин, по которой сократилось число пользования сельскохозяйственными землями, является прекращение функционирования соответствующих организаций. Кроме того, нередко соответствующие договоры не заключались в должном виде, изменялись правила использования земельных наделов, истекали сроки аренды и так далее.

В отличие от предыдущих версий действующий закон № 101-ФЗ подходит к вопросу более определенно. Благодаря изменению формулировки, невостребованные земельные доли не являются таковыми изначально, но могут быть признаны, если владельцы не передали их в аренду или не распорядились по другому. Об этом сказано в п. 1 ст. 12.1 закона[2].

Кроме того, введены дополнительные основания, при наступлении которых доля земли признается невостребованной. К таковым относится: Отсутствие данных о собственнике в решениях местных властей о приватизации земель сельхозназначения до начала действия вышеуказанного закона. У скончавшегося собственника отсутствуют наследники. Наследники скончавшегося собственника не вправе получить наследство. Наследники скончавшегося собственника отстранены от наследства, отказались него или не приняли.

После регистрации договора земельный участок считается разделенным на доли. Если у умерших собственников нет наследников или они не оформляют свои права, то наделом никто не занимается. Раньше такие части не могли признаваться невостребованными земельными долями, так как собственник при жизни формально распорядился наделом. Со вступлением в силу нового закона ситуация изменилась. Теперь, даже если доля надела земли сдавалась в аренду, но после ухода из жизни собственника наследники не объявились или не вступили в наследство, она может быть признана невостребованной.

Владельцы, которые считают, что их невостребованные земельные доли включены в соответствующий список необоснованно, могут обратиться к местным властям с возражением, а также заявить об этом на собрании всех владельцев долевой собственности. Это станет основанием для исключения данных участков из невостребованных долей. Таким образом, лицо должно совершить два действия:

обратиться к местным властям, изложив свою позицию в письменном виде, а также заявить права на общем собрании. Если одно из этих действий не будет совершено, то формально востребовать долю не получится. Но на практике и в таких случаях можно добиться желаемого результата. С этой целью нужно принять участие в судебном процессе, куда местные власти обратятся с целью признания доли земли не востребовавшей. В большинстве случаев суд принимает сторону ответчика и отказывает местным властям в исковых требованиях [1].

Право на не востребовавшие земельные доли может быть признано в случае, если после наследодателей переход собственности наследникам был осуществлен фактически, но они не оформили соответствующие документы. Может быть и так, что пропущен период, отведенный для этого. Тогда единственной инстанцией остается суд. Чтобы не доводить дело до суда, необходимо вовремя оформлять все бумаги. Вместе с землей наследникам переходят все постройки, находящиеся на участке. Они вправе выкупить землю по преимущественному праву. Если земля не приватизирована, то наследники смогут ее получить в следующих случаях:

Если процесс приватизации начат наследодателем, но не остался незавершенным.

Если наследодатель при жизни назначил доверенное лицо для проведения приватизации.

В данном случае законом предусмотрен документ, который удостоверяет право пользования. Это может быть договор аренды, безвозмездного срочного пользования, доверительного управления либо подтверждающий право постоянного пользования или наследуемого владения на пожизненной основе.

Обращение в суд с иском является первым этапом признания не востребовавшей земельной доли по причине того, что собственники не распорядились ею. В соответствии с п. 2 ст. 12.1 закона № 101-ФЗ,[2] местные власти должны составлять перечень земельных долей, которые можно признать не востребовавшими. В основном, этот вопрос касается тех наделов, у которых нет наследников. В зависимости от оснований доли включаются в один из перечней.

Как видно, процесс признания не востребовавших земельных долей муниципальной собственностью имеет целью охватить по возможности большее количество угодий для целевого использования и извлечения прибыли, а также дать

возможность компаниям, занимающимся сельским хозяйством, обрабатывать невос-
требованные участки и территории. Если же находится собственник, то ему не со-
ставит большого труда оформить соответствующие земельные доли на себя.

Библиографический список

1. Официальный сайт администрации сельского поселения Алексеевка [Элек-
тронный ресурс]. – Режим доступа: <https://spalekseevka.ru/>
2. Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»
от 24.07.2002 № 101-ФЗ (последняя редакция).

УДК 639.1

ОХОТА И СОХРАНЕНИЕ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Мурзашева А.О. студент группы ГМ 2441 Института управленческих техноло-
гий и аграрного рынка ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

Научный руководитель – **Ненашев Д.А.** канд. полит. наук, гл. консультант
управления обеспечения деятельности вице-губернатора-руководителя Администра-
ции Губернатора Самарской области.

443056, Самара, пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: охотничьи угодья Самарской области, природопользование,
законодательство.

*Рассматриваются регулирование отношений в области охоты и сохранения охотни-
чьих ресурсов в Самарской области*

Деятельность в сфере охотничьего хозяйства на особо охраняемых
природных территориях регионального и местного значения (включая деятельность
органов государственной власти Самарской области в области охоты и сохранения
охотничьих ресурсов) осуществляется в соответствии с режимом особой охраны дан-
ных территорий.

Согласно закону № 31-ГД от 01.04.2010 «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Самарской области» осуществляются научно обоснованные действия, направленные на изменение или сохранение численности определенных биологических видов, относящихся к охотничьим ресурсам, в том числе действия, вызванные необходимостью безотлагательного изъятия с определенной территории отдельных особей охотничьих ресурсов, представляющих реальную опасность для жизни и здоровья людей, наносящих ущерб собственности, животному миру и среде его обитания, также закреплена установленная уполномоченным органом государственной власти Самарской области величина, определяющая допустимый уровень отлова или отстрела охотничьих ресурсов в день или сезон в зависимости от вида дикого животного.

Установлены уполномоченным органом государственной власти Самарской области удельные величины, определяющие предельно допустимое к производству охоты количество охотников, которые могут охотиться в охотничьих угодьях, исходя из их площади (территориальная пропускная способность) и численности обитающих в них охотничьих ресурсов (биологическая пропускная способность), и при которых обеспечивается соблюдение охотниками требований техники безопасности при обращении с орудиями охоты.

Граждане, являющиеся охотниками, общественные объединения охотников, органы местного самоуправления до принятия органами государственной власти Самарской области решений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов имеют право на участие в обсуждении и подготовке данных решений (в том числе путем участия в общественном обсуждении), а органы государственной власти Самарской области обязаны обеспечить возможность такого участия в порядке и в формах, которые установлены федеральным законодательством и законодательством Самарской области.

Общедоступные охотничьи угодья должны составлять не менее чем двадцать процентов от общей площади охотничьих угодий Самарской области.

Для использования земельных участков в целях охоты могут быть установлены публичные сервитуты в соответствии с требованиями федерального законодательства и законодательства Самарской области.

В течение 2018 года на территории охотничьих угодий Самарской области на площади 4655,3 тыс. га должностными лицами департамента в рамках федерального государственного охотничьего надзора проведено 4422 проверок физических лиц, в том числе в I полугодии – 1760 проверок, во II полугодии – 2662 проверок.

В том же отчетном периоде проведено 22 проверки соблюдения обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства, в том числе в I полугодии – 10 проверок, во II полугодии – 12 проверок. Из них 9 проверок – плановые и 13 проверок – внеплановые документарные. В I полугодии 2018 года проведено 3 плановые документарные и выездных проверки и 7 внеплановых документарных проверок. Во II полугодии соответственно – 6 и 6.

В совокупности департаментом в 2018 году проведено 4444 проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в том числе правил охоты, лимитов добычи охотничьих ресурсов и квоты их добычи, нормативов и норм в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты, за оборотом продукции охоты, а также проведения биотехнических и 2 иных мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания, из них в I полугодии – 1770, во II полугодии – 2674.

Проверено 18 юридических лиц, осуществляющих виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства. Мероприятия по контролю за оборотом продукции охоты, использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты проводятся должностными лицами департамента при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора.

Плановые проверки проводились на основании утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованного с органами прокуратуры и доведенного до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте департамента.

Библиографический список

1. Официальный сайт Департамент охоты и рыболовства Самарской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dor.samregion.ru/>
2. Закон Самарской области «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Самарской области» от 01.04.2010 № 31-ГД [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/8319605/>
3. Итоги деятельности департамента охоты и рыболовства Самарской области за 2018 год «Проведение государственного контроля (надзора) в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://dor.samregion.ru/wp-content/uploads/sites/10/2019/04/Itoги_deyateinosti_2018.pdf

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА - ЭКОНОМИКЕ И УПРАВЛЕНИЮ

УДК 352

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Воронцов Р.В., студент 2 курса направления «Государственное и муниципальное управление», ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, Самарская обл., пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: муниципалитет, местное самоуправление, полномочия, устав.

В статье рассматриваются основные положения Федерального закона № 131.

В настоящее время понятие «муниципалитет» входит в широкий оборот в связи с развитием местного самоуправления и муниципального права. Закон в соответствии с Конституцией РФ определяет роль местного самоуправления в осуществлении народо-властия, правовые, экономические и финансовые основы местного самоуправления

и государственные гарантии его осуществления, устанавливает общие принципы организации местного самоуправления. Содержит восемь глав (общие положения; территориальные основы местного самоуправления; органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления; формы прямого волеизъявления граждан и другие формы осуществления местного самоуправления; финансово-экономическая основа местного самоуправления; гарантии местного самоуправления; ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельностью; заключительные и переходные положения) [1].

В ведении муниципальных образований находятся вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

К вопросам местного значения относятся:

- 1) принятие и изменение уставов муниципальных образований, контроль за их соблюдением;
- 2) владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;
- 3) местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов, решение других финансовых вопросов местного значения;
- 4) комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования;
- 5) содержание и использование муниципальных жилищного фонда и нежилых помещений;
- 6) организация, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, основного общего и профессионального образования;
- 7) организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;
- 8) охрана общественного порядка, организация и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка, осуществление контроля за их деятельностью;
- 9) регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований;
- 10) создание условий для жилищного и социально-культурного строительства;

- 11) контроль за использованием земель на территории муниципального образования;
- 12) регулирование использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также недр для строительства подземных сооружений местного значения;
- 13) организация, содержание и развитие муниципальных энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения и канализации;
- 14) организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом;
- 15) муниципальное дорожное строительство и содержание дорог; благоустройство и озеленение территории муниципального образования; организация утилизации и переработки бытовых отходов;
- 18) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
- 19) организация и содержание муниципальных архивов;
- 20) организация транспортного обслуживания населения и муниципальных учреждений обеспечения населения услугами связи;
- 21) создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания;
- 22) создание условий для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании;
- 23) сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности;
- 24) организация и содержание муниципальной информационной службы;
- 25) создание условий для деятельности средств массовой информации муниципального образования;
- 26) создание условий для организации зрелищных мероприятий;
- 27) создание условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании;
- 28) обеспечение социальной поддержки и содействие занятости населения;
- 29) участие в охране окружающей среды на территории муниципального образования;

30) обеспечение противопожарной безопасности в муниципальном образовании, организация муниципальной пожарной службы.

Муниципальные образования вправе принимать к своему рассмотрению иные вопросы, отнесенные к вопросам местного значения законами субъектов Российской Федерации, а также вопросы, не исключенные из их ведения и не отнесенные к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти. В случае если в границах территории муниципального образования (за исключением города) имеются другие муниципальные образования, предметы ведения муниципальных образований, объекты муниципальной собственности, источники доходов местных бюджетов разграничиваются законом субъекта Российской Федерации, а в отношении внутригородских муниципальных образований – уставом города.

Муниципальным образованием должна обеспечиваться экономическая и финансовая самостоятельность в соответствии с разграничением предметов ведения между муниципальными образованиями. Подчиненность одного муниципального образования другому не допускается [1].

Муниципальное образование – это городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения.

Муниципальный район – несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации [1]

Библиографический список

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020) // Консультант плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

РОЛЬ И МЕСТО М.Р. ВОЛЖСКИЙ В РЕЙТИНГЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Орешкин Н.С., студент 2 курса направления «Государственное и муниципальное управление», ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, Самарская обл., пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: муниципальный район, специализация района, социально-экономическое развитие

В статье рассматриваются особенности социально-экономического развития муниципального района Волжский самарской области.

Волжский район - одна из самых динамично развивающихся территорий региона. Своеобразие района, структура экономики во многом обусловлены его непосредственным соседством с областным центром. Исторически сложилось так, что муниципальный район стал естественным продолжением столицы губернии. Это во многом определило специализацию Волжского района как пригородного, имеющего значительный промышленный потенциал и развитую инфраструктуру. Выгодное географическое расположение, транспортная доступность, красивейшая природа образуют комфортный климат для жителей, гостей и инвесторов [1].

Общая площадь муниципального образования составляет 248,115 га, в том числе сельхозугодий - 162,8 тыс. га, пашни - 117,4 тыс. га. Земельная площадь района, занятая под лесами и кустарниками, составляет 41,8 тыс. га. Численность населения на 1.01.2018 г. составила 99496 чел [2]. По плотности населения Волжский район занимает первое место среди муниципальных районов Самарской области - 37,6 чел./км².

Район состоит из 63 населенных пунктов, которые объединены в 15 поселений: 3 городских и 12 сельских (табл. 1). Административным центром муниципального района Волжский является город Самара.

Климат района континентальный, с резкими температурными контрастами, короткими переходными сезонами, холодной зимой, жарким летом, дефицитом влаги, богатым солнечным освещением и большой вероятностью весенних и осенних заморозков.

Ежегодная сумма осадков колеблется от 483 мм до 504 мм. Среднегодовая температура воздуха изменяется по территории от +4,40 до +4,80 °С. Климат лесостепной зоны с продолжительным и теплым летом, холодной зимой, залеганием снежного покрова до 140-160 дней и оптимальным соотношением тепла и влаги.

Волжский район имеет разветвленную сеть рек, ручьев и оврагов. Главной водной артерией является река Волга, представленная верхней частью Саратовского водохранилища. Длина его в пределах района составляет 52 км.

Притоками Волги являются реки Сок, Самара и Чапаевка, в которые, в свою очередь, впадают речки Криуша, Татьянка, Сухая Самарка, Курумоч, Падовка, Черновка, Вязовка, Сухая Вязовка, Малая Вязовка, Большая Ветлянка.

На территории района расположено Черновское водохранилище (объем воды составляет 14,8 млн. м³), которое занимает по емкости четвертое место в области после Кутулукского, Поляковского и Пикелянского водохранилищ. В качестве источников для хозяйственно-питьевого и промышленного водоснабжения в районе используются: Саратовское водохранилище, р. Самара, р. Чапаевка, р. Сок.

Северная часть района находится в лесостепной зоне, для которой характерно чередование лесов и луговых степей. Леса по территории района распределяются неравномерно. Наибольшей облесенностью отличается правобережье, где расположена часть территории Национального Парка «Самарская Лука». Благодаря особенностям географического положения и геологической истории на территории парка сохранилось уникальное своеобразие растительного и животного мира.

Большая часть территории относится к степной зоне - это южная часть района.

На территории района произрастают: береза, осина, орешник, дуб, клен, ясень, липа. Из кустарниковых - тальник, черемуха, бересклет, боярышник, калина, рябина и другие виды.

Территориально-административное деление м.р. Волжский

Городское/сельское поселение	Общая площадь земель, тыс.га	Численность постоянного населения на 01.01.2018, чел.	Административный центр /села, поселки
1	2	3	4
Петра Дубрава http://v-adm63.ru/selo/petra_dubrava/	1,75	7512	п.г.т. Петра Дубрава, п. Дубовый Гай, п. Зяряе
Рошинский http://v-adm63.ru/selo/roshinskiy/	5,6	10879	п.г.т. Рошинский
Смышляевка http://v-adm63.ru/selo/smishlyaevka/	15,64	19314	п.г.т. Смышляевка, п. Спутник, п.г.т. Стройкерамика, п. Энергетик
Верхняя Подстепновка http://v-adm63.ru/selo/podstepnovka/	1,3	2848	п. Верхняя Подстепновка, п. Подстепновка, с. Преображенка
Воскресенка http://v-adm63.ru/selo/voskresenka/	37,07	3745	с. Воскресенка, ж/д ст. Жигули, п. Журавли, п. Зелененький, п. Молодогвардейский
Дубовый Умет http://v-adm63.ru/selo/duboviy_umet/	19,36	4863	с. Дубовый Умет, п. Калинка, п. Культура, п. Ровно-Владимировка
Курумоч http://v-adm63.ru/selo/kurumoch/	6,7	7646	с. Курумоч, п. Власть Труда, ж/д ст. Курумоч, ж/д ст. Мастрюково
Лопатино http://v-adm63.ru/selo/lopatino/	12,5	13693	с. Лопатино, п. Березки, п. НПС «Дружба», п. Новоберезовский, п. Новолопатинский, п. Придорожный, п. Самарский
Подъем-Михайловка http://v-adm63.ru/selo/podem-mihailovka/	33,25	3255	с. Подъем-Михайловка, п. Восточный, п. Дудачный, п. Озерки, п. Подлесный, п. Тридцатый, с. Яблоневый Овраг
Просвет http://v-adm63.ru/selo/prosvet/	17,7	3131	п. Просвет, п. Домашкины Вершины, п. Пахарь
Рождествено http://v-adm63.ru/selo/rozhdestveno/	42,2	8811	с. Рождествено, с. Выползово, п. Гаврилова Поляна, с. Новинки, с. Подгоры, с. Торновое, п. Усинский, с. Шелехметь
Спиридоновка http://v-adm63.ru/selo/spiridonovka/	5,8	4973	с. Спиридоновка
Сухая Вязовка http://v-adm63.ru/selo/suhaya_vyazovka/	18,8	2395	с. Сухая Вязовка, с. Березовый Гай, с. Рассвет
Черновский http://v-adm63.ru/selo/chernovskiy/	11,44	3124	п. Черновский, с. Белозерки, п. Нур, п. Подлесный
Черноречье http://v-adm63.ru/selo/chernorechye/	19,0	3311	с. Черноречье, с. Николаевка, п. Рамушки, п. Чапаевка

Ресурсы полезных ископаемых на территории района представлены разнообразными видами полезных ископаемых. Нефть и газ – одни из основных сырьевых ресурсов области и района. Месторождения находятся в пределах Волго-Уральской нефтегазоносной провинции. Продуктивные горизонты, в зависимости от возраста нефтесодержащих пород, залегают на глубинах от 500 до 3110 м. Нефти в основном легкие, маловязкие, сернистые. Из других полезных ископаемых на территории района выявлены и разведаны нерудные полезные ископаемые: камень строительный, кирпично-черепичное сырье, пески строительные, керамзитовое сырье и другие.

На территории Волжского района располагаются земли особо охраняемых территорий природоохранного, природозаповедного, рекреационного и исторического назначения – Самарская Лука.

В целях развития промышленного потенциала Самарской области, на территории района создан Индустриальный парк «Преображенка».

Крупные промышленные предприятия – ООО «Самарский Стройфарфор», ООО «Роберт Бош Самара», ООО «Интерпринт Самара», ООО «Кухмастер», ООО «Самарское объединение керамики», ФКП «Самарский завод «Коммунар», ООО «Авиакор-Железобетон». Крупнейшие сельхозпроизводители района – ЗАО «Центр», ООО «Парфеновское», ОАО «Племзавод Кряж», ООО «Компания БИО-ТОН», ООО «Возрождение-98».

В совокупном рейтинге социально-экономического развития муниципальных районов Самарской области в период 2015-2017 гг. позиции и возможности Волжского района оцениваются достаточно высоко: район отнесен к группе, характеризующейся высоким уровнем и средней динамикой развития (рис. 1).

По уровню развития район поднялся с 6 места в 2016 году до 2 места в 2018 году (табл. 2), что является следствием эффективной реализации местной социально-экономической политики по достижению установленных плановых значений показателей.



Рисунок 1.1. Совокупный рейтинг муниципальных районов по уровню и динамике развития за 2017 год

Таблица 2

Место м.р. Волжский в рейтинге муниципальных районов Самарской области (в 2016-2018 гг. [3])

Показатель	2016	2017	2018
Естественный прирост населения, на 1000 населения	2-3	1	1-2
Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур, тыс. т.	23	18	16
Урожайность зерновых и зернобобовых культур с 1 га уборной площади, ц/га	18	13	7
Произведено скота и птицы на 100 га сельскохозяйственных угодий, кг	12	12	11
Произведено молока на 100 га сельскохозяйственных угодий, кг	16	15	15
Индекс промышленного производства, %	11	4	3
Отгружено товаров собственного производства на душу населения, руб.	14	12	12
Инвестиции в основной капитал на душу населения, руб.	9	3	2
Среднемесячная заработная плата, руб.	2	2	2
Уровень официально зарегистрированной безработицы	1	1	1
Бюджетная обеспеченность за счет налоговых и неналоговых доходов на душу населения, руб.	1	1	1
Бюджетная обеспеченность с учетом безвозмездных перечислений на душу населения, руб.	2	1	1
Сводный рейтинг	6	1-2	2

Важно отметить, что по итогам 2018 г. район существенно улучшил свои позиции в рейтинге по сравнению с 2016 г. в сфере промышленного производства: по показателю индекса промышленного производства на 8 (пунктов, по инвестициям в основной капитал на душу населения – на 7 (пунктов. Поэтому в Рейтинге муниципальных районов Самарской области за 2018-2019 гг [4] район уверенно занимает 2 место, уступая только м.р. Кинельский Самарской области.

Библиографический список

1. Инвестиционный паспорт муниципального района Волжский [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://v-adm63.ru/city/pasport/>
2. Социально-экономическое развитие Волжского района за 2018 год // Официальный сайт администрации м.р. Волжский Самарской области. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://v-adm63.ru/city/statistics/social/social-2018.php>.
3. Рейтинг социально-экономического развития муниципальных образований Самарской области // Официальный сайт Министерства экономического развития и инвестиций Самарской области. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://economy.samregion.ru/activity/mun_razv/reitingi/-rayony/
4. Официальный сайт Министерства экономического развития и инвестиций Самарской области. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://economy.samregion.ru/activity/mun_razv/reitingi/munitsipalnye-rayony/

УДК 342.5

ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО РАЙОНА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Романов В.А., студент 2 курса направления «Государственное и муниципальное управление», ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, Самарская обл., пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: муниципальный район, социально-экономическое развитие, представительные органы района, депутаты, Собрание Представителей

В статье рассматривается история формирования собрания Представителей м.р. Ставропольский Самарской области

Свою современную историю представительный орган Ставропольского района начал отсчитывать с декабря 1996 года. Согласно Закону Самарской области «О выборах в органы местного самоуправления, глав и иных должностных лиц местного самоуправления», а также соответствующего решения Губернской Думы, 1 декабря состоялись выборы Губернатора области, главы администрации района и 14 членов районного Собрания Представителей сроком на 4 года [1]. В соответствии с действующим законодательством избранный глава администрации района Александр Степанович Пучков руководил, как исполнительным, так и представительным органом местного самоуправления, что представляло согласованную работу двух ветвей власти. Это было время, когда экономические реформы в стране достигли своего апогея и столь желанная всеми «свобода» загнала страну в вереницу забастовок, ликвидации предприятий, безработицы и полного безденежья сельского населения. Депутатам предстояло распределять свой бюджет, так чтобы «никому не было обидно». Бюджет кроили как могли, но надо отдать должное членам Собрания Представителей – никто «не тянул одеяло на себя». Понимали — жить нужно всем. Вероятно, благодаря именно этому сохранились в наших селах клубы и ФАПы, школы и коммунальная структура, сельскохозяйственные и перерабатывающие предприятия.

Деятельность членов Собрания Представителей продолжили депутаты второго созыва - избранные 2 июля 2000 года. Собрание Представителей состоит из 14 депутатов, которым руководит всенародно избранный Глава района А.С. Пучков, заместителем председателя Собрания Представителей избран А.Н. Кашковский. Все больше внимания на своих заседаниях депутаты уделяют развитию и совершенствованию всех сфер деятельности в районе. Разрабатываются и принимаются программы.

4 июля 2004 года на выборах в муниципальном районе Ставропольский был всенародно избран Глава района Александр Степанович Пучков и 17 депутатов Собрания Представителей. Из числа депутатов председателем Собрания Представителей Ставропольского района избран - Кашковский Александр Николаевич. В этом созыве разделились две ветви власти представительная и исполнительная, казалось должно быть противостояние..... Мудрость руководителей, стремление сделать район богаче

и краше позволили двум ветвям власти эффективно и плодотворно работать. Деятельность депутатов третьего созыва совпала с реформой местного самоуправления в России. Федеральный Закон №131 –ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» распределил полномочия всех ветвей власти, что потребовало значительных изменений нормативно-правовой базы сложившейся в районе.

Работа в новых условиях требует новых знаний, поэтому депутаты Собрания Представителей района и поселений, главы поселений проходят обучение на различных семинарах на базе СГД. Депутаты Собрания Представителей принимали активное участие в выездных региональных семинарах проводимых Самарской Губернской Думой в 2007-2008,гг., где были не только слушателями, но и докладчиками за что Собрание Представителей награждено благодарственными письмами Самарской Губернской Думы. В апреле 2008 года на базе муниципального района Ставропольский в поселке Приморский был проведен областной зональный семинар, председателей представительных органов муниципальных образований поселений шести районов области. Тема семинара «Основные направления деятельности представительного органа поселения в решении вопросов местного значения».

Депутатами третьего созыва утверждено положение о гербе и флаге муниципального района Ставропольский, принято положение о награждении, вручено 349 Почетных грамот Собрания Представителей муниципального района Ставропольский, 879 Благодарственных писем лучшим людям и коллективам района. С 1995 года за особые заслуги перед районом присвоено звание Почетный гражданин муниципального района Ставропольский 22 гражданина.

Четвертый созыв депутатов избирался 10 октября 2010 года, и вновь его возглавил председатель Собрания Представителей А.Н. Кашковский. В Собрание Представителей избраны 17 по-настоящему достойных, умных, честных и авторитетных людей, а главное – неравнодушных и обладающих огромным желанием улучшить жизнь сельчан. Второй созыв подряд работают в «думе» директор Русско-Борковской школы Анна Миронова, директор школы села Большая Рязань Наталья Инюткина, директор ЗАО «Луначарск» Сергей Кисляков, и предприниматель - Низямов Рифхат Ахметович. А начальник участка ГУСО «Самаралес» Виктор Степанов жителями Подстепок избран депутатом уже в третий раз. Четвертый созыв, с 1996 года,

общественную работу в районном парламенте выполняет врач, заведующая терапевтическим отделением Ставропольской ЦРБ Наталья Васякина и Председатель Собрания Александр Кашковский. Все выше названные депутаты за свою активную депутатскую деятельность награждены дипломами и почетными грамотами Собрания Представителей и Самарской Губернской Думы. Каждый из них, обладая опытом работы, руководит одним из комитетов Собрания Представителей, учит законотворческой работе новичков.

Депутаты Собрания Представителей района принимают активное участие в мероприятиях, проводимых Губернской Думой. Причем, не только присутствуют на заседаниях «круглых столов», обучаются на семинарах, но и сами выступают с докладами, доводят до губернских парламентариев результаты исполнения президентских программ на территории района. Такой опыт уже есть у депутатов, Александра Кашковского, Анны Мироновой, Ольги Кударенко, Натальи Инюткиной, Наталья Васякиной, Ларисы Беляниной.

18 апреля 2013 года в Ставропольском районе в СОК «Березка» состоялся зональный семинар представительных органов муниципальных образований Самарской области, в котором приняли участие 5 муниципальных районов. В организации семинара активное участие принимал аппарат Собрания Представителей муниципального района Ставропольский.

Депутаты Собрания Представителей не только поддерживают обращения депутатов других муниципальных образований, но и сами выходят с законодательной инициативой в Самарскую Губернскую Думу и Правительство Самарской области.

Не согласны депутаты и с тем, что федеральное законодательство не регулирует сроки ввода недвижимого имущества в эксплуатацию, что значительно уменьшает налогооблагаемую базу соответственно и бюджет сельских поселений и района. При комитете Собрания Представителей по законности, правопорядку, и местному самоуправлению создана рабочая группа по обсуждению проблемных вопросов жизнедеятельности поселений "Самарской Луки". По результатам работы депутаты Собрания Представителей принимают обращения в различные органы власти для оказания помощи в их решении.

Депутаты заинтересованы в пополнении районного бюджета и бюджетов сельских поселений. казны. В селах нет своих промышленных предприятий, которые

платили бы налоги в местный бюджет. Жители сел, не имея работы по месту жительства, вынуждены работать в городе, их подоходные налоги поступают в городскую казну и расходуются на благоустройство городских территорий. Но сельчанин живет в селе, и тоже заинтересован в лучшей освещенности улиц, асфальтировании дорог, благоустройстве своих территорий. Поэтому наши депутаты вышли с инициативой в Губернскую Думу, чтобы налог на доходы физических лиц зачислялся по месту проживания налогоплательщиков. Это даст весомую прибавку в бюджеты пригородных поселений.

За активную плодотворную законотворческую работу председатель Собрания Представителей - Кашковский А.Н. награжден почетным знаком Самарской губернской Думы «За заслуги в законотворчестве».

18 сентября 2016 года состоялись выборы:

- депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва,

- депутатов Самарской Губернской Думы шестого созыва по 8 одномандатному избирательному округу,

- дополнительные и повторные выборы депутатов Собрания представителей сельских поселений муниципального района Ставропольский третьего созыва по 7 одномандатным округам: с.п. Васильевка 1 и 10 округ; с.п. Жигули 3 округ; с.п. Мусорка 6 округ; с.п. Пискалы 7 округ; с.п. Подстепки 8 округ; с.п. Ташелка 2 округ.

Подводя некоторые итоги работы Собрания Представителей муниципального района Ставропольский, можно с уверенностью говорить о том, что успешно прошло его становление как законодательного органа современного типа муниципального образования. Выработана работоспособная структура.

Библиографический список

1. О выборах в органы местного самоуправления, Глав и иных должностных лиц местного самоуправления Самарской области: Закон Самарской Губернской Думы от 01 апреля 1996 года № 6-ГД (с изменениями и дополнениями от 02.10.96 г. N 16-ГД, 29.07.97 г. N 10-ГД) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/-945002639> (дата обращения 14.05.2020).

2. Собрание представителей муниципального района Ставропольский Самарской области // Интернет-портал Самарской Губернской Думы. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://stavr.samgd.ru/institution/speaker/> (дата обращения 14.05.2020).

УДК 314

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В М.Р. АЛЕКСЕЕВСКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Семенов И.Н., студент 2 курса направления « Государственное и муниципальное управление», ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, Самарская обл., пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: муниципальный район Алексеевский Самарской области, демографическая ситуация, социально-экономическое развитие

В статье рассматривается социально-демографическая ситуация в муниципальном районе Алексеевский Самарской области

На начало 2019 года численность населения района составила 11626 человек, что на 1,55% меньше численности населения на 01.01.2018. Анализ естественного движения населения в районе показывает, что рождается меньше людей, чем умирало. За 2019 год родилось 103 человека, что ниже показателя 2018 года на 15,6% (122 человека).

Среди причин смерти на первом месте стоят заболевания системы кровообращения, на втором – от прочих причин, на третьем – от онкологических заболеваний.

Таким образом, в муниципальном районе наблюдается депопуляция населения. Процесс депопуляции населения муниципального района Алексеевский можно охарактеризовать как сплошной и устойчивый, т.к. в рассматриваемом ряду динамики наблюдалось постоянное сокращение численности жителей, долгосрочный и ровный, т.к. сохраняется постоянная интенсивность сокращения численности жителей.

Если рассчитать коэффициент глубины депопуляции для муниципального района, то он составит 0,17 за 2012 – 2018 гг. По существующей в нашей стране шкале оценки глубины развития депопуляции населения процесс в районе можно охарактеризовать как начальный уровень слабой депопуляции.

Наибольший удельный вес среди сельских поселений в муниципальном районе приходится на сельское поселение Алексеевка, где на 1 января 2019 г. проживало около половины (48,2 %) жителей всего района.

Как показал анализ динамики численности населения по сельским поселениям, за последние пять лет наибольший рост удельного веса численности в общей численности населения муниципального района наблюдался в Герасимовке (на 0,5 процентных пункта), в сельском поселении Гавриловка удельный вес увеличился на 0,4 процентных пункта, в Алексеевке – на 0,3 п.п., в Летниково – не изменился, а сельском поселении Авангард произошло снижение удельного веса численности на 1,2 процентный пункт.

Важной характеристикой демографического состояния является гендерная структура населения. На гендерную структуру населения региона оказывают влияние три фактора: соотношения полов среди новорожденных, половые различия в смертности и половые различия в интенсивности миграции населения.

Для гендерной структуры населения Самарской области характерна существенная чрезвычайная диспропорция полов. Гендерная асимметрия искажает многие демографические процессы. Например, приводит к гендерному неравенству на рынке труда, искажает ситуацию на брачном рынке, приводит к ограничению возможности женщин в выборе партнера, чтобы родить ребенка и т.д.

Общее представление о половозрастной структуре населения дает половозрастная пирамида (рис. 1).

По контуру половозрастной пирамиды можно судить о воспроизводстве населения.

Контур представленной пирамиды напоминает «урну», что позволяет сказать, что опять же подтверждает то, что структура населения развивается по регрессивному типу. Таким образом, происходящие в муниципальном районе демографические процессы изменили возрастную структуру населения.

Как показал проведенный анализ, проблемы изменений возрастной структуры населения весьма сложны и многообразны, а последствия изменения возрастной структуры населения отчетливо проявляются в экономической и социальной жизни. Проведенные расчеты показали, как в течение всего анализируемого периода в муниципальном районе формировался процесс депопуляции населения. Замена уходящих поколений новыми в муниципальном районе не осуществляется, т.е. не осуществляется простое воспроизводство населения. В 2019 г. на 100 умерших пришлось всего 68,5 родившихся.

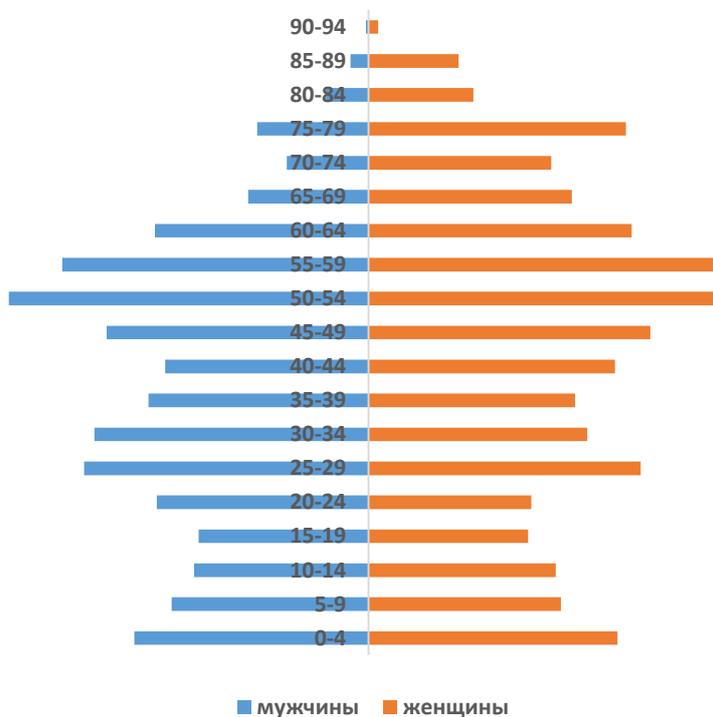


Рис. 1. Половозрастная пирамида населения муниципального района Алексеевский, на 1 января 2019 г.

Самое неблагоприятное соотношение между умершими и родившимися наблюдалось в 2000 г., когда на 100 умерших пришлось всего 38 родившихся. Затем положение с воспроизводством населения начало постепенно улучшаться. Провал в воспроизводственном процессе в муниципальном районе теперь будет сказываться на протяжении длительного времени и изменить ситуацию может только миграция в район.

Анализируя миграционные процессы, можно отметить, что миграционный прирост 2018 года составил 131 человек и сменился в 2019 году миграционной убылью, которая составила 71 человек. За год в район прибыло 460 человек, а убыло 531 человек.

Уменьшилось и число браков до 68, что на 30 браков меньше чем в 2018 году, снизилось и число разводов с 76 до 52.

Таким образом, мы видим неблагоприятную ситуацию демографического старения населения в муниципальном районе Алексеевский Самарской области.

Библиографический список

1. Паспорт муниципального образования. Самарстат [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/munr.aspx?base=munst36 (дата обращения 12.05.2020).

УДК 33

РЕЗУЛЬТАТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ М.Р. БЕЗЕНЧУКСКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Филатов Андрей Петрович, студент 2 курса направления « Государственное и муниципальное управление», ФГБОУ ВО Самарский ГАУ.

443056, Самара, Самарская обл., пр-кт Масленникова, 37.

E-mail : kafedra-gmy@yandex.ru.

Ключевые слова: муниципальный район Безенчукский Самарской области, демографическая ситуация, социально-экономическое развитие, стратегия развития

В статье рассматриваются итоги социально-экономического развития м.р. Безенчукский Самарской области за 2019 год

В рамках выполнения стратегии социально-экономического развития муниципального района Безенчукский Самарской области, особое внимание уделено стабилизации демографической ситуации в районе. Численность постоянного населения муниципального района Безенчукский на 1 января 2020 года составила 38,949 тыс. человек [1].

В районе, как и в целом по области наблюдается сокращение численности населения, в 2019 году численность населения сократилась на 334 человек (для сравнения в 2018 году – на 491 человека).

В отчётном году родилось 358 детей (на 45 меньше, чем в предыдущем году), умерло 598 человек (на 12 меньше, чем в 2018 году).

Миграционная убыль составила 94 человека (в 2018 году - 284 чел.)

В 2019 году зарегистрировано 229 браков и 141 развод. На каждые 100 заключённых браков насчитывалось 62 развода (в 2018 году – 66).

Муниципальный район Безенчукский относится к территориям с низким уровнем зарегистрированной безработицы.

Количество зарегистрированных безработных на 01.01.2020 года - 106 человек (на начало года - 129 человека). Уровень безработицы составил 0,5%. По сравнению с началом года уровень безработицы снизился на 0,07 процентных пункта. Среднеобластной уровень – 0,8%.

Большое влияние на стабильную ситуацию оказывают проводимые мероприятия в рамках государственной программы Самарской области «Содействие занятости населения Самарской области на 2014-2020 годы». В 2019 году на реализацию мероприятий, направленных на стимулирование занятости направлено 1 000,4 тыс.рублей. в том числе: 586,1 тыс.руб.- из областного бюджета; 104 тыс.руб. – районного бюджета; 310,3 тыс.руб. – средства работодателей [2].

В отчётном году из числа безработных граждан: 15 - приняли участие в общественных работах, 7 - трудоустроены на временные работы.

В рамках организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время трудоустроено 168 человек. Государственную услугу по профессиональной ориентации получили 516 человек, из них 267 – школьники, на обучение направлены 74 человека.

В 2019 году по данным статистики среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций сложилась в сумме 32 153,2 тыс. рублей (104,8 % к уровню прошлого года). К среднеобластному уровню она составила 78,3%.

В реальном исчислении рост составил 100,3%. Зарплата выросла во всех сферах экономики, но сохраняется её дифференциация. Выше, чем в среднем по району

средняя заработная плата сложилась в организациях следующих видов экономической деятельности: добыча полезных ископаемых (44 387 руб.), транспортировка и хранение (39 084 руб.), обрабатывающие производства (41 894 руб.)

Ниже, чем в среднем по району средняя заработная плата сложилась в отраслях: сельское хозяйство (24 075 руб.), образование (25 398 руб.), здравоохранение и предоставление социальных услуг (28 066 руб.), торговля (24 118 руб.), обеспечение эл.энергией (25 344 руб.), водоснабжение и водоотведение (19 821 руб.).

По данным Самарстат за 2019 год объем отгруженных товаров собственного производств, в действующих ценах, составил 55 390,66 млн. руб.(113,8 % к уровню соответствующего периода прошлого года), из них в отраслях:

- добыча полезных ископаемых 29 699,7 млн. руб.(91 % к уровню соответствующего периода прошлого года).

В ЗАО «Санеко» добыча нефти составила 58,1 тыс. тонн (92,1% к уровню прошлого года) на сумму 1 203 746 тыс. рублей (85,2% к уровню прошлого года). Снижение объемов добычи ЗАО «Санеко», на протяжении последних лет, происходит из-за выработки нефтяного месторождения.

- обрабатывающее производство 25327,9 млн. руб.(161,6% к уровню соответствующего периода прошлого года). На значительный рост данного показателя повлияло то, что начиная с 2019 год в статистический показатель «объём отгруженных товаров» включаются объёмы новых производственных площадок ЗАО «Самараагропромпереработка», находящихся в Саратовской области (г.Балаково, г.Аткарск).

ООО «Хлебный дар» произвёл 374,8 тонн хлебобулочной продукции (41,5% к уровню прошлого года) на сумму 17 103,3 тыс. рублей (31,4% к уровню прошлого года соответственно). На отрицательную динамику показателей повлияло снижение спроса на производимую предприятием продукцию, на фоне увеличения конкуренции на рынке реализации хлебобулочных изделий.

ЗАО Заводом ЖБИ-8 произведено 14,1 тыс. куб. метров железобетонных изделий (116,5% к уровню прошлого года) на сумму 131 159 тыс. рублей, что составляет 77,2% от соответствующего периода прошлого года. Сокращение объемов реализованной продукции произошло из-за снижения спроса на строительные материалы производимые предприятием.

Индекс промышленного производства по району составил 106,2%. В рейтинге, среди муниципальных районов области, по отгрузке товаров собственного производства (В,С,Д,Е) на душу населения Безенчукский район занимает 3 место.

В 2019 году труженики агропромышленного комплекса района добились хороших результатов.

В отрасли растениеводства наблюдались следующие основные тенденции (по уточнённым данным):

- увеличение валового сбора зерновых (на 33,5%), подсолнечника (на 14,9%), картофеля (на 22,1%), овощей (на 21,7%);

- увеличение урожайности зерновых (на 3,2%), подсолнечника (на 11,2%), картофеля (на 3,6%), овощей (на 9,9%);

Введено в оборот более 2 тыс.га неиспользуемой пашни.

В отрасли животноводства наблюдались следующие основные тенденции:

- увеличение поголовья КРС во всех категориях хозяйств на 10,7%, в КФХ – на 12,4%, увеличение поголовья коров во всех категориях хозяйств на 14,1%, в КФХ – на 12,6%;

- рост валового надоя молока во всех категориях хозяйств на 10,6%, в КФХ – на 2,5%.

По итогам 2019 года муниципальный район Безенчукский занимает 2 место по надою молока на 1 фуражную корову по Самарской области (по району надой составил 8 719 кг, по области – 5 567 кг).

- рост производства скота и птицы на убой во всех категориях хозяйств на 8,6%, в КФХ – в 2,3 раза.

На 01.01.2020 года по данным Самарстат в районе функционировали 1107 объектов малого и среднего предпринимательства, из них 313 – юридических лиц частной формы собственности и 794 индивидуальных предпринимателя.

За 12 месяцев 2019 года в районный бюджет поступило 16 306 тыс.рублей от применения субъектами МСП специальных режимов налогообложения (103,2% к уровню прошлого года), в том числе поступление единого налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения – 4 888 тыс.рублей (147,25 к уровню прошлого года).

Из этих средств на реализацию мероприятий муниципальной программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе Безенчукский на 2017-2019 годы» и национального проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019 году направлено 3 000 тыс. рублей, в том числе: 200 тыс.руб. – на консультации СМСП; 100 тыс.руб. - изготовление рекламных баннеров, плакатов, буклетов; 2 700 тыс.руб. –на предоставление микрозаймов СМСП.

За 2019 год МКК фондом «Развитие» выдано субъектам малого и среднего предпринимательства 27 микрозаймов на сумму 21,9 млн. рублей (в 2018 году – 20,7 млн.руб.). В структуре займов, значительная доля приходится на сельское хозяйство – 52,2 % и услуги населению – 20,8% [2].

По данным Самарстата в 2019 году в экономику и социальную сферу района было инвестировано 4 121,9 млн. рублей, что на 4,6% меньше уровня 2018 года. Основные объёмы инвестиций были направлены в отрасли: транспортировка и хранение (44,3%), добыча полезных ископаемых (35,3%) сельское хозяйство (5,1%) [3].

В структуре инвестиций собственные средства организаций составили 54,5%, из привлечённых источников значительная доля приходится на прочие инвестиции, полученные от вышестоящих организаций (38%), бюджетные средства – 1,5%.

Основными инвесторами были: АО «Транснефть-Приволга», ОАО «Самаранефтегаз», Филиал КРУ ОАО «Магистральные нефтепроводы «Дружба», ООО «Скорпион», ООО «Весна».

По данным Самарстат в 2019 году введены в действие объекты производственного назначения:

- две нефтяные эксплуатационные скважины;
- 3,3 км линий электропередач напряжением 0,4 кВ;
- газовые сети протяжённостью 2,1 км;
- одна станция технического обслуживания легковых автомобилей;
- ФАП на 30 посещений в смену (с.Васильевка).

В 2019 году на территории района введено 130 индивидуальных жилых домов общей площадью 14,716 тыс.кв.метров. План по вводу жилья выполнен на 133,8%.

В рамках муниципальной программы «Автомобильные дороги общего пользования муниципального района Безенчукский Самарской области» на 2018-2020 годы отремонтированы:

- автомобильная дорога п. Безенчук по ул.Советская (от ул.Луговцева до ул.Чапаева) протяжённостью 1,921 км (областной бюджет – 30 000 тыс.руб., районный – 643,5 тыс.рублей);

- отдельные участки автодорог п.Безенчук (пересечение улиц Советская и Чапаева, Быковского и Чапаева, Центральная и Чапаева, Центральная и Мамистова, Советская м Нефтяников, Тимирязева и Гагарина, ул.Советская 162, Центральная 10) протяжённостью 2,55 км (областной бюджет – 79 861,1 тыс.руб., районный – 1 713,1 тыс.рублей);

- выполнены работы по благоустройству дворовых территорий (подъездных путей и проездов): п.Безенчук – 12-ти МКД (областной бюджет – 30 000 тыс.руб., районный бюджет – 698,6 тыс.руб.); п.Осинки – 6-ть МКД (областной бюджет – 2 995 тыс.руб., районный бюджет – 105,1 тыс.руб.).

По итогам 2019 года, в рейтинге Министерства экономического развития и торговли Самарской области, муниципальный район Безенчукский среди других муниципальных районов Самарской области входит в первую десятку районов по ряду ключевых показателей:

- 9 место по индексу промышленного производства по крупным и средним предприятиям;

- 3 место по отгрузке товаров собственного производства (В,С,Д,Е);

- 2 место по уровню официально зарегистрированной безработицы;

- 6 место по объёму производства молока на 100 га с/х угодий;

- 6 место по достигнутому уровню среднемесячной заработной платы;

- 3 место по обороту розничной торговли в расчёте на душу населения;

- 6 место по инвестициям в основной капитал;

- 6 место по сводному рейтингу.

По оценке реализации Национальных проектов, инициированных Президентом России В.В. Путиным, муниципальный район Безенчукский попал в тройку лидеров среди муниципальных районов области.

В 2019 году муниципальный район Безенчукский впервые за много лет вошёл в число 7-ми лучших муниципальных образований по качеству управления муниципальными финансами и качеству управления финансами в сельском хозяйстве.

Библиографический список

1. Сведения о численности постоянного населения населенных пунктов муниципального района Безенчукский Самарской области по состоянию на 1 января 2020г [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://admbezenchuk.ru/city/index.php>.

2. Краткие итоги социально-экономического развития муниципального района Безенчукский за 2019 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://admbezenchuk.ru/city/index.php>.

3. Самарастат [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://samarastat.gks.ru/main_indicators.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

<i>Асташкин Р.С.</i> Объекты региональной экономической безопасности (актуальный подход)	3
<i>Иванова Е.Д.</i> Роль региональных законодательных (представительных) органов власти в системе государственного управления Российской Федерации	7
<i>Красина Л.В.</i> Национальные проекты как механизмы реализации государственной политики создания инфраструктуры в современных условиях	11
<i>Сучков Р.В., Лебедева Е.В.</i> Федеральная целевая программа «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы»	17
<i>Панфилова Ю.А., Лебедева Е.В.</i> Некоторые аспекты реализации Стратегии развития м.р. Похвистневский Самарской области	20
<i>Сыромятников Ю.А.</i> Цифровизация государственных и муниципальных услуг на современном этапе	28
<i>Баракова А.А., Лебедева Е.В.</i> Перспективы развития федеральных казенных учреждений в системе Федеральной службы исполнения наказаний России	33
<i>Карпов А.Ю.</i> Управление сферой культуры на муниципальном уровне на примере деятельности МКУ «Управление культуры, молодежной политики и спорта» муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области	38
<i>Сафиуллин Д.Г.</i> Система предоставления государственных и муниципальных услуг на примере Администрации городского округа Кинель	42
<i>Баженова А.А., Наумова А.Н.</i> Процесс поступления на государственную гражданскую службу в министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области	45
<i>Эльмурзаева Ж.С., Лебедева Е.В.</i> Современное состояние, проблемы и перспективы развития Единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости	50
<i>Дубинин В.Д.</i> Организационные особенности управления государственным казенным учреждением в российской федерации	56
<i>Зотов Т.О.</i> Особенности деятельности молодежного парламента при Думе городского округа Новокуйбышевск	59
<i>Рогов А.Н.</i> Деятельность полка патрульно-постовой службы полиции управления МВД России по г. Самаре как субъект охраны общественного порядка на современном этапе	69

ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ПО РАЗВИТИЮ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА

<i>Сидоров А.Ю.</i> Состояние улично-дорожной сети г.о. Самара	77
<i>Бараков С.Ю., Лебедева Е.В.</i> Государственная политика по развитию дорожного хозяйства Российской Федерации	81

<i>Скрипченко А.В.</i> Организация дезинфекции общественных пространств в г.о. Самара как мера противодействия распространению новой коронавирусной инфекции	85
<i>Абрамова Я.С.</i> Озеленение как фактор повышения благоустройства города (на примере городского округа Самара)	88
<i>Антонова И.А.</i> Формирование зеленой инфраструктуры современных городов	91

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕГИОНОВ

<i>Пономарева Н.Н., Лебедева Е.В.</i> Анализ демографической ситуации в Самарской области	97
<i>Лебедева Е.В.</i> Развитие жилищной политики в Российской Федерации	101
<i>Молоковских А.А., Лебедева Е.В.</i> Предоставление земельных участков для размещения линейных объектов	106
<i>Алексеев В.Ю.</i> Проблемы и перспективы инновационного развития учреждений здравоохранения в современных условиях	109
<i>Лебедева Е.В.</i> Развитие мелиорации в Самарской области	114
Капп Т.О. Специфика рынка подшипниковой продукции	119
Капп Т.О. Особенности развития промышленного предприятия	124
<i>Платонова Е.В., Лебедева Е.В.</i> Влияние естественных монополий на современную экономику России	128
<i>Павельева О.С.</i> Порядок работы с невостребованными земельными долями	131
<i>Мурзаева А.О.</i> Охрана и сохранение охотничьих ресурсов в Самарской области	134

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА - ЭКОНОМИКЕ И УПРАВЛЕНИЮ

<i>Воронцов Р.В.</i> Нормативно-правовые основы организации местного самоуправления...	137
<i>Орешкин Н.С.</i> Роль и место м.р. Волжский в рейтинге муниципальных районов Самарской области	141
<i>Романов В.А.</i> Представительные органы Ставропольского района Самарской области..	146
<i>Семенов И.Н.</i> Анализ современной демографической ситуации в м.р. Алексеевский Самарской области	151
<i>Филатов А.П.</i> Результаты социально-экономического развития м.р. Безенчукский Самарской области	154

Научное издание

СОВРЕМЕННЫЕ ВОПРОСЫ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

Сборник научных трудов

4-5 марта 2020 г.

Подписано в печать 3.09.2020. Формат 60×84 1/8

Усл. печ. л. 18,95; печ. л. 20,38.

Тираж 500. Заказ № 138.

Редакционно-издательский отдел ФГБОУ ВО Самарского ГАУ
446442, Самарская область, п.г.т. Усть-Кинельский, ул. Учебная, 2

Тел.: 8 939 754 04 86, доб. 608

Е-mail: ssaariz@mail.ru.